

渭南市临渭区人民政府文件

渭临政发〔2022〕6号

渭南市临渭区人民政府 关于贯彻落实《中华人民共和国行政处罚法》的 通 知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各工作部门、直属机构：

2021年1月22日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议修订通过了《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》），并于2021年7月15日正式实施。为进一步做好《行政处罚法》贯彻落实工作，按照中省市工作要求，现就有关事项通知如下：

一、目标任务

新修订的《行政处罚法》坚持问题导向，总结改革经验，进一步完善了行政处罚制度，为各级行政执法机关严格依法行政提供了充分的法律依据，对建设法治临渭、法治政府和法治社会有重大而深远的现实意义。通过贯彻落实新修订的《行政处罚法》，促进全区严格规范公正文明执法，切实保障人民群众合法权益，维护政府公信力，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境。

二、工作内容

（一）强化学习宣传培训。

1、各街镇、各部门要将《行政处罚法》纳入各级党委（党组）理论学习中心组重点学习内容、纳入领导干部学法用法重要内容，区委党校要将《行政处罚法》纳入干部培训重点课程。党员领导干部要积极发挥“关键少数”作用，自觉带头学习和遵守《行政处罚法》，组织集中专题学习，深刻领会精神实质和内在要求，切实做到学法、知法、尊法。

2、各街镇、各部门要以各种形式对所属行政执法人员开展全覆盖、规范化、常态化培训学习，使行政执法人员全面理解和准确掌握《行政处罚法》各项规定，依法全面正确履行行政处罚职能。将《行政处罚法》纳入行政执法人员和执法监督人员学习培训体系，推进执法人员学法用法，每期不少于8学时，确保培训工作取得实效。

3、区司法局要将《行政处罚法》纳入全区“八五”普法规划和年度学法计划，充分利用各类媒体平台，采取多种形式面向社会广泛开展宣传，增强全民法治观念。要按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，落实属地管理责任和有关部门主体责任，结合行政处罚典型案例剖析进行以案释法，充分发挥典型案例警示指导作用，在全社会积极营造遵法守法的良好氛围。

（二）严格规范实施行政处罚制度。

4、完善行政处罚相关制度。起草规范性文件一律不得设定或变相设定行政处罚。区司法局要牵头对现行有效的规范性文件进行全面清理，对违反《行政处罚法》规定的内容按程序予以纠正。

5、全面落实行政执法“三项制度”。今年是全面推行行政执法“三项制度”工作任务的攻坚年，各街镇、各部门要进一步创新措施、强化责任，认真对照指标及今年新增任务查漏补缺，建立工作台账，逐项抓好落实。要认真做好全区行政执法单位“三项制度”第三次检查评估准备工作，区司法局要加强督促指导，确保年底前按省市要求完成各项指标任务。

6、依法全面正确履行行政处罚职能。要树立正确的执法理念，坚决杜绝逐利执法，严禁下达罚没指标。严格执行罚缴分离、收支两条线等制度，区财政局要会同区司法局等部门对制度落实情况开展一次专项监督检查。各执法单位要持续规范行政处罚行为，尤其是注重与区级审批服务机构衔接，推进事中事后监管法

治化、制度化、规范化，坚决避免“一刀切”、运动式执法等执法乱象。要加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法力度，同时持续优化执法环境，持续推进包容审慎监管，依法制定公布全区第二批《轻微违法行为免罚清单》。

7、进一步规范行政处罚程序。在实施行政处罚时，要严格遵守《行政处罚法》关于简易程序、一般程序、听证程序的规定，以程序公正确保处罚合法、公平、公正。要重新梳理制定行政处罚裁量基准，规范行政处罚裁量权，确保过罚相当，防止畸轻畸重。要细化责令退赔违法所得制度，当事人主动退赔，消除或者减轻违法行为危害后果的，依法予以从轻或者减轻行政处罚。有电子技术监控设备的设置和使用的行政机关，要强化法制审核和技术审核，做到合理设置、标志明显。要严格限制电子技术监控设备收集信息的使用范围，不得泄露或者向他人非法提供。

8、依法全面规范行政处罚主体。要全面依法梳理行政处罚主体形成清单并向社会公告，确保清单之外的任何单位不能以自己的名义实施行政处罚。行政处罚主体需要实施行政处罚权委托的，必须严格遵守《行政处罚法》规定，签订书面委托协议并向社会公告。委托行政机关要将委托情况向区政府及实行垂直管理的上级行政机关备案。要进一步严格行政执法资格管理，全面落实两名执法人员持证上岗、亮证执法制度，执法辅助人员不得直接参与案

件办理，对全区执法队伍进行一次全面清理，建立健全执法队伍动态监督机制，区委编办、区司法局等部门要加强指导、监督。

9、健全完善行刑衔接机制。全面贯彻落实《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》，加强行政机关和司法机关协调配合，坚决杜绝有案不移、以罚代刑、有案不立的问题。要建立衔接机制，强化监管，完善案件移送标准和证据认定保全、信息共享、工作协助等机制，统筹解决涉案物品归口处置和检验鉴定等问题。

（三）持续推进行政处罚体制机制改革。

10、纵深推进综合行政执法体制改革。继续推进城管执法、交通运输、农业农村、文化旅游、市场监管、应急管理等领域综合执法改革，进一步理顺执法工作机制，完成执法服装及执法装备配备，制定并公布执法事项清单，切实规范执法行为。

11、积极稳妥赋权街镇实施行政处罚。深入推进法治政府建设强基工程，认真组织开展调研，向能够有效承接的镇政府、街道办事处赋权，确保放得下、接得住、管得好、有监督，坚决避免出现执法真空。区委编办、区司法局要加强对各街镇行政处罚工作的组织协调、业务指导、执法监督，定期组织评估下放事项，持续开展业务培训，研究解决实际问题。重大问题要及时向区委区政府报告。各街镇要不断加强执法能力建设，依法实施行政处罚。

12. 提升行政执法合力。逐步完善联合执法机制，复制推广“综合查一次”经验，开展“双随机、一公开”监管的同时，探

索推行多个行政机关同一时间、针对同一执法对象开展联合检查、调查，防止和减少多头执法和执法扰民。要健全行政处罚协助制度，对其他行政机关请求协助，无正当理由拒绝、拖延的，由区政府责令改正，对相关责任人员依法依规予以处理。积极探索黄河金三角、关中城市群、关天经济区等跨区域执法一体化合作的制度机制，建立健全行政处罚预警通报机制，完善管辖、调查、执行等方面的制度机制，为全国提供可复制推广的经验。

（四）加强统筹协调和指导监督。

13、强化行政执法监督。要进一步充实加强行政执法协调监督工作力量，积极推进区、街镇行政执法监督体系建设，加快探索建立、完善街镇司法所牵头监督协调街镇级行政执法机制。要创新执法监督方式，强化执法责任追究，加大对行政处罚的层级监督力度。

14、加大工作指导力度。区司法局要加强工作调研和指导，对行政处罚实施过程中出现的重大问题，及时研究并向区政府报告。要对行政处罚行为实施评议考核、统计分析，发现、表扬优秀处罚案例。

三、工作要求

（一）高度重视，积极部署。新修订的《行政处罚法》是贯彻落实党中央全面依法治国重大决策部署、推动行政处罚制度进步的重要手段，各单位要高度重视，从深入学习贯彻习近平法治

思想，提升依法治区、依法执政、依法行政水平的高度，充分认识新修订的《行政处罚法》施行的重要意义，把贯彻实施好《行政处罚法》作为当前法治建设的一项重点工作抓实抓好。

(二) 加强指导，狠抓落实。各街镇、各部门要按照任务清单具体要求落实各项工作任务，每月25日前向区司法局报送工作进展情况。区司法局要加强统筹协调监督，指导各单位抓好贯彻实施工作，将《行政处罚法》贯彻实施情况作为年度法治政府建设重点任务，纳入法治建设督察内容，定期组织开展《行政处罚法》贯彻实施情况专项督察检查，每月定期通报各单位工作进展情况。

(三) 强化考核，确保实效。区司法局要联合区考核办将《行政处罚法》贯彻落实情况纳入年度目标责任考核和作为评优评先重要依据，对工作推进不力、不能按时完成工作任务、违法实施行政处罚的，除按照有关规定处理外，年终考核予以扣分，不得评为先进。

附件：渭南市临渭区贯彻实施《行政处罚法》任务清单

渭南市临渭区人民政府

2022年4月22日



附件

渭南市临渭区贯彻实施《行政处罚法》任务清单

序号	责任单位	工作任务	时限
1	各街镇 区司法局	①执法队伍进行全面清理。 ②规范行政处罚委托,制定公布行政执法主体清单。	2022年4月前 2022年5月前
2	各街镇 区级执法部门	①对领导干部培训《行政处罚法》。 ②对现有执法、监督人员培训《行政处罚法》。 ③对新上岗执法、监督人员培训《行政处罚法》。	2022年6月前 2022年6月前 每年
3	各街镇、各部门 区司法局	对涉及行政处罚的规范性文件全面清理。	长期 2022年7月前
4	各街镇、各部门 区司法局	全面落实行政执法“三项制度”,对照指标完成第三次评估。	2022年8月前
5	各街镇 区级执法部门	①将《行政处罚法》宣传纳入“八五”普法规划。 ②宣传《行政处罚法》,开展以案释法。	2022年8月中旬前 每年
6	各街镇 区司法局	完善本地区地域管辖、职能管辖规定。	2022年8月中旬前
7	各街镇 区级执法部门	组织编制并公开本单位综合执法事项清单。	2022年8月中旬前
8	各街镇、各部门 区司法局	制定公布第二批《轻微违法行为免罚清单》。	2022年9月中旬前
9	区委依法治区办 区司法局	对行政处罚法落实情况进行专项督察检查。	2022年10月中旬前
10	各街镇 区级执法部门	完善联合执法机制,减少多头执法,健全行政处罚协助制度。	2022年11月中旬前
11	各街镇 区级执法部门	细化本单位本领域责令退赔违法所得制度。	2022年11月中旬前
12	区财政局 区司法局	对罚缴分离、收支两条线等制度实施情况按规定开展专项监督检查。	2022年11月中旬前

13	各街镇 区级执法部门	加强行刑衔接,完善涉嫌犯罪案件移送标准和证据认定保全、信息共享、工作协助等机制。	2022年11月中旬前
14	各街镇 区级执法部门	建立健全综合执法机关与业务主管部门、其他执法机关执法信息互联网互通共享、协作配合工作机制。	2022年11月中旬前
15	各街镇、各部门 区司法局	同时实施相对集中许可权和处罚权的,建立健全相关制度机制、确保有序衔接、防止出现监管真空。	2022年11月中旬前
16	各街镇 区级各部门	加强行政规范性文件合法性审核,行政规范性文件不得设定处罚。	长期
17	各街镇 区级执法部门	规范电子技术监控设备的设置和使用。	长期
18	区委编办 区司法局	推进综合执法体制改革,积极稳妥赋权乡镇街道实施处罚。	长期
19	各街镇 区级各部门	加强对各街镇处罚工作的组织协调、业务指导、执法监督、建立健全评议考核等配套制度、持续开展业务培训,研究解决实际问题。	长期
20	各街镇 区级执法部门	依法实施处罚、持续规范处罚,坚持宽严相济。	长期
21	各街镇 区级执法部门	结合实际制定、修改行政处罚配套制度。	长期
22	各街镇 区级执法部门	严格行政处罚程序,规范使用行政处罚自由裁量权。	长期
23	各街镇 区级执法部门	强化执法监督、推进行政执法监督体系建设。	长期

抄送：区委有关部门，区人大、区政协，区法院、检察院。

渭南市临渭区人民政府办公室

2022年4月22日印发
