

# 渭南市美好生活示范区发展规划 规划纲要

二〇二〇年八月



# 目 录

一、规划背景.....	1
(一) 设立背景 .....	1
(二) 规划范围.....	2
(三) 界定“美好生活示范区” .....	2
(四) 南塬三镇现状.....	6
二、目标和定位.....	8
(一) 指导思想 .....	8
(二) 发展定位 .....	9
(三) 建设目标 .....	10
三、建设科学合理型的空间结构体系.....	10
(一) 城乡空间结构.....	10
(二) 城乡空间格局.....	11
(三) 优化双创基地布局.....	12
四、建设生态优先型的资源利用体系.....	13
五、建立地域文化型的风貌特色体系.....	15
(一) 景观风貌结构.....	15
(二) 风貌特色分区.....	16
(三) 文化特色格局.....	17
(四) 全域旅游体系.....	18
六、建设绿色低碳型的环境保护体系.....	19

(一) 加强生态环境建设.....	19
(二) 坚持绿色低碳发展.....	20
(三) 构建绿色市政基础设施体系.....	21
(四) 合理开发利用地下空间.....	23
(五) 环境保护规划.....	24
(六) 节能减排与总量控制.....	30
(七) 开展环境综合治理.....	31
七、建设市场导向型的健康产业体系.....	32
(一) 产业发展选择.....	32
(二) 明确产业发展重点.....	33
(三) 产业布局模式.....	43
(四) 产业总体布局.....	44
八、建立需求定制型的服务供给体系.....	46
(一) 构建全域城乡美好生活圈.....	46
(二) 提供覆盖全年龄段的公共服务保障.....	47
(三) 建立多样、可负担的住房供应体系.....	48
(四) 建立未来社区服务场景.....	49
九、建立高效便捷型的区域交通体系.....	53
(一) 完善区域综合交通网络.....	53
(二) 构建示范区便捷交通体系.....	53
(三) 营造尺度宜人的城市道路系统.....	55
(四) 打造绿色智能交通系统.....	56

十、建设绿色智慧新城.....	57
(一) 构建城市安全和应急防灾体系.....	57
(二) 保障供排水安全.....	59
(三) 增强城市抗震能力.....	59
十一、建设现代系统型的城市安全体系.....	62
(一) 构建城市安全和应急防灾体系.....	62
(二) 保障供排水安全.....	64
(三) 增强城市抗震能力.....	64
(四) 保障示范区能源供应安全.....	65
十二、重点行动计划.....	66
(一) “绿网”行动.....	66
(二) “生态谷”行动.....	68
(三) “美好生活圈”建设行动.....	69
(四) “创新引领区”建设行动.....	70
(五) 老年友好示范区行动.....	94
(六) 儿童友好示范区行动.....	97
(七) 无障碍建设行动.....	100
(八) 便捷交通建设行动.....	103
(九) 美丽小城镇行动.....	104
(十) 绿色市政设施行动.....	106
十三、保障规划有序有效实施.....	111
(一) 完善规划体系.....	111

(二) 建立规划实施制度机制.....	112
(三) 强化公众参与.....	113
(四) 强化区域协同发展.....	114
附件： 指标体系及行动计划.....	115
(一) “美好生活示范区” 指标体系.....	115
(二) “美好生活示范区” 行动计划重点项目汇总表.....	119

## 一、规划理想背景和现实

### （一）设立背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家发展全局，坚持以人民为中心的发展思想和总体国家安全观，运用大历史观，以高超的政治智慧、宏阔的战略格局、强烈的使命担当，提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的总体指导思想。

随着中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。谋划渭南美好生活示范区在新时代具有重大意义。有利于探索生态优先绿色高质量发展，培育建设大健康产业新引擎，探索城乡、产城融合发展新模式；融入关中城镇群、晋陕豫黄河金三角，提升区域经济社会发展质量和水平，有利于形成新的区域增长极；创造“渭南样板”，有利于推动渭南实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，打造贯彻落实新发展理念的美好生活示范区，成为新时代高质量发展的全国样板。

规划建设渭南美好生活示范区要坚持以人民为中心编制规划，以人的需要、感受和全面发展来安排好生产生活生态空间，最大程度地实现空间布局的安全便利、舒适宜居、美丽有序。探索高质量发展的新路径，坚持生态优先，以人为本，助推全要素的资源利用、价值化模式。落实结合临渭区未来发展，统筹南塬三镇、双创基地发展，为示范区未来发展、规划计划、

项目建设等提供上位规划，实现城乡、产城融合发展，探索美好生活的渭南实践与经验。

## （二）规划范围

“渭南美好生活示范区”（以下简称“示范区”）地处大西安都市圈腹地，距西安 54 公里，距咸阳国际机场 68 公里，区位优势明显，交通便捷通畅，地质条件稳定，生态环境优良，资源环境承载能力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。

示范区北至市区（总规中心城区边界）、南到阳郭镇南侧边界线、西到零河以及阳郭镇西侧边界线、东临尤河沈河水库。包括渭南市临渭区阎村镇、三张镇及阳郭镇镇域，总面积约 200 平方公里，其中三张镇 40.85 平方公里，阎村镇 47.14 平方公里，阳郭镇 112.12 平方公里。

## （三）界定“美好生活示范区”

《十九大报告》提出，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”；习近平在十八届中央政治局常委媒体见面会讲话中提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”；在同全国劳动模范代表座谈中提出“实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须紧紧依靠人民，始终为了人民”；在纪念红军长征胜利 80 周年大会上的重要讲话中提出“必须把人民放在心中最高位置，坚持一切为了人民、一切依靠人民，为人民过上更加美好生活而矢志奋斗”；在《习近平谈治国理政》中提出“中国梦是人民的梦，必须同中国人民对美好生活的向往结合起来才能取得成



功”。学习总结《十九大报告》和习近平总书记发表的系列关于“美好生活”的重要讲话，可以发现“美好生活”的指向始终是“人民”，因此解读“美好生活”是什么，必须首先了解“人民”的需求是什么。

2012年11月25日，习近平总书记在新一届中央政治局常委同中外记者见面的讲话中指出，“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”本次讲话对于“人民的需求”进行了深入浅出的解读，讲话中提到的“10个更”对于建设美好生活示范区具有客观、现实的指导意义。

以《十九大报告》和习近平总书记系列重要讲话为理论基础，结合中共中央、国务院发布的通知、意见以及国内外有关美好生活、幸福指数、宜居理论的权威报告与文献阐述，各类研究与实践经验表明，美好生活的内涵主要体现在更优质的生态环境和可持续的资源利用、更多元的文化传承和高质量的精神文明建设、更健全的公共配套和全覆盖的民生保障、更便捷的交通联系和绿色化的出行方式、更现代的产业体系和更充足的就业机会5方面。

更优质的生态环境和可持续的资源利用。优良的自然资源和生态环境是拥有美好生活的运行基础和基本前提，具体而言：

**(1) 具备完备且维育良好的区域生态系统。**打造碧水蓝天的生态空间，区域内的森林、草地、水系等生态系统得到良好

维育，气候舒适，自然景观优美怡人，生物多样性维系良好，居民可以充分地与自然接触。

**(2)合理保护和利用地方资源。**合理利用与保护土地资源，引导城镇集中紧凑发展，安全管理和有效供给水资源，满足社会、经济、环境的用水需求，积极发展新型、安全、清洁的新能源，确保各类资源得到高效利用。

更多元的文化传承和高质量的精神文明建设。物质财富的相对充裕促使人们追求更充实的精神和文化生活，具体而言：

**(1)培养文化自信、文化自觉和文化凝聚力。**人民的精神生活丰富多彩，享有丰富的精神食粮，所需精神文化产品得到有效供给；社会主义核心价值观得到人民广泛认同、接受与践行；人民的精神世界幸福愉悦，受到高质量且有保障的教育，人民的思想道德修养、科学文化素质得到显著提高。

**(2)构建有地方特色的文化场所。**区域历史文化遗产得到良好保护和合理利用，文化习俗得以传承和发展，居民从中获得文化认同感和归属感；区域拥有结构合理、发展均衡的文化设施，在公共空间有组织多样的文化活动。

更健全的公共配套和全覆盖的民生保障。美好生活示范区应提供优质的公共服务和舒适的居住环境，实现“居者有其屋，病者有其医，少者有其学，读者有其校，老者有其养”的愿景。实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的愿景，具体而言：

**(1)布局高质量的服务设施网络。**完善分布合理、功能完备的公共服务体系，服务欠缺地区的设施建设优先关注，保障

设施建设标准和共享程度逐步提高。

**(2) 创造舒适的居住环境。**为全体居民特别是中低收入家庭提供充足的、可负担的住房；同时通过建设功能多样、景观优美、人文和谐的居住社区，推动美好生活示范区居民生活质量的进一步提升。

**(3) 完善社会保障体系。**实施科学合理的人口政策，实现常住人口基本公共服务均等化；建立和完善房地产市场健康发展长效机制，加快完善保障性住房与人才住房制度；健全多层次养老保险制度体系，构建高水平养老和家政服务体系；建立提升城区儿童友好性的制度体系，以积极的姿态满足儿童的成长需求。

更便捷的交通联系和绿色化的出行方式。交通运输能够便捷地融入区域交通网，拥有安全、舒适、便捷的出行环境，具体而言：

**(1) 建立广覆盖、高效率的内外交通系统。**无缝对接区域综合交通枢纽，完善高速公路网与快速路网，提升区域交通运行效率；构建全覆盖、网络化布局的城区骨干道路网络；科学规划路网密度，合理设计道路宽度。

**(2) 提供多元的绿色出行方式。**加强公共交通的可达性，不断改进和完善步行、自行车和公共汽车等多种出行方式，减少对私人小汽车的依赖；布局区域绿道、城市绿道、社区绿道三级网络，形成城乡一体、区域联动的城市绿道体系。

更现代的产业体系和更充足的就业机会。繁荣多元的经济是一个地区长期稳定发展的物质支撑，也是居民维持生计的最

重要保障，具体而言：

**（1）保障充分的城乡就业。**为人的全面发展提供充足的资源，保障每一个有意愿工作的居民都能够找到合适的工作机会，充分发挥自己的才能；政府能够提供健全的、面向全体劳动者的职业技能培训制度和失业保险制度。

**（2）构建开放型的区域创新体系。**拓展创新机会，重视用制度创新引导市民、企业等各类主体积极进行技术、管理等方面的创新；社会的生产力先进、信息化水平高，高新技术在城镇生产、生活、公共管理等领域得到广泛应用。

**（3）吸引并留住高素质的人力资源。**教育事业发达，人力资源丰富，能够为发展新兴产业提供智力支撑；保障低成本产业空间，降低创新企业留住人才的成本，为知识密集型产业发展提供良好的契机。

#### **（四）南塬三镇现状**

目前南塬三镇距离打造美好生活示范区尚有一定的距离，推动经济发展方式转变，构建人与自然和谐共处的美好生活区，对于提升南塬三镇的发展质量显得尤为重要。创新创业基地是临渭区的重要驱动点，以双创基地为试点，结合美好生活示范区的发展需求，采取有效的行动和切实可行的政策保障，打造一个宜居、宜业、宜游、宜养、宜生态的先行标杆，对于地区转变经济发展方式和共建优质生活圈具有十分重要的意义。

第一，地形地貌复杂，发展空间有限。现状地形整体上呈现南高北低；内有若干条冲沟，冲沟的坡度大部分在45度以上，属于地质灾害易发区；除冲沟外北侧整体地势较为平坦，适宜

开发建设，南侧属于山地，不宜开发。基于对地形地貌及其他条件的综合分析，宜划定为禁建区（永久基本农田+生态安全控制区+水域+自然与文化遗产保护区）和限建区（林地+牧地+一般农用地+自然保留地）的土地规模占基地规模总量的 84%，适建土地占比较低。

第二，资源开发低，村镇建设为主。现状建设用地主要集中在双创基地以及阎村、三张、阳郭三个镇镇区，现状城乡建设用地占总用地的 13.92%，开发程度较低，用地潜力较大。

第三，城镇化率低，人口吸引乏力。现状三个镇总人口约为 11.3 万人，其中非农业人口 1.74 万人，城市化率为 15.4%。60 岁及以上人口占比 18.83%，人口老龄化较为严重。

第四，土地利用粗放，项目建设零散。建设用地零散分布在三个镇镇域内，主要为双创基地建设用地、各镇区服务设施用地和桃花源景区、花卉苗木基地等特殊用地。除村庄外城乡建设用地共计 501.97 公顷，占总用地的 2.50%。重点项目主要位于阎村镇的双创基地和沈河水库，三张镇和阳郭镇项目较少，项目分布较为零散。

第五，优化生态优势明显，资源利用不足。生态资源总量丰富，现状蓝绿生态空间占总用地的 83.4%，土规调整蓝绿生态空间占总用地 88.5%。生态空间主要为农林用地，利用率较低。

第六，产业结构低端，以一产为主。现状和培育的产业主要为农业和畜牧业，二产和三产主要集中在双创基地，规模较小，整体产业结构低端。现状旅游资源丰富，旅游产品种类多

样，但缺乏整合，未形成规模旅游产品线，旅游业具有较大的发展空间。

第七，区域交通单一，城区联系不足。现状道路多为通村道路，对外通达以 S107、S108、X320、渭花路和 Y431 为主，道路普遍较窄；双创园区存在部分新修道路，整体上交通骨架尚未形成。

第八，城乡二元分割，服务供给不足。三个镇共有初中 4 所，小学 24 所，教育设施基本满足需求；各镇只有 1 个卫生院，医疗卫生设施未基本健全，缺乏与新型智慧医疗服务的联网；文体设施严重不足，缺少公共文体设施

第九，重大设施缺乏统筹，导致空间破碎。公用设施主要集中在双创基地及三个镇区内，主要为供水、供电、邮政电信、排水设施，缺乏环卫设施。市政设施数量不足，配套不完善。

## 二、目标和定位

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持先进标准、渭南特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，建设绿色

人居样板区、创新发展引领区、幸福民生标杆区、美好精神家园，努力打造贯彻落实新发展理念的美好生活示范区，成为创建新时代高质量发展的全国先行区。

## （二）发展定位

坚持以人民为中心，以人民对美好生活的向往为总目标，努力建设成为可持续发展的绿色人居样板区、大健康产业的创新发展引领区、城乡民生幸福的标杆项目，打造大西安城市群的重要节点，争当陕西、全国高质量发展的美好生活示范区。

——绿色人居样板区。坚持生态优先、绿色发展，贯彻绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，创造优良人居环境，实现人与自然和谐共生。

——创新发展引领区。坚持把创新作为高质量发展的第一动力，围绕大健康产业和双创产业，布局一批创新研发平台，推动产学研深度融合、一二三产联动发展，积极吸纳和集聚区域创新及消费要素资源。

——幸福民生标杆区。构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

——美好精神家园。在物质生活基本得到满足的情况下，在文化领域创造丰富多彩的精神生活，构建和谐、秩序良好、公平公正的社会氛围，通过优美的自然环境慰藉心灵、陶冶性情，给人们带来惬意和快乐，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### （三）建设目标

到 2035 年，基本建成绿色生态、宜居宜业、具有区域较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的新示范区。美好生活功能体系趋于完善、指标达到国内领先水平，大健康产业引领发展，优质公共服务体系基本形成，生态环境优化提升，对外交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备。

到本世纪中叶，全面建成高质量高水平的社会主义现代化美好生活示范区，积极吸纳和集聚区域创新及消费要素资源，成为大西安城市群的重要一极。示范区的美好生活指标达到国际领先水平，治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展发展的全国省样板。

## 三、建设科学合理型的空间结构体系

### （一）城乡空间结构

综合考虑发展定位、发展目标和现状条件，坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，规划形成“双基、三镇、多节点”的示范区城乡空间结构。

“双基”即起步区，选择双创基地、银发经济基地作为起步区，是示范区的主要功能区，按组团式布局，先行启动建设。

“三镇”即三张镇、阎村镇、阳郭镇三个美丽小城镇。三张镇全面融入银发经济基地发展；阎村镇融合先进制造园发展；阳郭镇借助区域城际铁路，发展示范区南部对外节点。

“多节点”即若干特色农业项目和美丽乡村，实现分类特



色发展，严禁大规模开发房地产。美丽乡村为示范区城乡体系的重要组成部分，实施乡村振兴战略，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标，构建一体化、网络化的城乡体系。保持自然风光、田园风貌，突出历史记忆、地域特色，规划建设特色村落，充分利用清洁能源，建成基础设施完善、服务体系健全、基层治理有效、公共服务水平较高的宜居宜业宜游的美丽乡村。美丽乡村规划建设用地规模约 87.695.5 平方公里。

## （二）城乡空间格局

坚持生态优先。将沟水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。通过植树造林、沟壑整治、水系疏浚等生态修复治理，强化对水库、林地以及其他生态空间的保护，严格落实秦岭生态保护要求，确保示范区生态系统完整，蓝绿空间占比稳定在 79%。

严格控制建设用地规模。推进城乡一体规划建设，不断优化城乡用地结构，严格控制开发强度，示范区核心区城市建设用地规模约为 25 平方公里，加上采矿用地 0.24 平方公里、其他建设用地 2.41 平方公里、备用地 3.7 平方公里、村庄用地 9.85 平方公里，总建设用地规模约为 42 平方公里。

严格保护永久基本农田。耕地占示范区总面积 52.54%左右，其中永久基本农田占 34.36%。落实永久基本农田保护目标任务，加快数据库建设和信息化管理，实行全面监测。结合土地整治措施，加大高标准农田建设力度，确保永久基本农田确定后总量不减少、用途不改变、质量有提高。

严控城镇开发边界和人口规模。划定启动区、特色小镇开发边界，实行战略留白，为可持续发展预留空间。合理控制人口密度，示范区规划城市建设区按 0.677 万人/平方公里控制。

### （三）优化双创基地布局

顺应自然、随形就势，综合考虑地形地貌、水文条件、生态环境等因素，以关中环线为主要分界线，科学布局建设组团，围绕主要公共空间、生态廊道、交通干道等，科学布局复合型、阶梯型组团，形成“东双创、西健康、南智造”的总体空间格局，以便于多点开发和优质环境的需求。。“东双创”即在原渭南临渭区工业区基础上，形成以创新创业为主体得双创功能组团，围绕创新公园集中布局创新公园、双创标志性项目、创新研发及服务片区。在解放东路以东、园北街以北布局安置区、康养组团、环塬慢行系统、台塬生态公园等，形成空间疏密有度，组团之间由绿廊、水系隔离的总体布局；“西健康”即关中环线以西，沿桃花源路两侧规划布局大健康产业组团，以桃花源生态廊道和南北廊道建立十字形公共绿廊，围绕十字绿廊布局四个健康社区。三张镇以东预留一块三角形生态绿地，联通桃花源景区、三张水库与西沟，作为生态廊道的同时，以运动健康、儿童友好、对外交流为主题，布局一系列体育运动、儿童活动、展示会议、公共文化等项目；“南智造”即沿关中环线向南拓展原双创基地的制造业片区，围绕大健康和科创产业，谋划未来智造板块，预留一定规模的智能物流功能。

近期规划建设优化区。以关中环线以东的原双创基地为主

要空间，面积 7.29.6 平方公里，建设用地 6.48.5 平方公里。重点优化与解决现状存在的项目问题，突出创新创业特色，提供优质公共服务，集聚一批互联网、大数据、人工智能、前沿信息技术、健康研发、现代金融等创新型、示范性重点项目，发挥引领带动作用；加强生态环境与宜居品质建设，加强创新公园的自然生态特色，精心塑造中央创新公园，形成宜居宜业现代化城市风貌。

未来规划建设拓展区。以关中环线以西，桃花源路两侧为主要空间，面积 4.2 平方公里，全部为城市建设用地。重点是以全新的规划建设理念与标准，围绕大健康产业，遵循企业、群体的需求规律，合理布局大健康功能板块，突出银发经济功能，集聚研发、服务、培训、康复、养老、体育、儿童友好等重点项目；在加强双创基地东西向功能联系的同时，预留两条南北向生态廊道，增加西沟与桃花源景区、三张水库的生态、视线联系，将生态、休闲、康复、体育等功能融合，形成复合型生态公园。

#### **四、建设生态优先型的资源利用体系**

坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，坚持生态优先高质量发展，以大健康产业合理布局为重点，科学确定示范区开发边界、人口规模、用地规模和开发强度，其中人口规模控制在 17 万人，城市建设用地规模约为 25 平方公里，总建设用地规模约为 42 平方公里。形成规模适度、空间有序、用地节约

集约的城乡发展新格局。

划定规划控制线。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，城镇空间（含道路）32033065 公顷；农业空间 1056410877 公顷，其中永久基本农田 68627173 公顷；生态空间 62446069 公顷，其中生态红线控制区 2019 公顷。加强各类规划空间控制线的充分衔接，统筹土地利用、环境保护、防洪抗震等专项规划，实现多规合一。

严守生态保护红线。先期划定以沈河水库、三张水库、西王母水库核心区为主的生态保护红线，严格落实秦岭生态保护线，远期结合森林斑块和生态廊道建设逐步扩大。

坚持生态优先、绿色发展，统筹生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、和谐自然的国土空间格局，逐步形成城乡统筹、功能完善的组团式城乡空间结构，形成八大资源分区：

（一）双创功能区：依托双创基地，开展创新研发、创新管理、休闲旅游等功能，面积约 4.6 平方公里；

（二）银发经济区：银发产业研究中心和银发经济承载区，面积约 4.2 平方公里；

（三）先进制造区：建设成为健康产业与传统产业制造区和现代物流园区，面积约 4.5 平方公里；

（四）生态创示范区：以休闲旅游、文化创意、都市农业观光等为主导功能的片区，面积约 7.7 平方公里；

（五）乡镇发展区：依托三个镇镇区拓展配套服务功能，与其他片区融合，总面积约 11.5 平方公里；

（六）生态养生区：依托良好的生态资源，打造健康养生

社区，总面积约 2.7 平方公里；

（七）农业种植区：统筹镇域特色农业资源，打造特色农业、种植业，面积约 9295.5 平方公里；

（八）生态涵养区：阳郭镇南侧，秦岭北麓地区以生态涵养为主，打造生态旅游基地，面积约 69.3 平方公里。

## 五、建立地域文化型的风貌特色体系

挖掘城市资源禀赋，彰显自然风貌，重现民俗风情，塑造地域文化特色；加强风貌管控，重塑美好生活示范区风貌特色，保护历史与民俗文化，形成体现文化传承、文明包容、时代创新的美好生活示范区风貌。

### （一）景观风貌结构

统筹各类空间资源，整合生态人文要素，营造区域整体景观风貌。塑造关中风范、秦岭风光、创新风尚的城市景观风貌。突出“一谷两塬一麓，两河四楔六景廊”的景观风貌结构。

一谷：即区域中北部的生态创新谷。以桃花源民俗文化园和健康运动公园为核心，立足台塬地貌特征，结合民俗文化特色，塑造生态绿谷景观，打造若干个主题鲜明的开发建设项目。

双塬：即沿西部台塬沟壑的西塬生态风光带和沿东部台塬沟壑的东塬生态风光带。呼应区域生态环境，强化台塬的绿化建设，形成示范区外围台塬林带环绕、独具地域风貌特色的东西两塬特色风光。

一麓：即秦岭北麓。秦岭北麓山地挟制了示范区的南边界，

成为一道天然入秦屏障和生态涵养区，规划增强生态涵养能力，形成可传承千年的生态遗产。

两河：即沈河和零河两条沿河景观风貌带，包括三张水库和西王水库。保护和修复沿河生态环境，实现城水共生共荣。

四楔：即从南塬生态带、零河水库、西塬、东塬方向延伸而来的四条生态绿楔。依托河流、水系、冲沟、台塬等生态资源，发挥护蓝、增绿、通风、降尘等作用。

六景廊：即桃花源路、北新街、建园街、创新路、北延街-东延街、西延街-关中环线六条景观性交通廊道，串接示范区各组团的城市门户和景观节点。重点塑造景廊两侧的城市景观界面，沿道路布局景观绿带，与城市园林景观融为一体。

## （二）风貌特色分区

建立城市风貌管控分区。落实城市风貌定位，塑造美好生活示范区城市特色。构建以田园乡村风貌为基底、特色功能核心片区支撑、美丽小城镇风貌片区点缀的风貌分区，其中：

田园乡村风貌基底：围绕和穿插在城市组团与小镇外围和之间的农业和生态用地，包括现代农业区和生态景观区。田园生态用地以农业生产功能为主，可兼顾观光、体验式旅游等功能，为城市创造生态环境本底和旅游休闲条件。

特色功能核心片区：包括银发产业园特色风貌区、生态谷特色风貌区和双创基地特色风貌区。合理引导核心片区的城市空间形态规划与建设，从城市结构、土地利用、交通体系、城市形象等不同方面控制与引导核心片区的发展，打造“田城交融、大开大合”的田园之城。

美丽小城镇风貌片区：包括三张镇、阎村镇和阳郭镇三处美丽小城镇。点缀在田园生态用地中，是田园生态区中的设施集中建设区，主要为田园生态区的生产和维护提供服务，并为城市居民在田园生态区中的各种旅游提供服务。

实现“北区中镇南岭”的整体风貌，其中：

北区：北部双创基地及健康小镇、三张和阎村美丽小城镇区域，展示产城共荣、多元包容、面向未来的创新风尚。

中镇：中部生态农田和阳郭美丽小城镇区域，结合农林适当植入特色功能，营造田林与村镇和谐共融的特色景观，凸显城园交融、开阔自然的关中风范。

南岭：南部秦岭北麓山地区域，强调自然生态保护，凸显灵动自然、随形就势的郊野山岭风光。

### （三）文化特色格局

构建城市文化特色空间，体现美好生活示范区文化精髓。建设生态文化与历史文化展示场所，加强城区、镇区和乡村三个空间层次的全域文化旅游提升，展示生态文明、民俗文化和农耕记忆。

打造三大特色文化圈，分别为生态谷文化圈、西塬文化圈和东塬文化圈，其中：

生态谷文化圈：依托生态创新谷，结合三张水库、西王水库、健康运动公园和桃花源民俗文化园，以健康养生、民俗文化为主题，形成渭南美好生活示范区的文化传播地标。

西塬文化圈：依托中西部生态农林，构建以农耕文化为主题的特色文化体验区。

东塬文化圈：依托沈河湿地公园、六姑泉为代表的河川湿地，结合防洪生态建设，打造沈河特色生态文化景观带。

保护与合理利用文物古迹。严格保护省级以上文物保护单位、红色文化以及其他重要文物遗存，重点保护和利用北刘遗址等代表性历史遗存。

保护与发展传统村镇。将标志性历史遗存的保护与城市公共空间的建设有机结合，保护传统村镇内历史空间格局清晰、传统风貌较为完整的核心地段，传承与展示关中生产习俗和民俗文化活动。

传承与弘扬优秀传统文化。发掘与保护老地名、老字号、历史名人、民间传说等其他优秀传统文化。开展口述史、民俗、文化典籍的整理、出版、阐释和普及，引导公众自觉保护与传承历史文化。

#### （四）全域旅游体系

加强对秦岭北麓沿线生态的保护和恢复，联通华山、少华山、石鼓山、潼关故城等风景名胜资源，建设秦岭北坡生态观光体验廊道。以渭南秦岭北麓沿山路为支撑，对示范区内重点的生态资源、旅游资源、经济资源进行充分挖掘、合理归纳与重新梳理，从而前瞻性地构建起集生态、人文、经济、旅游为一体的渭南秦岭北麓地区发展“大格局”。加强对华夏历史文化内涵的展示。加强与西安、洛阳、三门峡、开封等城市的联系，共同打造华夏历史文化体验走廊。

立足临渭秦岭山水、关中地域文化，打造文化展示场所。开发城市慢行系统，串联城市自然、历史、文化、科技、农业



旅游资源，形成深度旅游体验。把示范区建设为国内一流的全域旅游发展示范地，高端文化、慢行系统为特色的区域性旅游集散目的地。

立足产业基础与资源禀赋，探索培育一批各具特色、富有活力，多元文化与功能性相融合的旅游美丽小城镇，以旅游小镇带动城乡建设及各产业发展，逐步形成“全域旅游、景城互动、产业融合、全面发展”的动态格局，推进区域旅游一体化、互联网+网络化、产业融合一体化全方位发展。

## 六、建设绿色低碳型的环境保护体系

按照绿色、智能、创新要求，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，使用先进环保节能材料和技术工艺标准进行城市建设，营造优质绿色市政环境，加强海绵城市等先进市政设施建设。

### （一）加强生态环境建设

构建示范区生态安全格局。构建美好生活示范区生态安全格局。规划建设“一谷、双环、七楔、生态区”，形成田城相融、山水相依的生态城市。

一谷：生态创新谷。开展生态创新谷实施建设，在现有的生态基础上，结合周边用地功能，打造一处景观多元、环境宜人、魅力独特的生态绿谷。

双环：两条生态慢行环。环状绿道串联形成环三镇双基地的生态带，优化镇区与基地之间、城区与田园生态区之间的生

态空间结构。

七楔：七条生态廊道。依托河流、水系、冲沟、台塬等生态资源，在基地与各镇区之间形成多条绿色生态廊道，发挥护蓝、增绿、通风、降尘等作用。

生态区：生态绿地、基本农田、山体、台塬、森林、水系及冲沟。

以山川河流、台塬沟壑和基本农田构建城市绿色基底，为城市提供特殊农产品，改善城市环境质量，增强碳汇能力和生物多样性保护功能，并提供市民休闲旅游的自然条件。

开展大规模植树造林。采用近自然绿化及多种混交方式，突出乡土树种和地方特色，在示范区绿化带及生态廊道建设生态防护林和景观生态林，形成平原林网体系，实现生态空间的互联互通。开展大规模国土绿化行动，将示范区森林覆盖率由现状的 24 提高到 30%。

塑造高品质城区生态环境。建设城市通风廊道，构造城沟局地气流微循环系统，将秦岭凉爽空气输送到集中建设区。构建由大型郊野生态公园、大型综合公园及社区公园组成的宜人便民公园体系，实现田林环城、公园入城，1 公里进林带，300 米进公园，街道 100% 林荫化，绿化覆盖率达到 50%。

## （二）坚持绿色低碳发展

严格控制碳排放。优化能源结构，推进资源节约和循环利用，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，保护碳汇空间、提升碳汇能力。

确定用水总量和效率红线。按照以水定城、以水定人的要

求，强化用水总量管理。实行严格水资源管理制度，实施节约用水制度化、精细化管理，对城市生活、农业等各类用水强度指标严格管控，全面推进节水型社会建设。

建设海绵城市。尊重自然本底，构建河湖水系生态缓冲带，提升城市生态空间在雨洪调蓄、雨水径流净化、生物多样性等方面的功能，促进生态良性循环。综合采用“雨水花园、下沉式绿地、生态湿地”等低影响开发设施，实现中小降雨 100%自然积存、净化，规划城市建设区雨水年径流总量控制率不低于 85%。

推广绿色建筑。全面推动绿色建筑设计、施工和运行，开展节能住宅建设和改造。新建政府投资及大型公共建筑全面执行三星级绿色建筑标准。

使用绿色建材。引导选用绿色建材，开发选用当地特色的自然建材、清洁生产和更高环保认证水准的建材、旧物利用和废弃物再生的建材，积极稳妥推广装配式、可循环利用的建筑方式。

### （三）构建绿色市政基础设施体系

建设集约高效的供水系统。目前以箭峪水库为主要水源，规划将沈河水库，河库连通工程、引清济沈及引汉济渭工程作为示范区水源，箭峪水库及黄狗峪工程为示范区目前主要地表供水水源，沈河水库为备用水源，远期示范区将以外调水（引汉济渭水）作为补充水源，远期可利用水资源余量充足。目前沈河水库仅供渭化作为工业用水，可利用率较高，示范区规划以箭峪水库及沈河水库作为示范区给水厂主要水源，远期示范区

本地水源供水缺口可从中心城区引汉济渭余量及引清济沈工程解决。构建完备给水系统，实现各设施联网调配，各分区间设施集成共享、互为备用，提高供水效率。因地制宜推进雨水和再生水等各类非常规水资源利用，实现用水分类分质供应，采用管网分区计量管理，提高管网精细化、信息化管理水平，有效节约水资源。建设集约高效的供水系统。涧峪水库为中心城区目前主要地表水源，沈河水库为备用水源，远期中心城区将以外调水（引黄入渭水、引汉济渭水）作为主要水源，可利用水资源余量充足。目前沈河水库仅供渭化作为工业用水，利用率较高，示范区规划以沈河水库作为新建阎村给水厂主要水源，阳郭给水厂建议以阳郭镇镇区南部水系作为主要水源，远期示范区 3.5 万 m<sup>3</sup>/d 供水缺口可从主城区规划南塬水厂（20 万 m<sup>3</sup>/日，水源为引汉济渭工程）联合供水解决。构建完备给水系统，实现各设施联网调配，各分区间设施集成共享、互为备用，提高供水效率。因地制宜推进雨水和再生水等各类非常规水资源利用，实现用水分类分质供应，采用管网分区计量管理，提高管网精细化、信息化管理水平，有效节约水资源。

完善雨污分流的雨水排除工程系统。加强城市排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设，实现建成区雨水系统全覆盖。新建雨水系统全部实行雨水、污水分流制，逐步更新现状管网和相关设施。

建设循环再生的污水处理系统。统筹考虑污水收集处理和再生利用的便捷性、经济性，建设适度分散的设施。新建再生水系统用于城市杂用水及补充地表水，再生水利用率不低于 20%，

规划远期利用率为 40%，再生水将成为低品质用水、环境用水的重要组成部分，从而减少城市供水压力。在周边特色小城镇、村庄推广分散式生态化的污水处理技术。

建设安全可靠、稳定高质的供电系统。增强区域电力供应，保障区域供电网络安全持续运行。对现有小容量变电站进行升级扩容改造，规划新建 110 千伏变电站。

建设安全可靠燃气供应系统。根据片区发展需要，新建若干门站及配套管网设施，形成多源多向、互联互通的燃气输配工程系统。

建设节能环保的供热系统。加强政策引导，大力推进节能减排，鼓励使用清洁能源，加快推进资源节约型、环境友好型城市的建设。根据渭南市能源结构特点，合理利用天然气，各类用户、各个组团、多种气源统筹发展，保障供气系统的“安全、稳定、平稳、高效”。统筹规划燃气输配系统，逐步提高城镇天然气等清洁能源利用比例。

建设先进专业的垃圾处理系统。按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，建设兼具垃圾分类与再生资源回收功能的交投点、中转站、终端处理设施，最终实现原生垃圾零填埋，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

#### （四）合理开发利用地下空间

有序利用地下空间。按照安全、高效、适度的原则，结合城市功能需求，积极利用浅层、次浅层空间，有条件利用次深层空间，弹性预留深层空间；协调各系统的空间布局，制定相

互避让原则，明确各系统平面及竖向层次关系，实施分层管控及引导。

优先布局基础设施。在城市干路、高强度开发和管线密集地区，根据城市发展需要，研究试点建设干线、支线和缆线管廊等多级网络衔接的市政综合管廊系统的可行性。建设地下综合防灾设施，形成平灾结合、高效利用的地下综合防灾系统。

建立统筹协调机制。坚持统筹规划、整体设计、统一建设、集中管理，健全管理体制和运行机制，完善用地制度和权籍管理，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间有序利用。

## （五）环境保护规划

### （1）水环境保护规划

对源头水和水源保护区进行综合整治。首先，要划定明确的地理边界，防止人类活动对水源保护区和源头水的污染，严禁新建各类污染源；其次，要逐步清理整顿水源保护区内现有的各类污染源；最后，要严格控制水源保护区和源头水区域内的各类新建项目，一类保护区内禁止新建任何与取水或者水源保护无关的项目，二类保护区内禁止新建排污口。沈河水库为渭南市饮用水源地，陕西省人民政府已划定保护范围，对一类保护区内与水源保护无关的项目，搬迁出保护区。

对主要零河、沈河稠水河段加强污染治理。河流沿岸必须加快建设生活和工业污水集中处理设施，减少入河污染物排放，提高污水集中处理率和中水回用率，提高工业用水重复利用率，从源头上减少污染，治理现有河段的污染。

目前城市污水处理厂处理规模无法满足城市的迅速发展带

来的新增生活污水和工业废水，导致部分生活污水和工业废水无法处理而直接排放，同时由于监察力度的薄弱，存在部分企业有偷排漏排的现象发生，造成对环境的污染。实行雨污分流，建设污水处理厂，生活污水集中处理，集中排放，严禁污染源。引进清洁生产工艺，加大工业废水重复利用率，严格控制重金属、石油类及冲灰废水的任意排放。

对地下水有污染的项目要做好防渗措施，取用地下水，要取得水务部门的许可证，方可取水。

## **(2) 大气环境保护规划**

通过绿化建设，削弱浮尘对城市大气环境的影响。在规划区周边和内部，应该做好城市绿化工作，加强防护林的建设，提高城市绿地覆盖率，结合城郊农田林网建设和南部山体绿化，形成多层次的开敞绿色空间，改善规划区空气质量。

产业结构调整优化。对大气污染物排放贡献率的分析表明，工业排放是大气污染物的重要来源，其中电力、热力生产和供应行业排放的大气污染物对大气环境具有严重影响；第三产业对大气环境污染物贡献率极低。应当适度增加产业结构中第三产业的比重，而对污染严重的第二产业进行适当的抑制，并通过节能改造、技术升级和清洁能源替代提升第二产业的环境效益，降低对大气环境的污染。

提高能源使用效率，推广清洁能源。根据改善大气环境质量的要求，必须大幅度降低上述重点用能部门的能耗，加大引进清洁能源的力度，逐步减少并严格控制燃煤、重油等原料的总量，大幅度提高天然气、电力等优质能源的比重。同时，要

加快新技术的推广与应用，提高能源使用的效率，降低能耗。充分应用市场机制和各种途径供应各种能源，形成合理的多元化的能源结构。

另外，考虑到规划区的迅速发展，应当注意机动车尾气对大气环境的影响可能会日益加重，适当控制机动车的数量，并做好机动车尾气的减排措施，从制度保障、经济政策和法律手段等方面，为实施机动车污染的控制规划提供保障措施。

### **(3) 噪声污染防治规划**

噪声功能区划：根据规划土地性质，主要可分为：居住和文教区，居住商业混合区，工业区，以及道路干线两侧区域，分别执行相应的声环境标准。

I类区：I类标准适用于以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能，需要保持安静的区域；其环境噪声限值昼间为55dB，夜间为45dB。

II类区：II类标准适用于以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业、工业混杂，需要维护住宅安静的区域；其环境噪声限值昼间为60dB，夜间为50dB。

III类区：III类区标准适用于以工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域；其环境噪声限值昼间为65dB，夜间为55dB。

IV类区：IV类标准适用于交通干线两侧一定距离之内，需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域；其环境噪声标准值昼间为70dB，夜间为55dB。

噪声污染防治：控制交通噪声。调整和优化规划区交通运



输格局，按噪声水平实行机动车分区限时通行管理；推广低噪声路面及材料，强化交通噪声敏感点噪声综合防治措施。研究显示，声音穿过 100m 的树林后，衰减 25 - 30dB。为了有效降低交通噪声影响，一级路两侧设置 100m 宽的防护林；二级路和其他道路两侧设置 50m 宽的防护林或者道路绿地。

防治工业噪声。新建工业企业应尽量远离医院、学校、居住区等敏感点，通过落实项目建设的环境影响评价，严格执行环评报告提出的噪声缓解措施。对高噪声设备进行隔音或消音处理，减少工业噪声外泄；加大对工业噪声污染源的环境监督力度，限期治理不达标的工业企业噪声源，严格征收噪声超标排污费。

监管社会噪声和施工噪声。加强对达标率低的重点时段和敏感区域的噪声控制，强化对商业网点、娱乐场所、饮食业户等主要生活噪声源的管理，减少经营活动造成的噪声滋扰。严格建筑施工审批制度，强化建筑施工噪声监管。另外，开展创建达标区和安静小区活动，有效控制噪声污染，遏制噪声污染投诉事件数目的上升。

通过在建筑物上加装减噪设施设备，可有效降低噪声对重要建筑物和敏感建筑物的影响。对于声环境污染严重的居住区，必须设置消音壁。逐步提高新建建筑的隔音功能。

#### **（4）固废污染防治规划**

固体废物处理坚持资源化、减量化和无害化的原则，规划期内，城市生活垃圾完善收集设施，处置方式进一步优化，危险废物得到安全处置，再生资源得到有效利用，城镇生活垃圾

无害化处理率达到 100%，危险废物无害化处理率达 90%。

完善垃圾收集设施。以小型垃圾转运站为主、大型转运站为辅，生活垃圾基本采用一次转运方式。逐步完善镇区收集清运系统和转运站设施。

优化城市生活垃圾处置方式。逐步实施垃圾分类收集，配备与分类收集相适应的垃圾运输、转运等设施。规划远期生活垃圾处理要提高焚烧处理比率，降低卫生填埋处理比率，提倡餐厨垃圾生化处理，实现垃圾资源化产品规模利用。规划期末，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

加强再生资源回收交换和综合利用。建立生产者责任延伸制度，减少工业固废的产生量。加强固体废物的全过程监控管理，促进各类废物在企业内部、生态工业园区内的循环使用和综合利用。建设可再生废旧物资回收系统，推进再生资源回收利用，提高废物综合利用率。

### **（5）土壤污染防治规划**

2016 年 5 月 28 日，国务院印发《土壤污染防治行动计划》，《行动计划》立足我国国情和发展阶段，着眼经济社会发展全局，以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理，严控新增污染、逐步减少存量，形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系。

《行动计划》提出，到 2020 年，全国土壤污染加重趋势得到初步遏制，土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用

土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。到2030年，全国土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

《土壤污染防治行动计划》又被称为"土十条"，从十个方面提出了达到上述目标的"硬任务"：

1) 开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况。深入开展土壤环境质量调查，并建立每10年开展一次的土壤环境质量状况定期调查制度；建设土壤环境质量监测网络，2020年底前实现土壤环境质量监测点位所有县、市、区全覆盖；提升土壤环境信息化管理水平。

2) 推进土壤污染防治立法，建立健全法规标准体系。2020年，土壤污染防治法律法规体系基本建立；系统构建标准体系；全面强化监管执法，重点监测土壤中镉、汞、砷、铅、铬等重金属和多环芳烃、石油烃等有机污染物，重点监管有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油开采等行业。

3) 实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全。按污染程度将农用地土壤环境划为三个类别；切实加大保护力度；着力推进安全利用；全面落实严格管控；加强林地草地园地土壤环境管理。

4) 实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。明确管理要求，分用途明确管理措施，逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单；落实监管责任；严格用地准入。

5) 强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染。结合推进新

型城镇化、产业结构调整 and 化解过剩产能等，有序搬迁或依法关闭对土壤造成严重污染的现有企业。

6) 加强污染源监管，做好土壤污染预防工作。严控工矿污染，控制农业污染，减少生活污染。

7) 开展污染治理与修复，改善区域土壤环境质量。明确治理与修复主体，制定治理与修复规划，有序开展治理与修复，监督目标任务落实。

8) 加大科技研发力度，推动环境保护产业发展。加强土壤污染防治研究，加大适用技术推广力度，推动治理与修复产业发展。

9) 发挥政府主导作用，构建土壤环境治理体系。

10) 加强目标考核，严格责任追究。

## (六) 节能减排与总量控制

### (1) 结构减排

高能耗、高污染的排放与地方的产业结构有很大关联，节能减排的关键就是要加快产业结构调整，坚决淘汰不符合政策的落后产能，严格控制过剩产能重复建设和新建焦化、水泥、铁合金等“两高一资”项目。水污染防治重点以造纸、化工、酿造、果汁行业为重点，严格控制新批新建造纸、化工、果汁等企业。大气污染防治重点以电厂、水泥、建材、焦化和冶金行业为重点，在电厂推行烟气脱硫，控制二氧化硫排放总量。大力发展循环经济，推广清洁生产。

### (2) 工程减排

首先要加大城市污水处理厂建设及再生利用设施建设；还

要努力提高各行业的污染削减和处理能力，造纸行业要基本实现废水“零排放”，不能实现“零排放”的企业要限期治理，进行深度处理；果汁行业的废水要全部进行深度处理，保证达标排放，控制 COD 排放总量。

二氧化硫的削减仍然以燃煤电厂脱硫为重点，包括地方的所有中小型电厂。同时还要加快进行各地的天然气和集中供热工程，镇区要加快“煤改气”工程进度，争取全面普及；其他乡镇要全面开展集中供热，减少大气污染物排放。

在确保二氧化硫和化学需氧量继续保持下降的基础上，确定一批重点减排项目承载氮氧化物和氨氮的减排计划。

### **（3）管理减排**

首先，要加强“三大体系”建设。完成辖区内所有国控、省控和重点污染源在线监控设备的安装联网工作，实现监测监控水平的提升。

其次，要加强减排队伍建设，强化服务意识和区域发展大局意识，为促进经济社会又好又快发展做出新的贡献。

同时，要加强日常监管，确保重点减排项目正常运行，达标排放，稳定发挥减排效益。规范污水处理厂的运行工作，加强在线监控设备的监管，确保建成污水处理厂的稳定运行。

最后，要做好严格执法，加大对违法排污企业的处罚力度。

### **（七）开展环境综合治理**

推动区域环境协同治理。示范区及周边和上游地区协同制定产业政策，实行负面清单制度，依法关停、严禁新建高污染、高耗能企业和项目。提升传统产业的清洁生产、节能减排和资

源综合利用水平，加强生态保护和环境整治，强化综合监管。集中清理整治散乱污企业、农村生活垃圾和工业固体废弃物。开展地下水环境调查评估，全面开展渗坑、排污沟渠综合整治。

改善大气环境质量。优化能源消费结构，终端能源消费全部为清洁能源。严格控制移动源污染，实行国内最严格的机动车排放标准，严格监管非道路移动源；巩固农村清洁取暖工程效果，实现示范区散煤“清零”；构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的建筑施工扬尘治理体系。

严守土壤环境安全底线。落实土壤污染防治行动计划，推进固体废物堆存场所排查整治，加强污染源防控、检测、治理，确保土壤环境安全。

## 七、建设市场导向型的健康产业体系

### （一）产业发展选择

基于渭南美好生活示范区未来以发展大健康和双创产业银发产业为核心的战略定位，结合渭南美好生活示范区的备选发展领域，最终确定渭南美好生活示范区未来发展大健康及双创银发产业相关的六大细分产业类别：农业食品医药产业、银发用品研发制造产业、老年文化体育和娱乐业、生态康养旅游业、互联网与云计算大数据服务及老龄金融服务业。

基于渭南美好生活示范区的绿色人居样板区、大健康产业的创新发展引领区、城乡民生幸福的标杆区的三重定位健康生活、品质生活及幸福生活的三阶段发展路径构建了渭南美好生

活示范区产业发展的 631 产业体系。即基础产业在空间结构上的占比为 60%，主要以发展满足人民物质需求为主导的产业，包括农业食品医药产业、银发用品研发制造产业，实现健康生活的物质保障。其次，辅助产业在空间结构上的占比为 30%，主要以发展满足人民文化需求为主导的产业，包括老年文化体育和娱乐业、生态康养旅游业，实现品质生活的文化需求保障。最后，培育产业在空间结构上占比为 10%，主要以发展满足人民精神需求为主导的产业，包括互联网与云计算大数据服务业、老年金融与保险业，构建实现个人精神需求保障。

## （二）明确产业发展重点

### （1）农业食品医药行业

重点发展以银发客群为核心符合老年生理特点的现代中药、适老型食品和保健品等高附加值产业。

针对银发群体的生理特点，大力发展作为日常膳食使用的各类易食食品、老年营养配方食品。渭南市美好生活示范区在发展农业食品医药行业的过程中，要提供预包装特殊膳食食品、速食产品、标准化配餐、代餐食品等产品，为适应不同的消费渠道和消费场景；积极发展具有特定保健功能或者以补充维生素、矿物质为目的的老年保健食品，满足特定功能性需求；推动发展特色中医药保健食品，鼓励中医药企业立足我国特有中医药文化，发挥药食同源、药膳特色，结合部分地区特有滋补饮食习惯；根据流行病学调查结果和我国疾病谱变化情况，发展针对老年病患的配方食品。

### （2）银发用品研发制造产业。

重点发展以康复医疗器械、功能性适老型服饰、智能化银发用品为主的银发用品研发制造产业。康复医疗器械产业结合老年疾病和康复需求特点，针对家庭、社区、机构等不同场景的健康养老需求，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备等。功能性服饰主要是针对老年人的生理特征、心理需求、健康状况和生活环境等因素，增加感光材料、防紫外线材料及高性能纤维在老年服装中的应用，开发具有安全防护、蓄热保暖功能的服装服饰。开发兼具舒适性与功能化的适老家纺产品，提升产品在拒水透气、抑菌除味、康体保健等方面的性能。智能化银发用品主要面向老年人群日常生活需求，突出智能化设计和人性化体验，发展老花镜、助听器、拐杖等智能化助视助听助行器具；针对老年人身体机能逐渐减退的特征，开发有助于提高大脑思维能力的老人游戏机、交互式电子玩具等益智类电子产品。面向独居老人或行动不便老人，发展用于定位和急救报警的跟踪仪、紧急呼叫器等。

加强同重点实验室的合作。在构建渭南美好生活示范区的过程中，基于以银发人群为核心，开展银发用品研发制造产业的过程中加强同西安工程大学功能性服装面料重点实验室合作，解决纺织技术研发问题。

以西安、咸阳纺织区为支撑。瞄准市场前沿，承接产业转移，大力发展产业用纺织品、做精做强功能性服装。立足榆林的羊毛绒、安康的丝绸等资源和服装产业基础，发展具有本地特色的综合性纺织服装。



提升纺织技术研发的规模和层次。通过增加投资、吸引人才，通过企业、学校、科研机构三方协作，加快突破核心关键技术，抢占产业战略制高点；实施集群战略，形成技术规模效应，实现纺织技术研发的不断升级。

培育龙头企业，构建自由品牌，形成核心竞争力。以本地特色企业为重点扶持对象，集聚和整理相关的资金、人才、信息等资源，通过引进一批配套、协作相关企业，来培育企业不断发展壮大并逐步形成产业集聚，形成创新的发展环境和以龙头企业集聚为核心的银发用品制造业聚集区域。

打造龙头企业带动模式，加快银发服饰产业建设。带动一大批配套、协作企业，围绕龙头企业形成产业集聚，形成创新的系统环境和以龙头企业集聚为核心的银发服饰产业网络化集聚渭南美好生活示范区。通过培育主导产业和建立相关支持产业配套，集聚和整合含大量的资金、人才、信息等资源，组建信息交流和知识扩散的网络，发挥其外部经济效应。充分发挥产业集聚的空间集聚和产业链交织优势，促进银发服饰的快速发展。大力支持金翼、雅尔艾、杜克普、金健、美欣达、即发集团等功能性服装企业做精做强，打造中国功能性纺织产业名城。

### **（3）老年文化体育和娱乐业**

重点发展以文化体育和娱乐业为支撑的辅助产业有推动主导产业的发展，为主导产业聚集更多人气与流量。其中，文化方面主要发展并提供以老年客群为核心的教育咨询、本地手工艺及文化展示为主的文化相关服务，主要布局项目包括老年大

学，文化展览馆等；体育方面主要发展并提供以体育活动赛事及会展服务为核心的休闲体育服务，主要布局项目包括体育论坛、体育会展、体育赛事等；娱乐方面，主要发展并提供以银发客群为核心的娱乐活动、老年赛事为核心的精神消费服务，主要布局项目如老年娱乐俱乐部，老年才艺大赛等。

完善运动健康基础设施和公共服务配套。多元开发徒步、自行车、马拉松等户外运动线路。联合渭南市旅游局、知名旅行社和健身企业，设计开发适合不同年龄群体人群的运动线路方案。如老年休闲养生路线、中年健身路线及青年活力运动路线及亲子趣味运动路线。

承办运动赛事，建立俱乐部和协会。高级别赛事做平台，参与型赛事带人气，特色型赛事显差异。承接举办国际/国家级徒步锦标赛，马拉松比赛，打造国家级户外运动平台。面向全体游客级当地居民开展徒步健身运动节，荧光跑等全民健身赛事，吸引广大运动健身爱好者，提升渭南市美好生活示范区运动健康人气。此外，吸引专业俱乐部和运动协会落户，开展专业赛事和活动。

打造四态合一的体系。生态方面，依托渭南市美好生活示范区优越的生态环境，打造生态康养等生态项目；文化方面，以提线木偶戏、老腔、皮影戏、社火、唱秧歌等渭南民俗文化为核心，开展渭南市美好生活示范区文化展演，推广渭南市特色文化。形态方面，借助源民俗文化园及渭南市植物园的优美景观及客流，打造新的渭南市美好生活示范区文化体育和娱乐业载体。产业方面，融合文化演艺、赛事运动、培训教育、生

态康养等多种业态，打造多产业集聚区，产业、旅游双核驱动，满足生产、生活、旅游、康体、养老等相关需求。

优化资源配置，调整政府角色。渭南在政策、地理位置等方面拥有综合优势，渭南美好示范区会展服务业初具规模，应重点扶持，强化其城市“会展功能”，并借鉴国际知名会展服务行业的经验，逐渐培植成为省级、国家级乃至世界级的文化、体育会展服务产业。

解决展馆建设和配套服务。结合渭南市本地实情，走国际化、专业化、实用化之路；处理好文化、体育会展的招商问题，促成展会规模滚动的有序发展，形成具有自身特色的会展产业，逐渐将其规划成为地区级的会展中心，避免低层次重复办展现象。在场馆建设上，可以借鉴美国印第安纳波利斯市的成功经验，兴建会展场馆应因地制宜，不求最大，但求实用。其次，要调整政府角色，充分发挥政府优势。政府要选择适当的时机从会展服务产业中退出来，实现“裁判员”与“运动员”的分离，停止直接参与会展的错位和越位行为，转而采取补位和到位行动——制定相关的产业发展政策，监督展览活动规范有序进行，创造良好配套的会展环境。

规范行业秩序，提高服务质量。通过成立全国银发人群体育会展行业协会，制订专属“游戏规则”，加强行业自律和协调。采用计算机网络技术等科技手段，建立覆盖全国的信息网络，理顺与税务等相关部门的关系，加强同其他省市银发群体的联系，取消价格多轨制，建立公平、公开、公正的展览环境和竞争秩序，在操作上与国际惯例接轨。其次，文化、体育会

展业属于第三产业的服务业，服务水平的提高不仅体现在硬件设施的改善，更要提高软件服务，完善相关的服务商、法律咨询机构、专业观众检录系统等方面的工作，提高服务质量。

拓展专业人才，培植专业观众。建设中医药健康研发基地、康养运动小镇、颐乐文化中心等，实现银发产业的创新发展，为美好示范区发展提高新动能。将群众体育发展上去，才有更多的人参与到体育活动。

#### **（4）生态康养旅游业**

重点发展以医疗康复、健康养生、养老服务为核心的健康服务业。主要包括：健康咨询、医疗护理，生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援、临终关怀等。旅游类重点发展以中医养生为基础，休闲旅游为核心，打造提供生态康业及休闲旅游于一体的综合型美丽小城镇。

把握发展机遇，融合企业资源，建设渭南市美好生活示范区康养产业园，通过本地中医药资源及生态环境优势重点引进一批康养产业项目，推动医疗器械、食品药品等与老年医药、保健、运动休闲等相关产业的发展。建设“康养产业孵化器”。借助银发产业研究院，依托双创基地，建立大健康产业的“孵化器”，通过“孵化器”的建设，加速产业落地的通道建设和金融支持，打造渭南市美好生活示范区康养旅游健康产业生态圈。不断完善生态康养及旅游产业区的公共配置。在不同的产业区配置相应的公共设施与公共空间，从而迎合不同年龄、性别、受教育就业者的不同需求。塑造渭南市文化体验长廊。围绕沈河水库、创新公园等生态景区及渭南市当地人文历史及现

有重点项目，着力打造几条精品旅游线和旅游区，推动渭南市美好生活示范区旅游产业的快速发展。

对养老护理照护专业人员进行培训，确立养老护理照顾模式。随着人口老龄化、高龄化和家庭小型化趋势，渭南美好生活示范区以银发产业为核心，形成针对银发人群完整的产业链体系失能老人照护问题受到更多的重视，照护保障制度建设逐渐成为社会关注的热点。

形成完整的养老地产开发和发展模式。在实际建设过程中，投资者要将“为老年人提供有效的服务”作为建设宗旨，提高自身的服务意识和责任意识，承担起自身的社会责任；地产开发商需进行前沿性研究，在设计和建设时，对问题综合性考虑，在实际建设中协调好建设需要的资源问题；引进高端的服务运营机构，同时组建自己的服务机构，以带动的模式为社会提供更加高端的养老地产与服务，以此来创新养老地产新模式。

开创具有渭南特色的健康原上美食主题乐园。在建设渭南美好示范区建设过程中，以渭南特色食材为核心，打造从“田园”到“餐桌”的塬乡美食主题乐园，作为新型的健康美食主题乐园，它实现了“天然农业文化体验+市集+餐饮+娱乐”的全产业链新型经济休闲娱乐模式。

发展老年旅游产业要有完整的相关对策。基于渭南市独特的地理位置及自然资源，应重视老年群体，认真做好规划；营造良好的老年旅游环境；开发适宜的产品，提供完善上乘的服务；采用灵活的促销手段。渭南拥有丰富的自然旅游资源。渭南市是华夏文明的发祥地之一，渭南市拥有大量丰富的高品质

旅游资源而且还拥有丰富的特色文化和关中民风民俗。

### （5）互联网与云计算大数据服务业

重点打造以云计算、物联网、大数据等高端信息技术为核心的银发服务云平台 and 银发健康大数据中心，同时以区块链为核心的银发公益区块链。打造“互联网+大数据”养老平台，同时部署在私有云、公有云和社群云的能力，通过对大数据的整理和抽象，形成智能学习，不断优化进步的知识体系，通过统一的应用系统支撑平台为社会各界的养老服务与应用提供开放的API接口，使来源于互联网和物联网的信息和数据得以归纳、演绎和升华为知识并形成知识体系，为老龄事业的发展 and 老龄事务的决策提供能力支撑，为老龄产业和养老服务的发展提供驱动能力。渭南市美好生活示范区未来将重点构建面向健康养老的数字化平台，通过“平台+产业+社会化产业数字化模式”打造健康服务新业态。

为云平台提供大数据信息来源。在渭南美好生活示范区以银发经济为核心的框架下，分别通过对基础设施建设、数字化管理和服务，提供多元化的养老产业数据来源，为养老产业提供“一站式”大数据信息服务。

整合养老数字化平台。社会化养老服务以养老服务电商、养老产品电商、养老云超市为主，针对银发群体的实物型老年用品、非实物型服务产品，实现多方在线需求对接、交易、与线上线下服务的整合、事后评价等完整闭环，通过“养老云超市”，实现社会化养老产业服务能力创新。

多种模式相结合。我们在以区块链的形式发展公益事业时，

要注重联动模式、商业带动模式、服务驱动模式、资本推动模式相结合。渭南美好生活示范区公益区块链技术是在志愿者服务领域的应用，通过去中心化分布式记账方式，能够对志愿服务的时间贡献进行真实、有效、可追溯的记录，彰显志愿服务的价值，提升志愿服务的效率和公益行业的透明度、公信力，并藉此推动社会信用体系的进步和发展。

此外，政府推动。以工业或制造业产业园为载体，通过导入慈善公益理念，以免税、财政补贴、品牌宣传等方式激发企业的社会责任感，形成对企业的“特殊吸引力”，以营造慈善公益产业发展环境；强化对慈善公益组织或社会企业的监管监督为主，以营造慈善公益产业发展环境、引导培育慈善公益服务业。

建立可持续发展的慈善公益资本运作体系。通过鼓励慈善公益与金融创新结合，以各类金融机构为推动主题，鼓励发展家族基金、个人信托、慈善基金、公益创投等。

## **(6) 老年金融服务业**

重点提供以养老储蓄为核心的金融理财产品和以养老保险及商业保险为核心的保险类老龄金融服务业。主要包括：养老储蓄、养老信托、养老基金、有价证券等金融产品。

以养老社区为核心，引进国内知名保险公司及金融机构(如中信银行，及其他能够提供一站式养老退休服务解决方案的银行及保险机构)在渭南市美好生活示范区建立试点或分支机构，向三老群体提供老龄金融理财产品及养老保险类产品。

联合国内知名保险公司及金融银行机构共同打造以银发客

群为核心的老龄专属金融产品及金融衍生服务体系（涵盖金融、健康、学习、娱乐、旅游、精神文化等），满足老年客户全方位一体化需求，从而带动渭南市美好生活示范区银发产业协同创新发展。

联合金融机构，加强对老年客户的业务宣传及培训。一方面，充分发挥营业网点宣传栏电子视频设备的导向作用，面向老年客户开展金融业务、金融知识和服务品牌的宣传。另一方面，要针对老年客户的实际情况，开展有针对性的金融知识普及工作，以老年人喜闻乐见的形式传播普及金融知识，以增强老年人的安全意识和自我保护意识。

打通金融理财公司与保险机构，开发金融产品满足老年客户的服务需求。在金融产品创新上，整合保险公司及金融机构的资源应尝试把储蓄产品、理财产品与医疗保险、家庭财产意外损失有机地结合起来，建立一套满足老年人医疗需要和家庭财产意外损失保障的金融产品，以实现老年人生活品质和财产保障同步提升。创新联动信贷产品。完善个人金融消费产品，做好个人养老金融服务，择优支持民办养老机构发展，并做好老年人专属理财产品研发，提供智慧医养护一体化金融服务，紧跟医养结合的养老服务方式发展，做好养老服务体系建设项目世行贷款项目金融服务。

收集信息，开发出相应的护理险种。确立一系列的配套服务，为客户提供有关护理服务及护理信息。

寻求政策支持。渭南美好生活示范区以银发经济为核心，以老年保险为金融产业的发展基础，在此过程中，保险公司应



积极寻求国家政策的支持，同时寻求财政政策支持，以获得对该项保险更多的减免税优惠，吸引更多的人投保。

择机推出绿色债券。银发金融园是一个集科技、金融、银发产业为一体的区域。以银发专项理财、保险为基础，以产业基金、绿色债券为纽带构建产业生态；通过保险公司、信托、银行等提供银发专项金融产品；通过金融机构将存量客户引入渭南市，促进银发产业的发展；利用银发产业投资基金撬动社会资本成立，并连接各地投融资机构成立基金流动站，加速美好生活示范区的落成。

### （三）产业布局模式

在不同的区域和发展阶段，产业布局呈现出不同的模式。一般认为产业布局的模式主要有四种：均质模式、极核模式（增长极模式）、点轴（线）模式和网络模式。从“均质布局”——“极核布局”——“点轴布局”——“网络布局”是产业布局演变的一般规律。

根据用地特征和产业分布情况，选择“点轴”布局模式作为渭南美好生活示范中心的产业布局模式，该模式以经济中心逐渐增加，形成点与点之间发展，将交通线路以及动力供应线、水源供应线等，相互连接起来的轴线。即产业在小范围内中心发展成熟后，以一点带动多点的方式带动区域经济发展。既可避免初期规模过大的不经济性，又可享受集聚经济效益，既可以通过单个节点的布置带动片区的发展，又可以通过众多节点的发展形成发展网络，促进整个区域的发展。这一模式能够顺应渭南临渭区快速发展，同时又为未来产业发展和城市空间结

构的演进打下了良好的基础。

#### （四）产业总体布局

根据产业集群的理论及发展模式，从土地资源、岸线资源等自然要素以及产业发展的基础设施配套等角度出发，遵循资源集约利用、生态优先等布局原则，综合考虑渭南市临渭区的发展现状（产业分布、发展特征、发展方向与资源特色）规划要求（城市总体规划、分区规划、控制性详细规划、城市土地利用总体规划）及产业体系结构（631空间占比），产业分布、发展特征、发展方向与资源特色，与城市总体规划、临渭区分区规划、控制性详细规划、城市土地利用总体规划相衔接，从临渭区整体效益出发，通过整合地块功能提出“一心一环两轴三区五镇”的产业总体布局，从根本上盘活土地存量，整合资源，打造“布局合理化、建设标准化、规模层次化、空间集聚化、产业特色化”的渭南市美好生活示范区，形成以大健康产业和双创为核心的产业聚集地。整合地块功能，规划提出“一心一环两轴三区五镇”的产业总体布局，以此合理组织渭南市临渭区的发展，从根本上盘活土地存量，整合资源，打造“布局合理化、建设标准化、规模层次化、空间集聚化、产业特色化”的渭南标准，形成在国内外有较高知名度的银发产业集群地。

“一心”即形成以美好生活示范中心为主体的产业中心、形象中心和示范中心。指以双创基地为依托、以银发经济为产业基础，着重发展互联网科技，现代服务业，制造业等产业，培育高新技术产业、扶植具备潜力的初创型企业，体现双创基地的“创造”和“创新”。

“一环”即形成最佳景观、涵盖文旅休闲项目的生态体验环。是指“从尤河沈河水库附近的休闲运动跑道进行延伸，将休闲运动跑道——桃花源小镇——现代花卉苗木基地——石鼓山景区形成的生态体验休闲环线。

“两轴”即形成连通渭南市美好生活示范区与渭南市主城区的产业发展轴与生活服务轴。是指沿“S107”的交通省道由北向南贯穿整个规划区的城镇产业发展轴；以及桃花源路自西向东横跨三张镇和双创基地的美好生活服务轴。

“三区”即形成推动主导产业发展的三个辅助产业发展片区。是指三张镇以东以生态创新谷进行升级的“生态康养创示范区”——阎村镇以南以现代花卉苗木基地为基础打造的“农业种植观光区”——阳郭镇以南围绕秦岭北麓打造的“秦岭生态保护中医研学区”。

“五镇”即形成以存量资源为基础，对现有产业进行拓展升级而打造的美丽小城镇。是指将按行政区划分的“三张文化小镇——阎村培训小镇——阳郭中草药小镇”以及按产业划分的“塬上台塬度假小镇——双创基地以西的银发康疗小镇”。

即形成以“一心”为产业发展核心，“一环”为生态旅游景观环，“两轴”为产业交通连接线，“三区”为产业重点发展区，以及“五镇”为拓展升级美丽小城镇。形成以存量资源为基础，确定产业发展方向，形成以银发养老、中医康养、智慧创新、加工制造、和商贸物流等对现有的产业进行提升。

## 八、建立需求定制型的服务供给体系

坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，满足居民日益多元化的需求。通过城镇、乡村基本服务设施高标准配置，老年、儿童设施增配，创新人才设施选配相结合的方式，构建全域城乡美好生活圈，建立全年龄段公共服务设施保障体系，推进多样、可负担的住房供应体系。

### （一）构建全域城乡美好生活圈

建设示范区核心——美丽小城镇中心——社区（乡村）中心三级公共活动中心体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。城市级公共服务设施布局于示范区核心，完善示范区本地服务功能，实现公共服务与就业岗位均衡化布局；美丽小城镇级公共服务设施布局在镇中心，围绕绿地公园和公交枢纽布局，主要承担镇村综合服务功能，提供全方位的综合服务；社区级（乡村）公共服务设施布局于社区（乡村）中心，主要承担居民日常生活服务功能，构建宜居宜业的高品质生活环境。

核心示范区对标雄安、上海等城市社区设施配建标准，构建社区、邻里、街坊三级生活圈。社区中心配置中学、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、专项运动场地等设施，形成15分钟生活圈。邻里中心配置小学、社区活动中心、综合运动场地、综合商场、便民市场等设施，形成10分钟生活圈。街坊中心配置幼儿园、24小时便利店、街头绿地、社区服务站、文化活动站、社区卫生服务站、小型健身场所、快递货物集散

站等设施，形成 5 分钟生活圈。

美丽小城镇构建城乡一体化公共服务设施，优先保障 15 分钟生活圈内设施配建，与城郊农村共享城市级教育、医疗、文化等基本服务配套设施。基本公共服务设施参照城市社区 15 分钟生活圈与邻里 10 分钟生活圈配建标准，配置中学、小学、卫生院、敬老院、文化站、运动健身场地等公共服务设施，此外，为促进小镇特色产业发展，根据美丽小城镇产业、文化、旅游等功能需求配建产业服务站、电商服务站、创客培训站、特色产品展销站等“选配型”设施。

美丽乡村以自然村为单位，集中配置公共服务设施，基本实现 15 分钟基本生活圈覆盖，覆盖不到地区应实现公交 15 分钟生活圈(2000m)全覆盖。集中配置保障性基本公共服务设施，满足日常文化交流、学习、健康医疗的需求，如健身广场、文化广场、养老服务站、卫生站、小学、幼儿园。此外，旅游型村庄选配旅游配套设施如游客接待设施、住宿餐饮设施、购物休闲设施、娱乐设施。

## （二）提供覆盖全年龄段的公共服务保障

提供覆盖全年龄段市民的基本公共服务与管理，重点保障对老人、儿童的文化、教育、医疗等基本公共服务。文化（体育）设施：城区与镇区完善老年健身公园、老年文化活动室、儿童户外休憩场地、社区儿童活动室、社区儿童图书馆、青少年培训中心等多样化的文化设施建设，为市民提供康乐多样的社区文化；乡村地区满足一村一个老人之家以及一间老年文化活动室；有小学的地方需设置儿童图书室。

医疗（养老）设施：在城区、镇区配置老年护理中心、儿童体检中心，满足老年与儿童临床医疗、康复训练、健康管理等医疗需求，提供全面关怀的健康服务；在乡村地区设置老年养护与照料一体的老人之家、老年文化活动室。

教育设施：完善儿童、青年、老年教育配套，完善老年学校、代际学校、四点半学校、九年一贯制学校、职业技术学校等多样化设施建设。

核心示范区、镇区建设老年友好示范区。构建 500m 老年友好活动圈，加强活动圈内社区养老院、综合服务中心，日间照料中心、老年活动室以及无障碍设施建设，提供老年人医疗保健，学习成长、文化交流的社会环境；研究制定老年友好社区建设指引。

核心示范区、镇区建设儿童友好示范区。构建 1000m 儿童独立安全活动圈，提供安全、趣味、绿色的街道、学校及周边环境，打造安全、连续的步行路径。提供寓教于乐、适合不同年龄段儿童的校内自然化室外游戏场地。

构建 500m 儿童步行生活圈，打造儿童能够安全玩耍、与朋友交往，以及观察和学习他人活动的场所。在社区公园、公共绿地等公共空间内，新建或改扩建儿童户外游戏场地。制定政策标准，确保社区配备足够建筑面积的儿童室内活动空间；研究制定儿童友好社区建设指引。

### （三）建立多样、可负担的住房供应体系

优化居住空间布局，新增住房重点向镇区倾斜。合理调整居住用地的空间布局，优化双创基地居住用地比例，适当增加

三个镇区住宅用地规模；控制双创基地住房用地供应规模，适量提供部分高品质专家公寓与人才住房，以吸引专业技术人才与创业人才的居住；三镇是未来人口重点导入地区，未来将有大量就业机会，应相应提高住宅用地的供应规模；现状农村居民点用地规模偏大且不够集约，未来将逐步减少用地总规模，引导农民进城入镇。

拓宽住房供应途径，采取租售并举多样住房供应体系。鼓励产业园区、大型国有企业利用自有土地建设公共租赁住房，用于本单位的人才安置；为年轻人和创业人才提供适量的、拥有便捷公共交通和完善公共服务的人才公寓；为高端专业技术人才提供若干交通便利、环境优美、设施完善的高级专家公寓提高社区适老性设施建设标准，建设和改造一批适老型住宅；鼓励社会各类机构代理经租闲置住房，回收存量住宅，形成稳定房源用于出租。

改革创新住房制度，多渠道筹措保障性住房。完善公租房和征收安置房租赁并售的住房保障体系；鼓励采取实物和货币补贴相结合的保障方式，改善住房困难群体居住条件，解决创新创业群体和中低收入阶层住房问题；保障性住房规划布局以“小集中、大分散为基本原则，临近就业中心、交通站点、公共活动中心等，方便居民生活与出行。在保护、保留村庄内合理安排村民居住用地，鼓励集中居住，以多种形式保障农村村民的住房权益。

#### （四）建立未来社区服务场景

创新公共服务设施供给模式，构建远亲不如近邻的邻里场

景、名师名校在身边的学习场景、全民运动的活力场景、名医名院零距离的健康场景、智慧养老保安康的福利场景，打造有归属感、舒适感和为未来感的未来社区。

**(1) 未来社区健康场景的主要目的：**使更多人能享受到优质医疗服务，探索名医名院零距离服务机制，打造名医馆 + 社区卫生服务中心 + 家庭远程问诊医联体。

智慧健康管理：建立居民电子健康档案，完善家庭医生服务；推广社区健康管理 O2O 平台，个人或家庭终端与区域智慧健康平台数据互联，依托云端大脑，打造社区医院的远程医疗会诊系统，在家门口就可以享受到名医名院的检查、会诊、拿药服务。

优质医疗服务：社区卫生服务中心与三级医院合作（如浙二医院、浙一医院、邵逸夫医院、省人民医院等）建立医联体，提供远程诊疗、双向转诊等服务；引入中医保健服务；鼓励发展社会办全科诊所、智能医务室、medical mall（医疗商场）等。

**(2) 未来社区教育场景：**利用优质教育与社区力量，服务社区全龄全人群教育需求，构建“终身学习”未来教育场景。

智慧托育全覆盖：根据大数据人口调研，未来科技城已婚人士中拥有 0-3 岁小孩占比最大，3 岁以下早教、托育设施缺口较大。因此重点配置 3 岁以下养育托管点，设施完备，安防监控设备全覆盖；专业托育员持证上岗；通过公建民营、幼托一体等方式，引入公益性、高端性等多层次托育机构，探索家庭式共享托育等新模式。

优化居住空间名师名校在身边：通过线上线下多角度开展



与市级、杭州第二中学、学军中学、杭州高级中学、杭十四中等省级重点中学资源的共享，打造青少年线上线下联动的学习交流平台，打通优质教育资源进社区的渠道，集成素质拓展、兴趣活动等多种类型教育服务。

随时随地可学习：设置专业技能等各类社区达人资源库；构建学习积分、授课积分等共享学习机制；引进书屋、共享图书馆等；依托智慧平台对接社区周边博物馆、美术馆等场馆资源，拓展社区学习地图。

**（3）未来社区治理场景：**要探索基于大数据的“党建引领+社区自治”和谐社区治理模式。坚持“政府导治、社区智治、居民自治”创新，依托社区综合数据平台，鼓励社区居民志愿参与，积极发展社区基金会、社区议事会等自治组织，形成共建、共治、共享的未来社区智慧治理体系。

社区居民参与治理：建立有效可行的社区自治机制；配置社区议事会、社区客厅等空间载体，建设服务性、公益性、互助性社区社会组织和志愿者队伍。

以社区议事会为例，社区成员提出提议后，由社区牵头、号召居民代表、法律界人士、物业公司一起洽谈，社区公益基金会提供社区资源经济保障，形成的方案后公示征求居民意见，实施后公示成效。

精益化数字管理平台：依托智慧平台，促进“基层治理四平台”整合优化提升，建设一定规模的社区服务大厅，设置无差别受理窗口

**（4）未来社区养老场景：**提倡家门口幸福养老，离家不离

亲；对于养老院，强调城市生活环境，酒店化管理、专业人员护理、增加技术集成，体现宾至如归的感觉。

社区养老助残：在幸福养老方面，建设托老中心、残疾人康复站等设施，支持“互联网+护理服务”等模式，推广老人健康穿戴式智能终端，促进居家养老助残服务全覆盖。

智慧养老服务：配建适老化住宅；养老机构对标五星级；配置护理型床位；推广适老化智能终端应用；培育乐龄老人自组织；跨代合租、时间银行等新模式落地。

**（5）未来社区生活场景：**围绕社区居民 24 小时生活需求，打造“优质生活零距离”服务场景。

物业可持续运营：依托智慧平台构建“平台+管家”物业服务模式；合理确定供物业经营用房占比，提出全生命周期物业运营资金平衡方案，实现基本物业服务居民零付费。

社区商业服务供给：引入优质生活服务供应商，发展社区商业 O2O 模式，建立社区商业服务供应商遴选培育机制；配置与居民日常生活密切相关的基本服务功能；注重创新型生活服务，引入专业化物业服务供应商，提供定制化、高性价比生活服务。

物流配送：设立智能快递柜、物流服务集成平台等智能物流设施；实现 30 分钟包裹由社区配送到户；配置物流收配分拣和休憩空间。

城郊农村共享城市教育、医疗、文化等服务配套设施。特色小城镇参照城市社区标准，配置学校、卫生院、敬老院、文化站、运动健身场地等公共服务设施，提高优质公共服务覆盖

率，构建乡镇基础生活圈。美丽乡村配置保障性基本公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所。大幅提高村镇公共交通服务水平，实现校车、公交等多种方式的绿色便捷出行。

优化居住空间布局，新增住房重点向镇区倾斜。合理调整居住用地的空间布。

## 九、建立高效便捷型的区域交通体系

### （一）完善区域综合交通网络

依托区域公路与铁路系统，增加对外快速联系通道。强化陇海多方式复合运输走廊，结合西安东站与渭南火车站改造，加强与西安的快速直达联系，提升面向大区域的通达能力。促进陇海走廊与渭北城镇走廊的联动发展，并形成西安、华阴、商洛方向经渭南联系渭北、陕北新通道，提升美好示范区的区域吸引力和辐射力。

公路：连霍高速公路、G310 新建改线、X201S518 改建、X224、关中环线改扩建、S209 改扩建；

轨道：优化渭蓝城际线，设置阎村站，与快速路网共同形成南北交通走廊。

### （二）构建示范区便捷交通体系

构建功能完备的示范区骨干道路网。通过高新四西路、崇业大道、渭清路和解放路逐步建立与主城区的南北联接。桃花源路-中心街、园北街、桃花源路-创智街、建园街等为启动区主干路，形成启动区与三张镇、产业组团之间的快速通道。建

立启动区和特色小城镇、美丽乡村网络化布局的骨干道路网络，建设舒适宜人的环塬景观道路。

科学规划路网密度。起步区外围布局交通性干道，内部按城市街道理念设计，提高路网密度，起步区路网密度达到10-15公里/平方公里，干线道路密度达到4.9公里/平方公，合理设计道路宽度。

构建绿道网络系统，形成城乡一体、区域联动的绿道体系。

2条生态绿道环线：内环串联银发经济基地、三张镇老镇区、三张水库、桃花源景区、西王水库、创新公园、儿童公园等重要节点；外环串联零河、西塬、东塬等重要景观。

2条公园绿道：沿创新公园规划1条环湖公园绿道；结合儿童公园、健康运动公园规划1条公园绿道，通过桃花源路绿道串联2条公园绿道。

城市绿道：结合城市道路自行车道和道路两侧绿带，规划网状城市绿道，与生态绿道环线衔接，构成区域联动的绿道体系。

完善慢行廊道布局，增强非机动车专有路权。

主廊道，主要沿城市道路设置，承担交通出行功能，强调居住与枢纽点、商业办公点接驳；次廊道，做为主廊道的补充。

构建功能完备的示范区骨干道路网。通过西环路、崇业大道、西环路、崇业大道、解放路、新盛路苍程路、107省道、渭清路、解放路逐步建立与主城区的南北联接。延伸桃花源路、园北街、建园路等为启动区主干路，形成启动区与三张镇、产业组团之间的快速通道。通过桃花源路、关中环线、S211、S520、S108，建立启动区和特色小城镇、美丽乡村网络化布局的骨干

道路网络，建设舒适宜人的环塬景观道路。

科学规划路网密度。起步区外围布局交通性干道，内部按城市街道理念设计，提高路网密度，起步区路网密度达到 10-15 公里/平方公里，干线道路密度达到 1.2 公里/平方公，合理设计道路宽度。

构建内外衔接的绿道网络。布局区域绿道、城市绿道、社区绿道三级网络，由城市绿道串联各综合公园、社区公园，形成城乡一体、区域联动的城市绿道体系。营造独立舒适的绿道环境，设置适宜骑行、步行的慢行系统，与机动车空间隔离，承载市民健身、休闲、娱乐功能。满足群众性文体活动和赛事需求，安排适宜慢行要求的各类设施。

(1) 慢行廊道的人行道宽度控制在每一侧 6m 以上，慢行通道人行道宽度在 4.5m 以上，单侧有效宽度不宜小于 2m；

(2) 慢行活动频繁地区，减少路边划线停车，防止机动车大量挤占城市道路空间；

(3) 慢行廊道采用机非物理隔离；慢行集散道建议采用机非物理隔离，城市支路慢行专用道建议采用非连续式物理隔离。交叉口范围的非机动车道应满足无障碍和视距要求，停车视距应大于 8m。

### (三) 营造尺度宜人的城市道路系统

构建与土地利用及产业发展适应的尺度适宜的城市路网体系。构建尺度适宜、开放的街区。树立“小街区、窄马路、密路网”布局理念，优化未建设区域的控规路网布局。；新建居住小区推广街区制、不设置封闭小区；已建成区积极探索封闭

式小区打开，实现内部通道公共化，提高道路使用率。

整合道路横断面，优化道路横断面空间资源分配。整合道路横断面，打造连续、一致的断面空间。融合“以人为本”的发展理念，优化横断面要素配置，优化行人交通、非机动车交通、机动车交通的安全、有序运行，营造舒适、宜人的街道空间环境。

优化交叉口尺度，提升慢行安全。缩小平面交叉口路缘石转弯半径，释放的道路资源，降低机动车转弯速度，提升慢行通行安全性，营造以人为本的街角环境。

#### （四）打造绿色智能交通系统

打造集约智能共享的物流体系。构建由分拨中心、社区配送中心组成的两级城乡公共物流配送设施体系，分拨中心与对外交通枢纽一体布局，社区配送中心依托各城乡社区服务中心布局，服务示范区生产生活物资及快件集散。

构筑智慧停车系统。构建停车诱导系统，利用可变信息诱导屏展示附近停车库位置及当前剩余车位信息，从而提高停车资源的使用效率。

通过运用车牌识别技术、智能语音交互技术、大数据索引技术、电子支付等全新科技手段，同时搭配精准实时动态车位数据，与手机端 APP、微信平台协同交互信息，为出行者提供电子支付、车位查询、车位预定、车位导航、周边信息推送等价值体验，同时将实时数据信息反馈到智能停车管理平台，提高停车场管理效率。

发展共享式交通服务，鼓励使用新能源汽车。发展共享式

交通服务包含共享交通工具的推广使用，共享交通配套设施的完善建设，共享交通的严格管理。如社会公共停车场的建设应为共享汽车预留停放空间，停车场需要配建充电设施，引入电子围栏技术避免共享电动车及共享单车乱停放。

构建数字化交通管控系统。建立数据驱动的智能化协同管控系统，实现交通信号系统智能化，交通信号“绿波带”控制实现主干路基本覆盖；探索智能驾驶运载工具的联网联控，采用交叉口通行权智能分配，保障系统运行安全，提升系统运行效率；探索多功能智能杆的建设、运营、维护管理模式，将各种标志牌、监控等都整合在一起，实现路面自然美观；建设基于汽车电子标识的通行管控系统，实施进出示范区交通监测与调控。

## 十、建设绿色智慧新城

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，坚持政府主导与社会参与相结合，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，针对自然灾害和城市运行安全、公共安全领域的突发事件，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，全面提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，建设安全城区。

### （一）构建城市安全和应急防灾体系

构筑城市安全运行体系。在水源保障、流域及城市防洪、能源供应、交通运营等与城市运行密切相关的各领域，运用区

域协同、层级设防、智慧防灾、立体防护等防灾策略，抓住规划建设运营关键环节，超前布局、高质量建设、高效率管理，构建安全韧性的保障体系，为示范区规划建设提供可靠支撑。

健全灾害预防体系。深化城市地震、气象、地质、生物等领域的灾害风险评估，建立水源、防洪、能源、交通等安全隐患防控体系，加强监测预警。优化城市综合防灾布局，合理确定防灾分区。构建城乡覆盖、区域协同，陆、水、空、地下全方位消防系统，加强“智慧消防”建设，建立安全可靠、体系完备、平战结合的人防工程系统，实现人防建设与城市建设融合发展。

构建城市公共安全体系。用严谨的标准、严格的监管、严厉的处罚、严肃的问责，建立科学完善的食品药品安全治理体系。加强城乡公共卫生设施建设和制度建设。开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，严防生物灾害与疫病疫情发生。高标准建设智能化社会治安防控体系，加强治安协同防控，提升应对突发公共事件的能力。加强电信网、广播电视网、互联网等基础网络的安全监管与保障，建立城市智能信息容灾备份系统。落实安全生产责任制，坚决防止重特大事故发生。

健全综合应急体系。按照防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，完善应急指挥救援系统，建立安全生产、市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通等部门公共数据资源共享机制。利用公园绿地、体育场馆、各类学校等旷地及地下空间，布局建设合理的避难场所及避难通道，形成就地避难、就近避难、步行避难的分级分类疏散系统。



以干线公路网、城市干道网为主通道，建立安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。建设供水、供电、燃气、交通等生命线应急保障系统；加强救灾物资储备，形成完备的救灾物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应系统。严格相关管理制度，统筹加强各种应急保障设施运行维护、管理和保障。

提升综合防灾水平。利用信息智能等技术，构建全时全域、多维数据融合的城市安全监控体系，形成人机结合的智能研判决策和响应能力，做到响应过程无缝隙切换、指挥决策零延迟、事态进展实时可查可评估。全面提高综合防灾和城市设施安全标准，增强城市综合防灾能力。

## （二）保障供排水安全

构建水源保障体系。依托现状水库、城区区域调水工程、部分采用地下水等多种方式，合理利用上游水、当地水、再生水，完善供水网络，强化水源互联互通，形成多源互补的供水格局。

完善规划区外围流域防洪防护体系。按照上蓄、中疏、下排、适滞的原则，充分发挥水胶囊的拦蓄作用，疏通规划区外围现状行洪通道，适当加大下游河道的泄洪能力，加强堤防和蓄滞洪区建设，提升整体防洪能力。

建设完备的防洪安全体系。按照分区设防、重点保障原则，结合城镇规模及规划布局，确定防洪标准为10030年一遇；坚持防洪设施建设与生态环境保护、城市建设相结合，顺应自然，实现人水和谐共处。

## （三）增强城市抗震能力

提高城市抗震防灾标准。抗震基本设防烈度Ⅷ度，学校、

医院、生命线系统等关键设施按基本烈度Ⅷ度半抗震设防，避难建筑、应急指挥中心等城市要害系统按基本烈度Ⅸ度抗震设防。其他重大工程依据地震安全性评价结果进行抗震设防。

避震疏散场地的规模：紧急避震疏散场地的用地不宜小于0.1万平方米，固定避震疏散场地不宜小于1万平方米。

紧急避震疏散场所的服务半径宜为500米，步行大约10分钟之内可以到达；固定避震疏散场所的服务半径宜为2~3千米，步行大约1小时之内可以到达。

规划避震场地人均不小于3平方米，规划将城镇公园和城市广场、体育场、学校操场等开敞空间作为震时固定避震疏散场地，并新建或改建1—2个中心避震疏散场所。

人防工程布局原则：

（1）避开宜遭受到袭击的军事目标，避开易燃、易爆物品的生产及储存单位。注意面上分段，点上集中，应有重点的组成群体，便于连通及平时的开发，地上地下建筑物要统一安排。

（2）在保证战时使用效能的前提下，平时充分利用人防工程为经济建设、群众生活服务，战时实施功能转换。

（3）坚持人防建设和城市建设相结合的原则。

（四）保障示范区能源供应安全

落实安全、绿色、高效能源发展战略，突出节约、智能，打造绿色低碳、安全高效、智慧友好、引领未来的现代能源系统，实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，为示范区建设发展夯实基础。

电力。坚持绿色供电，依托现有高压电网，补充高压进线，

完善区域电网系统，形成跨区域、远距离、大容量的电力输送体系，保障片区电力供应安全稳定。

燃气。构建多气源、多层次、广覆盖的城乡燃气供应体系。依托国家气源主干通道和气源点，建设片区接入系统，合理布局区内燃气管网，保障片区用气供应；长远谋划利用更为清洁的替代燃料。

热力。科学规划建设区内清洁热源和高效供热管网，确保供热安全。

节能。坚持节能优先，发展绿色建筑，推行绿色出行，加快开展梯级利用、循环利用，建设集能源开发、输送、转换、服务及终端消费于一体的多能互补区域能源系统，把片区打造成为高效节能示范区。

智能。结合数字城市建设，运用互联网、物联网融合技术，推进能源管理智慧化、能源服务精细化、能源利用高效化，打造片区智能能源系统，进一步提高能源安全保障水平。

有序利用地下空间。按照安全、高效、适度的原则，结合城市功能需求，积极利用浅层、次浅层空间，有条件利用次深层空间，弹性预留深层空间；协调各系统的空间布局，制定相互避让原则，明确各系统平面及竖向层次关系，实施分层管控及引导。

优先布局基础设施。在城市干路、高强度开发和管线密集地区，根据城市发展的需要，研究试点建设干线、支线和缆线管廊等多级网络衔接的市政综合管廊系统的可行性。建设地下综合防灾设施，形成平灾结合、高效利用的地下综合防灾系统。

建立统筹协调机制。坚持统筹规划、整体设计、统一建设、集中管理，健全管理体制和运行机制，完善用地制度和权籍管理，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间有序利用。

## 十一、建设现代系统型的城市安全体系

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，坚持政府主导与社会参与相结合，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，针对自然灾害和城市运行安全、公共安全领域的突发事件，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，全面提升监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，建设安全城区。

### （一）构建城市安全和应急防灾体系

构筑城市安全运行体系。在水源保障、流域及城市防洪、能源供应、交通运营等与城市运行密切相关的各领域，运用区域协同、层级设防、智慧防灾、立体防护等防灾策略，抓住规划建设运营关键环节，超前布局、高质量建设、高效率管理，构建安全韧性的保障体系，为示范区规划建设提供可靠支撑。

健全灾害预防体系。深化城市地震、气象、地质、生物等领域的灾害风险评估，建立水源、防洪、能源、交通等安全隐患防控体系，加强监测预警。优化城市综合防灾布局，合理确定防灾分区。构建城乡覆盖、区域协同，陆、水、空、地下全方位消防系统，加强“智慧消防”建设，建立安全可靠、体系

完备、平战结合的人防工程系统，实现人防建设与城市建设融合发展。

构建城市公共安全体系。用严谨的标准、严格的监管、严厉的处罚、严肃的问责，建立科学完善的食品药品安全治理体系。加强城乡公共卫生设施建设和制度建设。开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，严防生物灾害与疫病疫情发生。高标准建设智能化社会治安防控体系，加强治安协同防控，提升应对突发公共事件的能力。加强电信网、广播电视网、互联网等基础网络的安全监管与保障，建立城市智能信息容灾备份系统。落实安全生产责任制，坚决防止重特大事故发生。

健全综合应急体系。按照防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，完善应急指挥救援系统，建立安全生产、市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通等部门公共数据资源共享机制。利用公园绿地、体育场馆、各类学校等旷地及地下空间，布局建设合理的避难场所及避难通道，形成就地避难、就近避难、步行避难的分级分类疏散系统。以干线公路网、城市干道网为主通道，建立安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。建设供水、供电、燃气、交通等生命线应急保障系统；加强救灾物资储备，形成完备的救灾物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应系统。严格相关管理制度，统筹加强各种应急保障设施运行维护、管理和保障。

提升综合防灾水平。利用信息智能等技术，构建全时全域、多维数据融合的城市安全监控体系，形成人机结合的智能研判决策和响应能力，做到响应过程无缝隙切换、指挥决策零延迟、

事态进展实时可查可评估。全面提高综合防灾和城市设施安全标准，增强城市综合防灾能力。

## （二）保障供排水安全

构建水源保障体系。依托现状水库、城区区域调水工程、部分采用地下水等多种方式，合理利用上游水、当地水、再生水，完善供水网络，强化水源互联互通，形成多源互补的供水格局。

完善规划区外围流域防洪防护体系。按照上蓄、中疏、下排、适滞的原则，充分发挥水胶囊的拦蓄作用，疏通规划区外围现状行洪通道，适当加大下游河道的泄洪能力，加强堤防和蓄滞洪区建设，提升整体防洪能力。

建设完备的防洪安全体系。按照分区设防、重点保障原则，结合城镇规模及规划布局，确定防洪标准为10030年一遇；坚持防洪设施建设与生态环境保护、城市建设相结合，顺应自然，实现人水和谐共处。

## （三）增强城市抗震能力

提高城市抗震防灾标准。抗震基本设防烈度Ⅷ度，学校、医院、生命线系统等关键设施按基本烈度Ⅷ度半抗震设防，避难建筑、应急指挥中心等城市要害系统按基本烈度Ⅸ度抗震设防。其他重大工程依据地震安全性评价结果进行抗震设防。

避震疏散场地的规模：紧急避震疏散场地的用地不宜小于0.1万平方米，固定避震疏散场地不宜小于1万平方米。

紧急避震疏散场所的服务半径宜为500米，步行大约10分钟之内可以到达；固定避震疏散场所的服务半径宜为2~3千米，

步行大约 1 小时之内可以到达。

规划避震场地人均不小于 3 平方米，规划将城镇公园和城市广场、体育场、学校操场等开敞空间作为震时固定避震疏散场地，并新建或改建 1—2 个中心避震疏散场所。

人防工程布局原则：

（1）避开宜遭受到袭击的军事目标，避开易燃、易爆物品的生产及储存单位。注意面上分段，点上集中，应有重点的组成群体，便于连通及平时的开发，地上地下建筑物要统一安排。

（2）在保证战时使用效能的前提下，平时充分利用人防工程为经济建设、群众生活服务，战时实施功能转换。

（3）坚持人防建设和城市建设相结合的原则。

人防工程体系建设：人防工程按战时用途可以分为人防指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程和配套工程五类。

#### （四）保障示范区能源供应安全

落实安全、绿色、高效能源发展战略，突出节约、智能，打造绿色低碳、安全高效、智慧友好、引领未来的现代能源系统，实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，为示范区建设发展夯实基础。

电力。坚持绿色供电，依托现有高压电网，补充高压进线，完善区域电网系统，形成跨区域、远距离、大容量的电力输送体系，保障片区电力供应安全稳定。

燃气。构建多气源、多层次、广覆盖的城乡燃气供应体系。依托国家气源主干通道和气源点，建设片区接入系统，合理布

局区内燃气管网，保障片区用气供应；长远谋划利用更为清洁的替代燃料。

热力。科学规划建设区内清洁热源和高效供热管网，确保供热安全。

节能。坚持节能优先，发展绿色建筑，推行绿色出行，加快开展梯级利用、循环利用，建设集能源开发、输送、转换、服务及终端消费于一体的多能互补区域能源系统，把片区打造成为高效节能示范区。

智能。结合数字城市建设，运用互联网、物联网融合技术，推进能源管理智慧化、能源服务精细化、能源利用高效化，打造片区智能能源系统，进一步提高能源安全保障水平。

## 十二、重点行动计划

### （一）“绿网”行动

以生态空间为本底，统筹生产、生活空间，构建蓝绿交织、和谐自然的国土空间格局，布局疏密有度、水城共融的城市空间，塑造关中风范、秦岭风光、创新风尚的城市景观风貌。

#### （1）完善区域景观风貌结构

突出“一谷两塬一麓，两河四楔六景廊”的景观风貌结构。其中，“一谷”：生态创新谷；双塬：西塬生态风光带、东塬生态风光带；一麓：秦岭北麓；两河：沱河、零河；四楔：四条生态绿楔；六景廊：六条景观性道路，包括桃花源路、北新街、建园街、创新路、北延街-东延街、西延街-关中环线。

完善建成区公园体系。推进一系列针对生态友好的重要节



点建设，包括位于三张镇老镇服务中心（乡镇发展区）和银发经济发展区之间的儿童公园、位于规划建设的儿童公园以南的健康运动公园、位于阎村镇老镇服务中心（乡镇发展区）的创业公园、位于阳郭镇城际轨道阳锅站东侧的城际广场等。

构建生态慢行双环。以生态慢行环链接区域重要的生态资源，其中生态慢行内环围绕生态创新谷布设，串联三张镇老镇区、银发经济发展区包含三张水库、桃花源景区、西王水库、规划建设的儿童公园、健康运动公园等众多重要景观节点；生态慢行外环串联零河、西塬、东塬等重要的城市绿色基底，同时也构成了城市建成区重要的生态屏障。

## （2）对标国家生态示范区及园林城市

践行生态文明理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹城水林田塬系统治理，做好美好生活示范区生态环境保护，开展国土绿化，构建宁静、和谐、美丽的自然环境；推动区域协同治理，全面提升生态环境质量，以打造生态文明典范城区作为构建美好生活示范区的重要落脚点。

全域全要素的生态建设标准。该项主要来源于对标国家生态文明建设试点示范区相关指标。力争达到受保护地占国土面积比例（山区、丘陵区）不低于 25%，受保护地占国土面积比例（平原地区）不低于 20%，林草覆盖率（山区）不低于 80%，林草覆盖率（丘陵区）不低于 50%，林草覆盖率（平原地区）不低于 20%，农村环境综合整治率（重点开发区）不低于 60%，农村环境综合整治率（优化开发区）不低于 80%，农村环境综合整治率（限制开发区）不低于 95%，农村环境综合整治率（禁

止开发区)不低于100%，生态用地比例(重点开发区)不低于45%，生态用地比例(优化开发区)不低于55%，生态用地比例(限制开发区)不低于65%，生态用地比例(禁止开发区)不低于95%城市建成区内的生态建设标准。该项主要来源于对标国家园林城市的相关指标。力争达到建成区绿化覆盖率不低于36%，建成区绿地率不低于31%，建成区人均公园绿地面积不低于9m<sup>2</sup>/人，城市公园绿地服务半径覆盖率不低于80%，万人拥有综合公园指数不低于0.06，建成区绿化覆盖面积中乔、灌木所占比率不低于60%。

## (二)“生态谷”行动

以沟壑、台塬、水库、农田等生态资源为载体，依托周边健康小镇、双创基地、桃花源景区的产业基础和人群基础，以生态健康为主题导向，构建生态与产业相融合的一站式创新旅游目的地。

以生态为基底的产品策划。精准定位旅游主题，以生态为基底策划多种复合型旅游业态。以原有桃花源景区为标志性旅游文创项目，衍生文化创意旅游相关产品。以健康运动公园、三张水库为基础，衍生养生度假休闲相关产品。以生态农田、原生态村落为基础，衍生自然特色体验相关产品。

优质的资源和景观环境。保护自然生态体系，整治乡村景观环境。乡村的景观环境采用点状改造策略，对生态创新谷内重要乡村节点区域进行改造。充分考虑旅游开发对水库、农田的影响，坚持低碳、低冲击开发模式，保障水库运行安全。

丰富的建筑与公共空间。充分展现生态创新谷的地方田园

人文风情，利用窑洞、地坑院、石板房、四合院等传统建筑要素，结合沟壑、塬地等自然要素，展现西北地区的传统乡村风貌。

绿色便捷的交通游线组织。以公共交通和步行交通为主。构建以观光巴士、缆车系统、内部接驳巴士为主的公共交通系统，建立良好的步行系统，针对不同群体需求，合理组织交通游线，完善停车场、标志系统等旅游交通配套服务。

创新的运营模式与管理机制。采用政企村互动模式，搭建政府、企业、村民团体三方共同运营管理平台，鼓励三方共建或市场资本总承包等方式。

### （三）“美好生活圈”建设行动

开展“美好生活圈”建设，提升城乡社区公共服务水平，推动居民生活质量改善，满足居民日益多元化的需求。

结合陕西省美丽乡村标准化试点建设、陕西省标准化示范社区建设，以建设各类美好宜居示范社区为突破口，打造一批能代表地区风貌、环境优美、设施完善、人文和谐的城乡居住社区，“以点带面”推动居住环境改善和社区服务提升，实现“美好生活示范区”目标。

推进“银发经济基地”生活圈建设，打造城区美好生活圈示范区。银发经济基地规划城市级公共服务设施如银发文化中心、康疗运动中心；15分钟生活圈配置中学、社区学校、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、专项运动场地（馆）、社区养老院等设施；10分钟生活圈配置小学、综合运动场地、室内菜市场、社区食堂、养育托管点、文化活动室、卫生服务

站、日间照料中心等设施；5分钟生活圈配置幼儿园、老年活动室、24小时便利店、街头绿地、小型健身场所、快递货物集散站等设施。

推进“三张美丽小城镇”生活圈建设，打造美丽小城镇美好生活圈示范区。分别配置基础服务型设施与特色引导型设施。基础服务设施包括中学、小学、卫生站、敬老院、文化站、运动健身场地、农贸市场等公共服务设施。此外，为促进三张小城镇特色产业发展，配建养老产业服务站、电商服务站、创客培训中心、特色产品展销站等特色引导型设施。

推进“贺家坡史村”生活圈建设，打造美丽乡村生活圈示范区。村庄公共活动中心集中配置公共服务设施，包括健身广场、文化广场、养老服务站、卫生站、小学、幼儿园、便民服务代办点。此外由于该村具有旅游服务功能，因此应依据旅游人口预测配置相应的旅游接待设施、住宿及餐饮设施、购物设施、娱乐设施等。

#### （四）“创新引领区“银发经济”建设行动

##### （1）台塬度假小镇

###### ——区位规模

规划区域位于三张镇以北的塬上地区，空间上延崇业大道西段，及北延街之间，内含北苑街和北苑二街。用地的面积约为1000亩，投资强度约为30亿元左右。

###### ——功能定位

绕塬上特色生态景区，与酒店运营商、旅游度假地产公司合作，打造高端养生度假聚落，包括打造度假酒店、养老/养生

别墅、度假公寓、养生会所、餐饮美食、特色商品、休闲娱乐、等一系列以改善身心健康，实现保健、养生、养老为主要目的综合型休闲度假康养旅游美丽小城镇。

本区域定位于具有塬上特色风景的旅游休闲度假村。是多种产业的复合，多方位旅游风景的开发。是集度假酒店、养老/养生别墅、度假公寓、养生会所、餐饮美食、特色商品、休闲娱乐、等一系列以改善身心健康，实现保健、养生、养老为主要目的综合型休闲度假康养旅游特色小镇。旅游接待、休闲娱乐、餐饮住宿、养生度假为一体的综合型休闲服务产业项目。

#### ——发展思路

以渭南自由的农业、文化、生态自然环境和水文等资源为基础依托，开发养生类、度假类及旅游类项目，带动塬上消费型经济发展；

开发的项目与塬上的自然、文化等相关联，开发的养生休闲度假项目应在经济和生态上具有可持续性；

以塬上多元项目为核心，开发完善配套类酒店、餐饮、娱乐等服务类项目支撑塬上度假旅游类项目发展。

对接渭南市美好生活示范区其他类旅游度假类项目如：桃花源民俗文化园、植物园等，形成区域联合发展，带动片区经济增长。

将生态养生塬与西安和渭南区域的交通战略相结合，不仅使项目成为渭南市休闲度假、生态旅游的景点，同时也将成为渭南市经济的一个新增长点。

通过该区域将拓展银发养生产业的延伸。

通过项目建设与临近的三张镇的生态创新谷及桃花源形成强势区域协同发展联合，在完善整个南塬片区区域服务的同时提高生态养生塬的自身效益与发展前景。

### ——重点项目

#### 疗养度假村

以塬上独有的健康生态环境为基础，结合渭南的文化艺术，为旅客提供亲近大自然的机会，并享受一系列的贴身康养服务。以多元古典和回归自然主义的风格进行建设，依托塬上的自然资源开发中医养生、休闲旅游等。整体规划建设宗旨在塬上优越的生态和地理环境下，以自然为本，使养生、休闲、文化、旅游得到充分的结合。项目主要以政府扶持或引导，通过一家大型企业或多家企业进行联合开发进行项目建设。

以塬上独有的健康生态环境为基础，结合渭南的文化艺术，为旅客提供亲近大自然的机会，并享受一些列的贴身康养服务。以多元古典和回归自然主义的风格进行建设，依托塬上的自然资源开发中医养生、休闲旅游等。整体规划建设宗旨在塬上优越的生态和地理环境下，以自然为本，使养生、休闲、文化、旅游得到充分的结合。项目主要以政府扶持或引导，通过一家大型企业或多家企业进行联合开发进行项目建设。

#### 台塬特色酒店

区别于一般的酒店，主要凸显塬上主题文化，以塬上文化为酒店基础，以人文精神为核心，以特色经营为灵魂的高端特色酒店。让酒店不再仅仅是提供住宿，而是让旅客感受到浓郁的渭南文化气息和新奇感，体现生活的品质。项目选址主要依

靠塬上特色风景点为主，使酒店能瞭望整个塬上生态风景。项目主要由政府牵头，通过引入大型地产开放商，进行开发宣传。

#### 原生态美食街区

主要以渭南本土种植的特色农产品为主的绿色餐饮，同时在设计上注入渭南的特色文化，使餐饮食在不仅提供特色健康食品，同时也是文化交流的场所，与生态养生塬上的其他的项目形成很好的联动效应。

#### 高端养生区

项目主要依托于塬上良好的生态环境，结合渭南的中医文化，设计上凸显古色古香的风格，所打造的高端养生区域。服务上提供以中医养生为主的推拿、针灸、足疗、美容等。整体上以中医养生理论，强调人自然环境与人身体状况的协调。

### **(2) 三张文艺小镇**

#### —— 区位规模

规划区域位于三张镇内，空间上东至服务路，西至文艺路，南至建园路以西，北至崇业大道西。用地的面积约为 800 亩，投资强度约为 24 亿元左右。

#### —— 功能定位

围绕三张镇现有产业进行升级，根据三老客群的身心需求构建涵盖营养、文化、娱乐和消费的综合体验，培育有活力、有文化、有生命力和有尊严的生活氛围，使小镇居民实现综合性健康状态。本区域主要定位于银发产业的住宅、康养及文艺等。重点布局颐乐文化中心项目。

#### —— 发展思路

围绕三张镇桃花源民俗文化园开发建设颐乐文化中心，提升并改善银发客户群体生活品质。围绕颐乐文化中心开发打造配套服务中心，包括康复医疗中心、养生住宅区、花园绿廊等服务配套，构建活力文化社区。

在三张镇便利的交通位置和特有的环境资源基础上，打造银发艺术、农耕文化、户外拓展、花海摄影、休闲度假等多种文化主题，整合丰富游乐业态，寓学于乐，实现银发康养、文化艺术及山水的深度体验。

#### ——重点项目

#### 颐乐文化中心

颐乐文化中心主要涵盖颐乐学院、康复医疗中心、养生住宅区、花园绿廊等，通过银发社区，以银发文化艺术为核心打造的集文化艺术、银发养老及康复医疗的现代化新型乐龄社区中心。

通过开展各类适合银发群体身心健康的各类学习及娱乐活动，让银发人群从享受高效的医疗服务和生活照料、开展丰富多彩的文娱活动、同时通过精致全面的文化教育服务让银发群体做到学以为己，学以致用，丰富老年人的日常生活和实现社会价值。由此打造“颐”“乐”“学”“为”的文化理念。

“颐”：从医疗健康服务和居家生活服务对银发人群的进行生活照料；

“乐”：为银发学员安排丰富多彩的活动，提供交流平台；

“学”：通过精致体系的课程，充实银发人的生活，使其获取知识继续融入社会；



“为”：学以致用，为他人和社会造福、获得尊重，实现自我。

其中颐乐学院区别于传统的老年大学，而是将老年大学与文化艺术、互联网科技、社会公益等相结合的银发修行场所。建设渭南历史文化的开放式图书馆——“渭南苔原图书馆”。通过学校课程的组织方式，向银发人群提供文艺音乐的教学课程等、通过成立中国第一个银发互联网社交短视频大学，教授例如：抖音、快手等短视频互联网社交功能的使用。将银发人每天的美好生活通过互联网进行分享，不仅使银发人充实了日常生活，同时也对外展示了渭南美好生活示范区的精神风貌，有利于提升渭南整体形象。

### **（3）银发康疗小镇**

#### **——区位规模**

规划区域位于双创渭南美好生活示范区以西，空间上东至关中环线，西至文艺路，南至建园路，北至园北街。用地的面积约为 14100 亩，投资强度约为 4033 亿元左右。

#### **——功能定位**

康养运动小镇以健康为产业核心，将养生、养老、医疗、运动、旅游等多元化功能融为一体，打造集“医疗康养、温泉休闲度假、运动健身、绿色生态观光、文化创意体验”于一体满足全年龄客群的旅游与康养度假目的地，形成吃、住、养、行、游、娱全方位完善的康养旅游产品体系。形成以“产业为依托、旅游为纽带、体育为特色、健康为亮点”，具有良好生态环境的银发特色小镇。

## ——发展思路

首先将依托本地独特自然环境，以生态健康产业为核心，开发适合养生度假的塬地养生园。此外，生态康养创新区将进行医疗服务、休闲娱乐、生态农业等多元化开发，形成吃、住、养、行、游、娱全方位完善的康养旅游产品体系。

项目整体以银发康疗为核心，培育银发护理、康复疗养、体育健康的产业，制定健康医疗旅游的行业标准，打造最具竞争力的银发康养社区。

康疗运动小镇北区主要布局银发康养社区项目。渭南市具有得天独厚的中草药资源和中医文化。将中医药资源和银发产业相结合进行建设布局，不仅符合上位发展规划，同时也是银发产业链的融合发展和切实的市场需求。

康疗运动小镇南区主要布局银发产业研发类项目。银发产业研究是银发康养社区的技术支撑。布局建设国家级医疗创新组织机构有利于企业、政府和院校等多方创新资源的结合、吸引高端人才、加快银发医疗科技成果的转化对渭南市银发产业的发展有着重要的意义。

## ——重点项目

### 银发康养社区

社区主体建设独立式生活住宅区和辅助式生活住宅区。根据不同的需求以租售的形式分别提供给生活完全可以自理的银发群体和生活需要特殊照料的银发群体居住。建筑规划完全按照银发群体的生活需求所打造，社区内设计无障碍步行通道、防滑设施等，沿街分布具有渭南特色的餐厅和适老型健康食堂。

社区中心建设运动康养公园，打造凸显具有负氧离子的健康跑道，通过“慢运动”+“负氧离子”达到运动疗养和身体恢复的效果。

### 银发主题酒店

在银发康养社区内建设银发生活体验酒店，主要面向青年群体，通过入住银发生活体验酒店，让青年人充分体验银发群体的日常生活。同时可建立有偿帮扶机制，青年人通过为社区内老人提供义务服务，来兑换酒店免费居住，从而吸引更多青年人前来的目的。

### 银发康护学院

康疗小镇围绕银发康养社区打造功能多样性，不单只有疾病治疗，同时涵盖健康管理、职业培训、康护疗养等服务的医疗服务综合体。因此项目重点以银发护理康护学院为区域核心，建造学院附属医疗机构。开展银发护理专业培训、健康诊疗服务、术后护理服务等，实现银发学院与附属医疗机构的对接，医疗机构全面参与学校的临床教学工作。以教学为建设基础的理念可以很好地在附属医疗机构施行，让医学院的学生更好的参与到临床实践中，同时让有需要的银发群体得到更专业的照料。

### 银发产业研究院

银发产业研究院是一个具有市场活跃度高、产业关注度强等特点，是将传统和现代化交融的新型平台。在国内外积极开发银发产业的发展趋势下，渭南市建设银发产业研究院顺应未来产业的发展趋势，依托学院、科技创新平台对渭南市、陕西省乃至全国银发产业领域、行业技术进步有着推动性作用。

因此，建设医疗教育研究中心和运动健康科学研发中心将是渭南市现代医疗的推广和医疗教育平台。通过医疗研究中心为平台吸引国内外优秀研发机构入驻，进行医疗技术的研发，另一方面与国内外重点高校联合，培育新型的医疗科研人才。

### 银发产业孵化器

与此同时，产业孵化器也将是未来小镇布局重点，培育健康为主题的产业孵化器。紧密结合银发产业，由政府引导，依托银发产业研究院，将银发产业研究院与企业相结合形成战略合作联盟。形成产业聚集，增加银发产业链上下游企业的数量，增强企业间的协作。结合银发金融园，建立投融资体系，促进技术与资本的相结合，将产、学、研紧密关联，形成可持续发展。

## （4）双创基地

### ——区位规模

区域位于尤河沈河水库西端，阎村镇以北，由建园街东段和关中环线包夹的区域。用地的面积约为 260 亩，投资强度约为 106 亿元左右。

### ——功能定位

将双创基地建设成为美好生活示范中心、产业中心、形象中心。。以以银发经济及互联网科技创新及大健康为产业发展方向，打造集产品加工、设计、科技研发和高端商务会展为一体的的创新示范性基地。

### ——发展思路

双创基地是集产品加工、设计和科技研发的创新示范性基地。通过因此双创基地建立以市场为主导的协同创新体系，探

索“产业发展、科技创新、大众创业”的发展路径，实现政府提供政策、企业作为龙头、金融机构提供融资的政府、企业、金融机构的三方联动。因此在产业布局上将依照上位规划，围绕银发经济进行产业布局，重点建设众创基地、银发金融园、创新制造工厂和互联网技术中心。

以会展为依托，开发集公益性、商业化为特质的生态创新区域。功能包含会展展示、高端峰会、生态景观、特色农耕等主要功能。从而有机串联起景观、旅游、文化、体验等多方面职能。

#### ——重点项目

##### 众创基地

众创基地是以资源整合为基础，产业政策为依托，企业孵化为支撑，信息数据为依据，对接市场的全产业链的企业集聚地。内部主要设计企业孵化平台、创业服务中心。主要布局企业孵化平台、创业服务中心。企业孵化平台以发展银发经济产业为核心，通过引进国内外知名的中大型企业，利用其拥先进的技术资源及其完善的产业链资源，来孵化初创型企业，并为初创型企业提供高效便捷的创业创新服务。

##### 产业孵化器

主要以银发客群健康为主题，通过政府引导与力量，整合银发产业相关企业（产）、整合院校（学）、银发产业研究院（研）及金融机构（金）相关资源，搭建政产学研金平台，增强企业与院校与金融机构之间的协作，从而形成战略合作联盟，通过项目孵化来推动渭南市美好生活示范区的银发产业快速发

展聚集。

企业孵化平台在孵化对象、孵化条件和服务内容都主要针对发展银发经济相关产业的企业。通过引进具有名望的大型企业在基于其拥有先进技术资源的情况下，通过技术扶持，衬以龙头企业庞大的产业链资源，为初创型企业提供高效便捷的创业创新服务。初期在不追求盈利的情况下，鼓励初创型企业在其现有的技术上实现创新和突破，从而使龙头企业在孵化器中寻找有助于其打造未来新业务模式的潜力股，使龙头企业优先获得创新资源，同时又有利于渭南市双创基地在国内，乃至国际上，银发产业的领跑者和产业大本营。

同时创业服务中心是以企业孵化器为核心进行的服务延伸，除了为孵化器内的企业提供良好的硬件服务外，同时也为企业提供了个性化、专业化、立体化、全方位的软件服务。

### 银发金融园

要通过引进银行、保险公司及金融机构来提供投融资活动。银发金融园是以银发专项理财、保险为基础，以产业基金为纽带构建的产业生态。

首先，双创基地内通过设立银发金融园主要引进银行、保险金融机构等提供投融资活动。通过保险公司、信托、银行等提供银发专项金融产品。其次，金融机构将存量客户引入渭南市，促进银发产业的发展。利用银发产业投资基金撬动社会资本成立，并连接各地投融资机构成立基金流动站，加速美好生活示范区的落成。

### 互联网科技中心

互联网中心建设覆盖渭南市所有企业信息的共享交换平台，建立根据信息资源的互联互通和共享的平台，形成可持续发展的运行长效机制。区域内主要布局云数据服务中心、信息发布中心、电子创业枢纽。

1) 围绕信息化、互联网、大数据搭建起“银发云”产业基地。吸引更多关注银发经济产业的创业群体和机构入驻。

2) 未来可利用云平台技术收集的医养数据。提供更具针对性的养老方案和护理方案。利用智能监控设备来保障老年人的安全与健康状态信息实时掌握。

3) 以区块链技术的“数字公益”让更多的企业和个人更多的关注银发产业，为银发经济的发展做出更多贡献。利用公益链激励机制，使每一个参与到美好生活示范区里面的企业和个人的贡献都会进入到公益链中进入记录，未来以供应链的积分在美好生活示范区当中，给予参与者一定的激励。

### 国际会展中心

以双创基地为中心打造的会展中心主要是为各类高端峰会，学术论坛，产业博览会、展会等活动提供场所。渭南市美好生活示范区可借助会展中心承接国内外综合性、大型的展会、峰会、及商务活动。例如：银发经济国际峰会、银发产业国际博览会、国际体育健康经济论坛、中国名中医学术交流峰会等。同时，利用会展中心承接的各类商务活动也将带动美好生活示范区内旅游、酒店、餐饮、交通等相关产业的发展，从而促进渭南市的经济提升。

此外，由于会展是发展第三产业和衔接第一产业和第二产

的助推器，具有可循环、可变化的使用方式，可用以承接国内外综合性、大型的会展及商务活动。例如：银发经济国际峰会、银发产业国际博览会、国际体育健康经济论坛、中国名中医学学术交流峰会等。通过会展具备不受季节性影响、消费档次高、停留时间长、综合效益大的特点，利用会展中心承接的各类高端商务活动，带动旅游、酒店、餐饮、交通等的发展，从而整体促进渭南市的经济提升和实现城市的产业升级。因此，在产业带动方面国际会展可带动周围三大区域的发展。

以双创基地为中心的会展活动区：该区域主要是为各类高端峰会，学术论坛，产业博览会提供的区域场所。

以银发康养为特色的银发康疗社区：该区域是提供各类活动的休闲场地，主要凸显渭南地方特色，涵盖运动康养，餐饮美食等功能。因此区域内主要建设休闲健身会所、康养保健中心、特色主题餐厅等。

提供配套设施的服务保障区：该区域是为国际会展中提供服务配套功能包括运营管理，生活服务等。主要建设高端商务酒店、旅游服务中心等。

计划实施方面主要由发挥政府的主导作用，鼓励建立专业的会展公司，目的地管理公司，形成完善市场运作机制的同时，还需利用渭南自身得天独厚的中医药文化优势、作为发展银发经济的先行者的优势，与各行业协会进行对接，发挥行业协会的桥梁纽带作用，实现会展业和其他产业的良性对接。

## **（5）阎村培训小镇**

### **——区位规模**



区域位于双创基地以南，东至西延三路，西至富强路，南至南环街，北至崇业大道。用地的面积约为 500 亩，投资强度约为 15 亿元左右。

#### ——功能定位

阎村培训小镇是以支撑服务双创基地为核心，为中小初创企业提供创业辅导、为企业人才提供职业培训，为研发制造企业提供仓储、物流服务等综合性服务于一体的服务小镇以双创基地为中心，以中小企业创业、产品加工、服务配套为重点的综合发展型小镇。

#### ——发展思路

产业布局方面将重点围绕双创基地的项目进行产业拓展。以服务双创基地产业发展项目为重点，开发建设产业配套项目如：职业培训中心、电商服务平台中心、物流仓储服务中心，推进阎村镇产业升级发展，打造具有产业服务特色的阎村培训小镇。

以产业相关培训、电商、物流等产业配套为依托，强调银发产业相关要素的聚集，以新理念、新机制、新载体推进物流产业集聚、创新和升级。

#### ——重点项目

##### 职业培训中心

依托双创基地的创业和创新的观念，建立现代公共服务中心，涵盖银发相关产业人才培训和创业型人才教育。通过整合和充分利用双创基地发展带来的产业机遇，突出特色银发产业的发展特色，打造渭南品牌，建设成为，满足需求、现代标准、

管理规范、保障有力的多元化职业培训中心。

### 电商物流集散中心

电商物流是发展以商品代理和配送为主要特征，物流、商流、信息流有机结合的社会化物流配送体系，重点为企业提供电商+仓储+托管+配送一站式解决方案。电商物流集散中心主要涵盖六大功能：保管功能、倒装功能、挑选功能、流通加工功能、运送功能及信息管理功能以满足美好生活示范区内企业的需求第三产业的重要组成部分，同时也是将银发产业上下游产业链串联发展的重要一环。它涵盖商务、物流、信息和技术等领域的管理。不仅仅涉及到电子商务物流企业，而且包括供应链上各个环节。因此在建设上，通过引入市场占有率较高的龙头电商物流企业在此建设仓库进行运行。例如：京东、淘宝、苏宁等。由第三方龙头电商物流企业带动片区内的经济发展。形成渭南市最大的物流枢纽。

## （6）农业种植观光区

### ——区位规模

区域位于阎村镇以南，阳郭镇以北，紧靠关中环线，以原有现代花卉苗木基地进行的土地拓展。用地的面积约为 1200 亩。

### ——功能定位

本区域定位于具有先进花卉种植技术与农产品全产业链体验主题公园相结合的农业种植观光区。

### ——发展思路

将围绕现有项目现代花卉苗木基地，通过与国际专业花卉种苗相关高等院校建立合作打造“西北地区最大的花卉苗木基

地”农业种植区内将以渭南市农产品为基础，渭南特色美食为核心，打造塬乡美食主题公园。以塬乡美食主题公园为示范性载体，将农产品全产业链进行融合打造从“田园”到“餐桌”的农产品主题乐园。

首先，渭南市位于关中平原的陕西省东部，气候适宜，日照时间充足，适宜开展农业种植活动。区域内已有存量项目现代花卉苗木基地，通过利用花卉学术交流及合作的形式对其做出提升，打造“西北地区最大的花卉苗木基地”。

其次，渭南市具有良好的农业生态环境和众多的特色农产品，但未形成有效的串联和推广，因此打造一个以塬上美食为核心的从“田园”到“餐桌”的农产品主题乐园，有助于农产品产业链的衔接，同时带动区域经济的发展。

#### ——重点项目

##### 中欧种苗基地

中欧种苗基地将以现有的渭南花卉苗木现代农业示范基地为基础，通过与国际知名农业大学或企业进行合作（例如：荷兰瓦赫宁根大学），邀请种植专家进行技术指导，引进适合本地生长的国外苗木花卉新优奇特品种、引进新技术与新模式，弥补渭南市花卉苗木生产的短板，把渭南市花卉产业苗产业和苗木产业提高到一个新的档次。此外，可携手国内外知名农校进行联合办学提升知名度，打造陕西省最具影响力的国际农业联合大学。

花卉种苗基地一个品种选育、新技术开发、规模化种植、具有先进水平的花卉苗木繁育与高新技术示范基地。由于目前

我国的花卉与质量较比国外存在很大的差异，种苗培育能力较为落后，花卉资源开发不科学，从国外进口的花卉品种很多均在国内有野生花卉的亲本。而没有研制出具有特色的新品种。设计上，以现有的渭南花卉苗木现代农业示范基地为基础，与国际知名农业大学或企业进行合作(例如：荷兰瓦赫宁根大学)，利用本地特色花卉的优良传统资源与国外先进技术手段和特色苗木相结合，培育出具有高质量、新品种，具有渭南特色的花卉苗木，从而打造出具有先进技术体系和产业特色的中欧种苗基地。

与此同时，由于欧洲以荷兰为代表的国家，具有先进产业种植技术和科研成果，在打造中欧种苗基地的同时，可以着手进行联合办学，邀请种植专家进行技术指导，这将吸引更多的高端技术人来此进行学术交流，同时也将培育出更多的农业技术人才，打造陕西省最具影响力的国际农业联合大学。

#### 塬乡美食主题公园

其次，围绕农业种植和渭南特色美食建设，塬乡美食主题公园。通过“农业+旅游”的模式以农事活动为基础，以农业生产经营为特色，把农业和旅游业结合在一起，利用农业景观和农村自然环境，通过以旅游内涵为主题的规划、设计与施工，把农业建设、科学管理、农艺展示、农产品加工、农村产品及游客的广泛参与融为一体，结合农牧业生产、农业经营活动、农村文化生活等内容，吸引游客前来观赏、品尝、购物、习作、体验、休闲，使游客充分领略现代新型农业艺术及生大自然情趣的新型生态旅游。因此塬乡美食主题乐园主要设计6大区域。

种养殖专区：具有观光功能的现代化种养殖区域。区域内可继续划分农业观光区域，自摘型农园，体验种植区和动物养殖区，让游客以最直观的方式与食物“原材料”亲密接触。

1) 农业观光区主要布局利用现代化的农业技术，发开具有较高观赏性的种植园地，例如无土栽培蔬菜，种子育苗温室等。

2) 自摘型农园主要根据季节种植渭南当地特色的农产品，由游客自行采摘。

3) 体验种植区由游客亲自选苗对农作物进行种植，同时还有植物种植课程，由专人对植物的种植技巧和胜场环境条件进行讲解，同时可以利用互联网科技，让游客每日实时跟踪植物生长情况。

4) 动物养殖区：区域内使用天然放养的方式养殖各类家畜。此外，区域内还另设萌宠乐园，每天固定时间会定期将宠物幼崽或稀奇的动物放入参观地点供游客参观。

食品加工区：区域内主要设计食品加工观赏区和食品DIY专区。

1) 食品加工专观赏区主要由工作人员对食物原材料进行加工展示，并附带讲解对各类食物加工时需注意的要点，和食材健康的加工方法。

2) 食品DIY专区：主要由游客自行选材进行食材加工，并配有工作人员进行指导，例如：开展DIY蛋糕烘培等。

产品采购区：产品采购区主要售卖具有渭南特色的高端有机食材和已完成加工的食物成品。游客可根据需求进行不同类别的采购。

休闲餐饮区：主要设计渭南特色街头小吃和渭南特色餐品。让游客在区内可根据个人喜好挑选自己喜欢的品种，充分提要渭南的特色美食文化，满足多元化需求。

教育培训区：教育培训专区主要针对渭南的文化宣传，可利用 VR、视频等方式，介绍渭南的风土人情和渭南特色动植物以及餐饮文化通过对各类动植物的生长环境和食物的烹饪技巧，让游客更好的体会到渭南的人文生活。

特色活动区：该区域主要布局休闲娱乐空间，可在空间内设计涵盖渭南当地文化的艺术回廊和活动场馆，同时不定期提供展现渭南特色文化的文化艺术表演。

## **（7）阳郭中草药小镇**

### **——区位规模**

区域位上以阳郭镇内，紧靠关中环线，毗邻秦岭北麓。用地的面积约为 200 亩。

### **——功能定位**

本区域定位于具有传承中医文化，利用秦岭北麓中药材资源为基础建设、与银发产业相衔接，集中医培训、研学、展示与实习的中医研学区域。同时，围绕阳郭镇现有的养老院基础设施，结合互联网等科技手段打造具有现代化示范意义的智慧养老社区。

### **——发展思路**

将利用秦岭北麓丰富的钟个草药资源打造中医研学中心，重点项目包括中医药文化展示馆及青年中医培训基地及中草药材功效和相关健康产品研发中心。此外，对接秦岭北麓中草药

种植区进行产业融合，打造集中草药种植、中医研学，康养、旅游于一体的中草药产业聚集区。

阳郭镇是秦岭北麓的出口交通方便、地理位置优越，渭蓝公路贯穿南北，关中环线穿镇而过，是西塬的政治工作，经济、文化交流中心，是陕西省旅游特色名镇。因此阳郭镇布局中医药产业和银发产业既符合区域定位，又承接政府的上位规划。

### ——重点项目

#### 秦岭药库国家级中医研学中心

首先，阳郭镇毗邻秦岭北麓，地理位置优越，重点围绕秦岭北麓的中草药材搭建具有示范意义的秦岭药库国家级中医研学中心。主要设计中医药文化展览区，国家级康养理疗中心，青年中医培训基地。

中医药文化展区主要设计药材标本陈列馆，智能宣教馆，通过介绍中医文化的发展，秦岭各类中草药的展示，中医药炮制等。在陈列馆使用标本的方式对秦岭的中医药材进行展示，通过最直观的方式对进行讲解。智能宣教馆，主要利用多媒体等智能科技，利用影像的方式提供丰富的宣教资源，扩大了标本的展示空间，更好地满足了教学、科研及参观者的不同需求，让每一位观众领会到了奇妙的中医药知识及文化。

青年中医培训基地主要突出中医药文化的传承，通过以一批国内著名的中医（例如：陕西国医大师）为核心的实力雄厚的中医教学团队，对上可直接利用中医药库进行教学，对下可直接对接中医康养基地和养老院进行临床诊疗，让学生获取直接临床经验，从而打造陕西省内最具有权威性的中医培训基地。

国家级康养理疗中心突出“治未病”的理念主要面向银发群体。由于阳郭镇是属暖温带大陆性季风型气候，气候适宜，对风湿痛、关节炎等疾病的康复提供天然的场所。同时，理疗康养中心并不单纯是康复医疗，同时也是对亚健康和健康人群的保健。除此之外，康养理疗中心也是中医学院最良好的实习基地。

### 智慧颐养憩所

其次，依托现有的存量资源结合互联网打造具有现代化示范意义的智慧养老社区。智慧养老社区是利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，实现对养老社区的优化配置。社区内为银发群体提供智能手环，随时掌握老人的状态和行踪，利用大数据记录，了解每一位老人的病史和生活习性，随时提供最便利的服务。社区内使用智能化家居系统，老人摔倒时，智能设备会发出警报呼叫最近的医护人员前来实施救助；智能监测仪器，自动监测老人血压、心率等，出现异常自动提醒老人前去体检；智能语音系统，在老人需要帮助时可直接呼叫看护人员前来协助。

## （8）秦岭生态保护旅游区

### ——区位规模

空间上主要位于阳郭镇以南的秦岭生态保护区。用地的面积约为 600200 亩，投资强度视具体中草药种苗而定投资强度约为 5 亿元左右。

### ——定位及功能

通过把中草药种植、中草药保健、乡村旅游、养生保健旅



游、中医文化宣传等融为一体，建设渭南市首个中医研学旅游区。通过引导秦岭北麓周边贫困村落参与中草药种植并将药材种植养殖地开辟为旅游景点的方式，发展乡村休闲旅游。同时通过积极打造秦岭南麓中医药旅游精品路线，带动周边经济发展。

该项目主要定位于秦岭北麓区域的集中中草药种植、中医养生和休闲旅游为一体的中草药旅游区域。

### ——发展思路

中医研学区将利用秦岭丰富的中药材资源，大力发展药材种植养殖基地。通过打造药材自然景观欣赏及中医药人文景观展示，开展中医特色治疗、康复诊疗等中医药养生服务，吸引大量游客观光体验。此外，利用秦岭北麓优越的生态生境，大力发展药材种植养殖基地旅游，打造秦岭南麓中医药旅游精品路线及户外拓展旅游线路。通过整改周边以石鼓山为代表的贫困村落，引导贫困户用多种方式参与道地药材种植，特色旅游民宿改造，形成药材种植、乡村旅游，生态建设、健康养老深度融合的康养聚落。

秦岭是中国自然地理的南北分界线，有多样的气候类型和丰富的地貌类型，为各类植物的繁衍提供了优越的生境。因此，这一地区素有“生物基因库”“天然药库”“中央花园”之称。发展中药材产业，能够在保护生态环境的同时，带动山区群众脱贫。据陕西省植物研究所研究，秦岭山区的中药材种植历史悠久，种类多、质量好、产量大。秦岭中有药用植物 2000 多种，有国家挂牌收购的中药材 600 余种，在全国中药材市场中处于重要地位。

目前秦岭地区中药材种植规范化程度低，导致经济效益偏低。渭南市可通过中草药种植为载体，推进发展中药材规范化种植，打造中药产业龙头企业，实施“秦岭中药”的品牌战略，把秦岭的中草药资源优势转化为产业优势，从而推动秦岭北麓中药材产业的发展。”与此同时，以秦岭中医药文化为灵魂，把中草药种植基地和旅游的开发相结合，建设西南西北地区最大的中草药种植基地，引入中医药科普、体验等项目。打造集科普观光、文化艺术、户外拓展为一体的秦岭北麓中草药文化艺术片区。

#### ——重点项目

##### 中草药种植基地

先结合秦岭北麓中草药资源选育优良品种进行中草药生态种植养殖。此外，中医药种植基地可以根据不同中草药材品种创意不同的体验活动。如本地丰富的连翘、黄芩，就可以创意集黄芩/连翘种植、加工、观赏、采摘、黄芩文化体验、山林养生、休闲度假为一体的系列体验活动。通过将药材种植养殖基地同乡村旅游、生态建设深度融合，打造地方特色经济产业，带动地方经济增长。以中草药种植基地为核心拓展观光旅游和户外拓展，打造秦岭北麓生态艺术基地，逐步形成“种植 + 旅游”的组合。片区内主要设计中草药种植区、科普观光区和生产加工区。

中药种植区主要内容为中草药的育苗、种植等。根据季节的不同、选择适合的药材品种，同时可开辟一块区域为游客亲自种植和采摘。

## 科普观光区

立足中草药生态农业“健康养生”“绿色环保”以及“传统文化”科普教育的特点，充分利用中草药奇花异草的自然景观，形成“可览、可游、可居”的环境景观和集“自然—生产—休闲—康乐—教育”于一体的休闲观光乐园。其次，科普观光区设有专区讲解中药保健的相关原理，展示中药的制造过程，给游客普及中药知识，让游客能够感受到传统文化的魅力，接受中草药文化、健康养生“治未病”的科学知识。

主要根据中草药种植的分区设计的游览路径。设置铭牌对各类中草药进行科普。

## 生产加工区

中药草本身有很好的观赏价值，简单的中药草加工，可以制成很多有意思的游客产品。例如香草类型可制成香囊、手工皂，药茶；利用药草熏制，可做一些传统物饰，纸扇、衣物等；也可以跟专业的药师合作配置一些简单的益气养生的药方，配置一些药膳的辅料等

作为中草药加工后的展示区域。以传统手工的方式进行加工展示，同时设置销售点，供游客购买制成品。

## 中医药康养聚落

对秦岭北麓以石鼓山村为代表的一些贫困旧村落进行改造，通过中草药种植养殖将其开辟为旅游景点，发展休闲旅游，引导贫困户用多种方式参与道地药材种植，发展乡村旅游，有助于将种植产区打造成为特色鲜明的中医药康养聚落，深入推进精准扶贫，拓宽农民收入来源。同时，也正积极推动并打造秦

岭北麓中医药康养旅游精品路线，通过将药材种植养殖基地同乡村旅游、生态建设、健康养老深度融合，深化中医药服务水平，打造地方特色经济产业，带动地方经济增长。

以秦岭北麓老旧村落进行规划改造，通过规模化的中草药种植、以中医文化为基础对房屋升级等，按照“美好生活”的标准进行建设，打造成具备完善基础设施建设的村落。其核心理念是：每个康养聚落都能体现出“一个具有中医文化气息的野奢度假民宿”。一期建议以石鼓山为例，设计7个康养聚落。不仅可通过中医种植和康养民宿解决对老旧村落缺乏生产力的问题，同时也可从根本上改善村民的居住条件，形成中医药产业，真正的实现“以工代赈”的产业扶贫。

#### **（五）老年友好示范区行动**

建设老年友好示范区的宗旨是在城市建设、规划和发展中，通过政策、管理和引导，以积极的姿态，发掘老年人和城市的潜能；通过社会服务、场所和设施支持，社区、企业、社会组织以及家庭和个人的参与，为老年人提供适宜的公共社会资源和人文环境；营造全社会尊重包容老年人的氛围，促进老年人全面融入社会，让老年人有更好的自主生活和社会参与机会，享有健康和尊严的老年生活。

##### **（1）改善城区环境，提升老年友好度**

老年友好示范区建设所提倡城区环境的改善，包括户外环境和设施、城市交通、住宅设施以及自然、人文环境建设相关因素的提高，不仅对老年人有重要意义，而且整个社会生活最终因城市建设和人文环境的共同正向作用，使每个社会成员受益。

优化户外环境和设施。环境和绿地方面，应符合无障碍设计规范。结合老年人生理特点，设置防滑设施、扶手、踏步和座椅等，并布局合理，标志醒目；有条件的公共绿地应设置适宜的健身器材，方便老年人锻炼。公共空间与公共场所方面，应满足老年人享受阳光与遮风挡雨的要求，座椅以木制有靠背为宜；户外休息区应与各种车道应设置物理隔离，避免老年人意外碰撞受伤。步行通道方面，新建住宅区内的户外步行通道系统应严格遵循住房建设的相关标准，实施人车分流，保障老年人出行安全；既有住宅区的户外步行通道系统应参照相关国家标准和行业规定，就路面平坦、防滑、排水、坡道、踏步等设施进行改造和改进，提高道路系统导向性和安全性能。公共设施方面，商场、超市、各类展馆、剧场、医院等公共场所的出入通道应配备平缓坡道，建筑物内外必须设置醒目易懂的通行指示牌；公共厕所应分布均衡、数量合理、标志醒目。

优化公共交通和出行方式。人行道设计方面，应符合无障碍设计的要求；信号灯宜设置倒计时显示器，符合条件的路口安装听觉信号装置，方便老年人有效把握过街时间，提高过街安全性；6车道以上（含6车道）的道路，在人行横道中央宜设置行人二次过街安全岛，以便老年人安全通过。交通出行布局方面，应合理设置交通运营线路、车次和站点，对超市、公园、医院、活动中心等老年人常去地方的交通线路设计，应充分考虑老年人交通出行的方便；老年人生活居住的郊区住宅小区或养老机构也应合理设立与中心城区或交通主干线相接驳的公交站点；公交设施布局方面，应符合无障碍设计的要求；枢纽中

转站的引导标识简明易懂，各类公共服务的指示牌设置醒目；公交站点宜配备爱心座位和遮雨棚，且保持安全、整洁。

优化住房建设和配套政策。住宅适老功能建设方面，遵循和参照《老年人居住建筑设计标准》等相关标准建设和管理，满足老年人对居所的安全、卫生、便利和舒适等基本要求；鼓励开发建设适合老年人生活特点的老年人住宅和多代际住宅。一个楼面、一幢楼，或一个小区内的建筑设计要兼顾老年人与各年龄人群共同居住的需要；合理布局城区保障性住房建设，优先为低收入、住房困难的老年人家庭提供多层次的保障性住房。既有住房适老性改造方面，按照城市建设和旧住宅改造要求、总体规划，逐步实施既有住房的适老性改造。根据相关标准和要求安装无障碍设施，有条件的既有住房宜改进公共楼道、加装电梯等设施，为老年人提供出行便利；推动老年人宜居理念的研究和传播，为既有住房的适老性改造实施创造条件，倡导家庭、子女、社区、企业和社会组织为老年人宜居适老性改造提供多方位支持。

## **（2）发展银发经济，打造健康产业**

打造以银发经济为主的产业链，建立上位规划-资源匹配-市场规模-产业带动-筛选标准，形成衣、食、住、行、医、护6位一体的产业生态圈，最终完善银发产业体系。

建构示范区银发产业体系。形成以老年服饰、老年食品药膳、老年房地产、老年交通工具、老年保健医疗、老年护理为主要构成的基础产业；以老年休闲旅游、老年培训教育、老年娱乐健身为主要构成的辅助产业；以金融理财、服务平台、软

件信息技术、信息传输为主要构成的培育产业。其中基础产业与辅助产业、培育产业的比例控制为 6: 3: 1。

依托健康小镇发展健康产业。基于教育培训区打造老年大学、医疗教育研究中心；基于医疗区打造老年医疗院、特色医疗综合体、健康护理中心、健康体检中心、康复中心、传统医疗服务、替代医疗服务等功能；基于国内外合作交流区，引入和创建国际健康产业相关组织，利用地区生态优势，承办小规模、特殊化的国际专业会议；基于健康体验社区，打造护理之家、辅助式生活 (Assisted Living) 及独立生活住宅，社区医院，提供完整的医疗保健的持续护理的住家式医院、门诊、完善的健康服务；基于健康运动公园，引入运动康复、体育运动、儿童户外拓展等项目。

#### （六）儿童友好示范区行动

建设儿童友好示范区的宗旨是在城市建设、规划和发展中，通过政策、管理和引导，以积极的姿态满足儿童（0-18 岁）的成长需求。通过改善空间环境并完善社会保障以促进儿童参与，提升城区对儿童的友好度。

##### （1）改善城区环境，提升儿童友好度

主要从优化住房供给、优化公共服务设施供给、优化绿地及公共空间、优化公共交通和出行方式 4 方面提出行动建议，每项建议又可分为土地利用和配套政策两部分。

优化住房供给。土地利用方面，预留住房或综合性开发用地使综合性开发最大化，包括可负担住房和普通住房的混合建设，住房与其他城市设施，如公共服务设施、当地经济和服务

设施的混合建设；限定建筑高度，保持低层和中层建筑的密度；划定隔离区域，规定不得在受污染或风险易发地区和有害基础设施（暴露于声音和空气污染、靠近交通基础设施、受污染地区、垃圾场、高压电、工厂等）附近建设住房。配套政策方面，确保为有儿童的家庭最大限度地提供和分配可负担住房，这些住房与城市服务设施和新的私人开发项目之间有良好的通达性；确保可负担住房的建设（奖金制度、房屋租金管控范围、包容性住房计划）；制定具体的总体规划和分配计划包括详细的密度系数、新的大型私人开发项目中针对带儿童家庭的大户型住房的位置和比例；确保最大化配置安全、可通达的室外空间和娱乐设施。

优化公共服务设施供给。土地利用方面，预留和界定公共服务设施如果不妨碍公共服务设施的主要功能，可允许配置次要项目（住房、其它公共设施、小型商业用途和服务等）；安排适合多代人参与的项目以增强不同年龄人群之间的互动、利益共享；设定专门用于体育活动和玩耍的空间；保障设施以社区为导向，既具备室内聚会和社交互动空间，又具备室外聚会和互动的公共空间（庭院、花园、露台、屋顶、广场等）。配套政策方面，在新的或改造的私人开发项目中配置和确保公共服务设施（奖金制度、强制性公共服务设施面积/总开发面积比率）；规范与标准方面，确保以儿童为中心的公共服务设施的可达性的同时还要尽量确保各种项目混合以增加公众一周七天、每天 24 小时的可达性，确保建筑模块化且具有灵活性。

优化绿地及公共空间。土地利用方面，区划划定绿地、公



园、游憩区、自然区、农业区和其他保护区；排布计划确定建筑物的分布，确定公共土地，专门建设绿地或儿童友好的公共空间或街道；保证日夜能用的设计与规划，适合各个季节，各年龄段，各种微气候，在人行道两侧安装公共照明装置，配置游戏区域。配套政策方面，在新的私人开发项目内兴建开放空间，保证公众可以进入；保障新的大型私人开发项目有具体的排列安排和公共服务设施配置。

优化公共交通和出行方式。土地利用方面，明确街道和非机动车及公共交通的公共空间，以及拟兴建或扩展的私用空间；确保建筑物开发的最低密度确保紧凑城市发展，在步行范围内提供可享受的服务；配置最大的建筑街区尺寸和四通八达的步行道，以减少整个城市网格的步行距离，增强连接性；根据公共交通模式的邻近性，按照 公交导向发展原则，决定建筑物的最低及最高密度；保证非机动车交通通道（人行道、自行车道）及公共交通通道有足够的宽度及适当的比例，尽量减少车辆的行车道及空间；促进底层商用、要求提高透明度等激励措施，以激活街道环境，提高社会安全性和可步行性。配套政策方面，按照为大众提供非机动车交通和公共交通、健康和安全的通道以及公平分配的原则，注重多样化的交通方式选择（安全的自行车道、共享单车系统、快速公交、在紧凑城市布局中更好的覆盖，发挥更大的作用）；在分区准则中推行以公交为主导的城区发展。

## （2）对标国际儿童友好型城市指标

本章节中的内容选自由联合国儿童基金会于2018年5月发

表的《儿童友好型城市规划手册》，指标部分建议主要集中在绿地及公共空间、公共交通和出行方式两方面。

绿地及公共空间建设标准。该项主要来源于对标《英国绿地标准》、鹿特丹儿童宜居城市、世界卫生组织建议的相关指标。力争达到距住宅距离 300 米内（步行 5 分钟），至少有 1 处面积不小于 2 公顷的绿地；距住宅距离 2 公里内，至少有 1 处面积不小于 20 公顷的绿地；距住宅距离 5 公里内，至少有 1 处面积不小于 100 公顷的绿地；对于面积超过 15 公顷的住宅区，运动及游戏场地最少占地 5000 平方米；对于面积低于 15 公顷的街区，运动及游戏场地最少占地 1000 平方米。

公共交通和出行方式标准。该项主要来源于鹿特丹儿童宜居城市、世界卫生组织建议的相关指标。力争达到非机动车交通至少占据街道宽度的 50%（建筑物入口、人行道、自行车道）；为快速公共交通（巴士、电车、出租车）预留街道宽度的 25%；街道一侧适合玩耍的人行道宽度至少为 3-5 米，且最好位于阳光充足的一侧；对行人高度集中的道路规定并执行每小时 30 公里的最高限速。

### （七）无障碍建设行动

开展无障碍道路系统建设。各级道路两侧人行通道空间应系统整合盲道、人行道、自行车道、景观绿化、服务设施、标识导引等元素的空间关系，确保其各自功能的完整性。各级人行通道均应满足轮椅通行需求，其净宽宜大于 1.8m，同时通道上的凸起物应高于 2.0m，若低于 2.0m 则凸出宽度不应大于 100mm。当人行通道上有高差时，应设置轮椅坡道。宜将人行道

与自行车道分离设置，并保证两者的铺装差异。当人行道可以通过自动扶梯、楼梯等进入下部空间时，应设置轮椅车挡与提示盲道。人行通道地面应平整、防滑且不积水，同时雨水算子的孔洞宽度不大于 15mm。

开展无障碍建筑系统建设。设置建筑无障碍出入口。示范区内大型公共服务设施、居住社区、商业办公场所等重点建筑应设置至少 1 个无障碍出入口，且宜位于建筑主要出入口处。示范区内小型商铺出入口应进行无障碍化设计或改造。无障碍出入口不宜设门槛，宜为坡度不大于 1:30 的平坡出入口。出入口宜采用自动移门或为方便开关的平开门、推拉门与折叠门，门扇开启后通行净宽度不宜小于 1.0m，且门扇内外应预留直径不小于 1.5m 的轮椅回转空间。无障碍出入口应通过无障碍通道与上位人行道接驳，其通道宽度宜大于 1.5m，在客流量较大的区域无障碍通道宽度宜大于 1.8m。示范区内公共卫生间宜进行无障碍专项涉及或盖章，入口与通道应方便乘轮椅者进出以及回转，回转半径不应小于 1.5m，其通行净宽不应小于 1.0m。障碍厕位与相关无障碍设施应满足《无障碍设计规范(GB 50763)》相关规定。

开展无障碍公共空间建设。公共空间内部宜结合主路设置无障碍路径，并系统串联无障碍出入口、主要景点与重点场所、无障碍电梯、无障碍楼梯、无障碍卫生间、母婴室等地点。无障碍路径宜形成闭合环路，当为线性路径时，宜在路径的起/终点处设置无障碍出入口。无障碍路径应便于乘轮椅者通行，其净宽不应小于 1.5m，宜大于 1.8m；当路径内存在高差时，应

设置轮椅坡道，其坡度不应大于 1:12 并宜小于 1:20。公共空间地面铺装应平整、防滑且不积水，地面若设有雨水算子，其孔洞宽度不应大于 15mm。公共空间内部设有休息区域与座椅时，宜结合设置轮椅专用的停靠位置，并设置醒目框线与无障碍标志。夜间公共空间应重点照明其无障碍路径、盲道系统、标识导引系统，以及高差变化等潜在危险区域。

开展无障碍标识系统。示范区周边与内部宜以全龄段广义障碍人行需求为导向，开展无障碍标识导引系统专项设计，实现对重点街坊或建筑物、公共交通设施（轨交站点、公交站点、出租车/网约车点、自行车停放点灯）、服务设施（无障碍卫生间、无障碍电梯、商店、银行等）的导引。在结合常规标识导引系统的基础上，引入无障碍地图、语音提示系统、盲文地图等设备设施。

开展弱势群体空间专项设计。医院等医疗机构出入口处通常为伤病人、老年人、儿童、孕妇与残障者等弱势群体聚集处，其外部道路交通应做好交通稳静化处理，与人行空间之间应设置车挡。医疗机构应采用无障碍出入口，并通过轮椅坡道等设施与人行道路人行空间做好接驳。医疗机构应在其无障碍出入口附近设置无障碍救护车停靠空间。幼儿园、中小学外围空间应重点进行无障碍化设计，外部道路应进行稳静化处理，降低车速，车行道与人行道空间应设置安全桩、栏杆等车挡。过街处宜设置醒目标志物或将人行斑马线艺术化处理，在提醒行车减速的同时作为儿童专用过街通道使用。校园周边宜结合青少年或儿童主题设置无障碍活动场地，其内部设备设施应满足儿

童尺度、安全、健康等多方位要求。中小学与幼儿园周边 300m 范围内应系统设置儿童友好型的标识导引系统。

#### （八）便捷交通建设行动

加快对外交通设施规划与建设。提高区域整体交通运输和社会运作效率，促进生产和生活要素的无障碍流动，实现“内畅外通”目标。桃花源路-中心街、园北街、建园街等为启动区主干路，形成启动区与三张镇、产业组团之间的快速通道。加快跨区通道建设，启动高新四路、崇业大道、渭清路南延可行性研究，逐步建立与主城区的南北联接提供与主城区、大西安之间更紧密、更便捷的交通联系，形成大西安都市圈“半小时交通圈”和主城区“15 分钟交通圈”。加快对外交通设施规划与建设。提高区域整体交通运输和社会运作效率，促进生产和生活要素的无障碍流动，实现“内畅外通”目标。延申桃花源路、园北街、建园路等为启动区主干路，形成启动区与三张镇、产业组团之间的快速通道。加快跨区通道建设，启动西环路、崇业大道、新盛路、渭清路南延可行性研究，逐步建立与主城区的南北联接提供与主城区、大西安之间更紧密、更便捷的交通联系，形成大西安都市圈“半小时交通圈”和主城区“15 分钟交通圈”。

优化步行网络和步行环境，构建畅达、安全、宜人的步行空间体系。建设完整连续的城市步行网络，无缝连接城市主要开敞空间、居住中心和就业空间。城市道路步行道配套率达到 95%以上；外围布局交通性干道，内部按城市街道理念设计，提高路网密度，起步区路网密度达到 10-15 公里/平方公里，干线

道路密度达到 1.2 公里/平方公里，合理设计道路宽度。完善步行系统配套设施建设，营造以人为本的步行环境，自行车与步行分担率达到 40%以上。

整合连接社区的步行廊道系统，建设与交通环境结合的“交通安宁化社区”。在双创基地的社区实施交通安宁化措施，控制社区内的机动车车速在 20 公里/时以内；拓展绿化带和人行道空间，建设步行专用道；通过合理的绿化、丰富的地面铺装和街景设施设计为行人创造宜人且具有吸引力的步行环境；赋予步行廊道不同主题，根据主题策划功能，并建设相配合的设施，使社区街道成为共享的公共空间。率先建成一批具有示范意义的交通安宁化社区。

推广与通勤结合的步行计划，策划与休闲游憩结合的步行活动。针对不同年龄层人群，推广步行上班、步行上学等步行计划。加强与政府其他机关部门、企业、学校等单位的合作，实施步行奖励措施，倡导市民长距离采取“步行+公交”、短距离采取“步行”的通勤方式；制定安全和高效的出勤线路，鼓励市民步行出行日常化。依托绿道网和公共开敞空间的建设，组织策划城市步行节、周末步行日、郊外远足竞赛等活动。

### （九）美丽小城镇行动

以三张镇、阎村镇和阳郭镇三大美丽小城镇建设为核心，打造彰显田园特色、具备特色产业和创新运营模式的宜居小镇。带动以银发经济区、双创基地为代表的核心板块和生态田园农业的共同协调发展，促进城乡深度融合与城乡一体化，体现美好生活示范区核心理念。

## （1）专用建设指引

### 三张镇：

特色定位：以健康服务、休闲康养、公共服务、生态居住为主，依托银发经济区、桃花源景区的产业和资源优势，打造以健康养老、文化休闲为主题的养生小镇。

总体风貌：宜突出传统小镇风貌，营造小尺度的街巷空间；展现关中质朴纯真风土人情。

建筑高度：总体控制在 4-6 层，局部控制在 12 层，标志性公共建筑可达到 50 米。

### 阎村镇：

特色定位：以产业培育、生活服务、生态旅游为主，依托双创基地、生态创新谷的产业及景观优势，建设宜业宜居、环境优美舒适的产城融合小镇。

总体风貌：宜采用人工化有机的建筑界面，使建筑同时具有城市特性和自然特性，整体建筑风格趋于传统且融于自然。

建筑高度：总体控制在 4-6 层，标志性公共建筑可达到 50 米。

### 阳郭镇：

特色定位：以城际转换、旅游服务、现代智慧农业为主，依托渭蓝城际换乘站、秦岭北麓生态涵养区及周边农业基础，承载旅游中转服务、智慧农业观光等活动的城际农旅小镇。

总体风貌：宜突出小镇的自然氛围与郊野情调；宜采用与自然景观相协调的自由布局形式和聚落式形态。

建筑高度：总体建筑高度应控制在 3-4 层，局部控制在 6 层。

## （2）通用建设指引

开发强度：低层高密度、整体低强度开发。容积率 1-1.5，建筑密度 25%-35%。

道路交通建设：人车分行，慢行为主。

绿化景观建设：分散点状的绿地系统布局，建设用地内绿地率应  $\geq 29\%$ ，绿化覆盖率  $\geq 40\%$ 。结合小镇外围 1km 以内的林地、湿地等绿化用地，绿地率应大于 50%。

空间布局要求：延续村镇传统格局和肌理，强化街道空间设计，营造中心感与公共性。商业主街宜  $0.8 < D/H < 1.5$ ，邻里街道宜  $0.5 < D/H < 1.2$ 。

建筑风貌控制：对传统建筑和现代建筑形式、色彩、材质进行了指引。

## （十）绿色市政设施行动

城市市政基础设施是城市发展的基础，是持续地保障城市发展的一个关键性设施，也是城市现代化水平高低的一个重要标志，更是实现“美好生活”最基本要素。根据基础设施先行、分步实施的原则，逐步完善规划片区内各项设施。

### （1）供水系统

落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”等思路，建立完善的水供应系统。现有用地在进行城市化建设后，用水规模有了明显提升，用水安全性相对原有的村镇供水系统更是明显提高了要求。需要提供可靠、安全、卫生的供水系统，首先必须确保水源的安全性。目前的供水规模可在以水库蓄水量为主，市区主供水系统补充的情况基本达到满足，同时将部



分地下水源作为备用水源以应急。

在“开源”为主的用水保证前提下，仍需要加强“节流”的重要性。节约用水的教育、宣传，以及常规节水措施和设施都是基本的内容。同时，可将道路浇洒、绿化喷灌以及部分工业用水采用再生水进行替代，可有效减少常规用水量，更加低碳环保，对水源的需求也进一步下降，供水保证率得到有效提高，用水安全更加可靠。

具体行动计划，可结合整个规划的实施策划分步进行。建议先保留现有的村镇小型供水设施，以作为建设期间的临时用水。同时进行供水厂站和管网的配套建设，逐步形成供水能力。

## **（2）排水系统**

污水厂站和配套管网建设，投资大，工期长，应及早谋划建设，避免在形成污水量后无法及时处理，影响整体城市形象和环境卫生。

建议提前实施厂站建设，同时结合市政道路的建设策划，先行建设下游污水主干管系统，逐步完善后形成污水收集和处理能力。

考虑到片区整体地形地势、主导风向、用地布局、集约管理等主要因素，将大部分污水集中进行处理。建议充分预留用地，结合整个规划区的开发建设进度，可将厂内相关设施分期实施，以达到快速形成产能，又经济合理的目的。

污水厂配建的再生水处理设施也应同步建设，是提高片区供水安全性，节能环保的主要措施。

雨水和防洪设施更是涉及到整个城市安全的重要内容，应

该从整体系统布局合理策划实施进度。

### **(3) 电力系统**

为提高土地利用价值，美化市容市貌，减少安全隐患，建议将示范区内的架空线落地改造先行提上日程，统一改在电缆沟内敷设，并根据具体的用地规划方案重新规划新的高压走廊范围。

在完善示范区内电力网络系统的同时，因地制宜积极开发寻找清洁电力、分布式可再生能源，以作为传统电力来源的补充。

对现状供电系统进行升级改造后，电力供应较充足，可考虑在用电低谷期进行储能，在电网负荷峰期进行良好的补充，以达到节约、经济、环保的可持续发展目的。

结合上层次规划，考虑到本项目规模较大，起点及要求较高，建议在规划区内的核心功能区地段建设综合缆线管廊。根据实际需要将多种市政管线敷设入廊，集中管理。既方便后期的运维，也杜绝了后期因各种施工造成路面反复开挖的情况发生。规划新建 110kV 线路高压走廊主要沿道路绿化带敷设，如有地下管廊建设，110kV 线路可考虑入廊。

### **(4) 通信系统**

经济发展，科技先行。为响应建设 5G 时代的号召，着力打造首个全国性的美好生活示范区，须大力建设现代化的通信系统，升级改造现有的老旧小通信机楼及设施，将现有的依靠零星架杆敷设的通信网络，升级为经地下管道埋设的统一、集中的通信管网系统。

三张、阎村、阳郭镇区按规划落实，新建通信端局、邮政

支所（局）、移动通信基站及有线电视中心。

规划区应采用中型集中接入网机房形式，各通信公司、数据通信等的机房均集中设置于此，以避免各家通信公司各自建设造成的杂乱和分散管理。

### （5）防洪安全

实行雨洪分流，于闫阎村镇东南区修建截洪沟。本规划范围内山体众多，随着规划区的开发建设，建设区易受山洪影响造成内涝风险。山水部分通过水库及河流的收集，进入建成区内的各条河流，另一部分经过沟渠以及建成区的地表径流进入水系。山水未经收集进入建成区一方面造成建成区内管网系统规格以及负荷加大；另一方面携带地表径流污染，破坏山水水质，给城市建设区水环境带来不利影响。

加快和完善防汛指挥决策支持系统的建设，运用信息技术，实时提供雨情有关信息，提高防汛指挥决策水平。修订和完善防洪减灾预案。制定不同类型城镇、河道等防洪抢险预案，内容包括防洪标准、指挥机构、物资调度、人员转移、抢险队伍、防洪调度措施等；加强各种预案的演练和宣传，提高预案的可操作性，更好的发挥预案的防洪减灾作用。

### （6）消防安全

居住区：居住区的建筑结构、总平面布置及消防设施配置必须严格执行国家及地方的有关规定，确保消防通道，消防设施和消防供水的科学规划和完善设置。此外，应建立完善的应急消防预案，组建居住区内义务消防队，增强居民的消防意识，提升初期火灾的自救互救能力。

公共设施：保证公共建构筑物的耐火等级，确保消防出入口的科学设置，以及消防通道的通畅。加强可作为防护隔离带和紧急避难所的绿地和停车场的规划建设。完善消防水池、消火栓等消防设施的建设，确保消防用水。

产业单元：应加强、完善企业内部各类消防基础设施和消防管理建设，从工艺、设备、操作、制度、劳动组织等各方面采取措施，防止发生燃烧、爆炸事故。同时，还必须采取限制燃烧、爆炸事故扩大蔓延的措施，切实贯彻“预防为主，消防结合”的方针。各企业应组建义务消防队和联防队，并加强业务指导和技术训练，提高各单位的自救能力，并协同消防部门高效地做好本单位乃至本单元的消防灭火工作。

燃气系统：构建燃气安全智能监控系统，并与消防应急指挥系统专线联系。加强燃气相关消防设施的配置，实现计算机实时调度，提升燃气安全管理水平。

### **（7）人防安全**

将城镇公园、广场、体育场、学校操场等开敞空间作为震时固定避震疏散场地，将城市主干道作为疏散主干道，将城市次干道作为疏散次干道。为保证灾后应急通道的通达能力，应急通道的有效宽度应满足相关规范要求。

### **（8）地质防灾安全**

规划用地需对现状地形、地貌进行合理分析，避免形成新的地灾隐患点。

具体防治措施应结合整体规划布局、地质勘察有针对性进行专项地质灾害防治工作，统筹实施进度、区域。

具体实施可根据建筑、道路等不同的设施采用相关的措施。如采用支撑、拦档、坡面防护等措施治理危岩、危坡；对地表水进行拦截后组织排水，避免冲刷坡面；对地下水进行疏排，避免浸泡路基和坡体；进行减载或者加载措施，提高坡体、路基的稳定性。

### 十三、保障规划有序有效实施

渭南美好生活示范区是留给子孙后代的历史遗产，必须坚持大历史观，保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干。完善规划体系，制定配套政策法规和技术规范，创新体制机制，强化政策保障，做好与主城区规划衔接，加强示范区及毗邻地区管控，促进协调发展，加强组织领导，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

#### （一）完善规划体系

完善规划编制体系。示范区规划纲要是编制示范区各级各类规划的准则和指南，是指导示范区建设发展的基本依据。坚持以规划纲要为统领、以控制性详细规划为重点、以专项规划为支撑，形成全域覆盖、分层管理、分类指导、多规合一的规划体系。按照把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设的要求，结合建设时序，深化细化控制性详细规划、修建性详细规划及各类专项规划，为示范区全面建设做好准备。

开展促进实施的专项规划研究。采取多专业、多团队的方式深化美好示范区规划实施，建议在海绵城市、城市安全、无

障碍、整体城市设计、绿色先进市政等重要方面开展深入的实施规划或专项研究。

统筹安排规划实施时序。根据相关阶段建设目标要求，制定各类规划实施方案和行动计划，适时启动重大项目建设，确保示范区建设顺利进行。

## （二）建立规划实施制度机制

加强规划监督评估。健全规划实施监管和考核问责制度，强化对规划实施的监督，确保规划有序落地。明确责任主体。根据《示范区规划纲要》的要求明确开展美好示范区建设任务的责任主体，研究提出各部门实施工作方案、年度实施计划以及具体配套措施，细化要求、量化指标，抓紧推进规划实施。

出台年度综合评估报告。区政府实施小组负责组织开展示范区行动计划的实施评估与监督检查工作，通过年度综合评估报告形式，公布示范区发展规划的实施情况，督促各部门加强行动计划的实施和管理工作。

加强示范区的规划信息管理。搭建示范区国土空间基础信息平台 and 数字规划建设管理平台，建立“实施-监测-评估-维护”机制，为示范区建设实施、管理的科学性提供技术支持；建设示范区公共交通信息服务平台，步行网络信息数据库等，为行人提供指引。

强化规划刚性约束。本规划纲要与相关规划经批准后必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，坚决维护规划的严肃性和权威性，确保一张蓝图干到底。

推进土地管理制度改革。统筹解决示范区所需建设用地规

模、耕地保有量、永久基本农田保护面积和耕地占补平衡指标。创新土地供应政策，构建出让、划拨、作价出资（或入股）、租赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和土地供应模式。以土地综合整治为平台，统筹推进城水林田系统治理。

加强政策引导。编制并发布实施示范区研究的相关规划或技术规范指引，确立基本的范围、标准以及与之相适应的建设性要求；制定和完善促进示范区实施的财政支持、土地保障、人口管理、行政审批、金融支持和交通配套等一系列配套政策，强化政策之间的协调整合。

开展专项实施监测。定期开展对“绿道网”、“老年友好”、“儿童友好”、“无障碍”等专项建设行动的实施评估与监测，指导、督促示范区各项建设与管理工作的顺利开展。

### （三）强化公众参与

扩大公众参与程度。加强宣传推广，鼓励公众积极参与实施方案的制定，包括各类咨询及公众参与活动，加强政府与公众的交流。另外，公众的人员组成上应突破地域、专业和学历等限制。发挥传媒的引导和监督作用。利用网络、电视、报纸等媒体，广泛报导渭南美好生活示范区建设的工作成效，督促实施并促进品牌宣传。

通过鼓励公众担任志愿者、义工，以区块链技术的“数字公益”让更多的企业和个人更多美好生活示范区，为美好生活示范区的发展做出更大贡献。利用公益链激励机制，使每一个参与到美好生活示范区里面的企业和个人的贡献都会进入到公益链中进入记录，未来以供应链的积分在美好生活示范区当中，

给予参与者一定的激励。

#### （四）强化区域协同发展

加强示范区及毗邻地区管控。划定示范区南部靠近秦岭生态保护红线周边一定范围为管控区，实施统一规划、严格管控，实行统一负面清单管理。划定城镇开发边界，严格控制城镇建设方向，防止“贴边”发展。在示范区双创基地与三张镇、产业组团之间预留周边绿色生态廊道，加强生态修复、水系连通、水库河流综合治理，开展台塬植树造林和水土综合治理。加快腾退与生态功能相冲突的用地，防止城乡建设无序发展，抑制人口过度聚集。严格产业准入管制，示范区周边严禁高耗水、高耗能及高污染项目进入。

推进示范区与周边地区协调发展。加强与渭南主城区的功能性、交通性、制度性协商，解决好涉及区域协同发展的相关规划建设、品牌建设等问题。按照科学规划、合理布局的原则，示范区着力与西安大都市圈在功能上优势互补，实现错位发展、互利共赢；加强示范区与临潼等周边地区相关规划的衔接，统筹推进秦岭北麓生态保护，统筹布局生态、产业、交通和基础设施，实行协同规划、产业联动，实现区域协调发展。



## 附件：指标体系及行动计划

### (一) “美好生活示范区”指标体系

#### 第一类：绿色人居环境指标（76 中类，23 小类）

一级指标	二级指标	三级指标	量化标准值		指标属性	指标来源	
			城（镇）	乡（村）			
绿色人居环境	国土空间资源	蓝绿空间占比	≥ 79%		约束性	《河北雄安新区规划纲要》	
		森林覆盖率	≥ 30%		约束性	《河北雄安新区规划纲要》	
		永久基本农田保护比率	≥ 36%		约束性	《河北雄安新区规划纲要》	
		耕地保护面积比率	≥ 54%		约束性	《河北雄安新区规划纲要》	
		（远景）开发强度	≤ 21%		约束性	《河北雄安新区规划纲要》	
	城市公共空间	人均城镇公园面积	≥ 20 平方米/人	/		约束性	《河北雄安新区规划纲要》
		建成区绿化覆盖率	≥ 50%	≥ 30%		预期性	《河北雄安新区规划纲要》《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		公园 300 米服务半径覆盖率	100%	/		预期性	《河北雄安新区规划纲要》
		儿童、老人活动场所可达性	居住用地步行 10 分钟可达儿童和老人的活动场地	/		预期性	《深圳市重点片区实施细则》
	海绵城市	地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例	45%		约束性	《国家生态文明建设示范市县建设指标》	
		雨水年径流总量控制率	≥ 805%		约束性	《陕西省海绵城市规划设计导则》	
		地下水水位	年均地下水潜水位保持稳定，或下降趋势得到明显遏制，平均降幅低于历史同期		约束性	《海绵城市建设绩效评价与考核办法（试行）》	
		污水再生利用率	≥ 240%	/		预期性 约束性	《海绵城市建设绩效评价与考核办法（试行）》

	资源 循环 利用	饮水安全覆盖率	100%		约束性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		供电保证率	100%		约束性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		城市污水集中处理率	≥ 99%	农村生活污水处理农户收益率 80%以上	预期性	《新时代美丽乡村建设规范(DB33/T 912 -2019)》
		生活垃圾无害化处理率	≥ 95%	≥ 80%	预期性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
	空气 质量	SO <sub>2</sub> 、NO <sub>2</sub> 、PM <sub>10</sub> 、PM <sub>2.5</sub> 年均浓度	达到环境空气质量二级标准		约束性	《环境空气质量标准》（GB3095—2012）
		O <sub>3</sub> 浓度	达到环境空气质量二级标准		约束性	《环境空气质量标准》（GB3095—2012）
		CO 浓度	达到环境空气质量二级标准		约束性	《环境空气质量标准》（GB3095—2012）
		空气质量优良天数比例	≥ 80		约束性	《国家生态文明建设示范市县建设指标》
	噪声 环境	区域环境噪声平均值	昼间 58dB、夜间 42dB		预期性	《国家卫生城市标准(2014 版)》
		城市化地区噪声达标覆盖率	100%	/	预期性	《规划环境影响评价技术导则》

### 第二类：产业创新发展指标（5 中类，15 小类）

一级 指标	二级 指标	三级指标	量化标准值		指 标 属 性	量 化 指 标 来 源
			城（镇）	乡（村）		
产业 创新 发展	创新经济	政府投资占全部投资比重	小镇 ≤ 30%	/	预期性	《美丽小城镇评定规范》
		特色产业投资占比	小镇 ≥ 70%	/	预期性	《美丽小城镇评定规范》
		特色产业营收占比	小镇 ≥ 60%	/	预期性	《美丽小城镇评定规范》
		亩均投资强度	小镇 ≥ 200 万元	/	预期性	《美丽小城镇评定规范》

创业设施	产业服务站	每个小镇至少有一处， 每处建筑面积 ≥ 200 m <sup>2</sup>	/	约束性	《广州市北部山区 美丽小城镇基础设施和公共服务设施 配备标准建设指南 (2019)》
	电商服务站	每个小镇至少有一处， 每处建筑面积 ≥ 200 m <sup>2</sup>	/		
	创客培训站	每个小镇至少有一处， 每处建筑面积 ≥ 200 m <sup>2</sup> ， ≤ 1000 米	/		
	特色产品展销站	每个小镇至少有一处， 每处建筑面积 ≥ 500 m <sup>2</sup>	/		
创新空间	共享办公场所	园区除居住用地之外 每平方公里建设用 地配置不少于 1 处 共享办公场所	/	约束性	《深圳市重点地区 建设导则》
	众创空间	园区除居住用地之外， 每平方公里建设用 地打造不少于 2 处 众创空间	/	约束性	《深圳市重点地区 建设导则》
人才素质	新增劳动力平均 受教育年限	13.5 年	/	预期性	《河北雄安新区规 划纲要》
	大专及以上学历 人口与就业 人口比值	25%	/	预期性	《PWC 生活品质指 数》
生产成本	新增住房中政府、 机构和企业持有的 租赁型住房比例	新增住房中政府、 机构和企业持有的 租赁型住房比例达 20%以上	/	约束性	《上海市城市总体 规划（2017-2035）》
	新建人才公寓比 率	就地配建或就近集 中建设不少于居住 总建筑面积 25% 的人才公寓或宿舍	/	约束性	《深圳市重点片区 实施细则》
	产业区内用于 先进制造业发展的 工业用地面积比 率	36%	/	约束性	《上海市城市总体 规划（2017-2035）》

第三类：民生服务供给指标（4中类，15小类）

一级指标	二级指标	三级指标	量化标准值		指标属性	量化指标来源
			城（镇）	乡（村）		
民生服务供给	社会保障	居民人均预期寿命	81.88 岁	/	预期性	《健康西安 2030 行动规划》
		医疗保险参保率	100%	95 ≥	约束性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		社会养老保险参保率	100%	95 ≥	约束性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		65 岁以上老年人健康体检率（%）	100%	85 ≥	约束性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
	公共设施	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	≥ 80%	公共体育设施、养老设施、文化设施 15 分钟覆盖率 ≥ 70%	约束性	《河北雄安新区规划纲要》 《陕西省全民健身实施计划（2016—2020 年）》 《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		人均公共文化服务设施建筑面积（m <sup>2</sup> ）	≥ 0.8，每处面积需 ≥ 200 m <sup>2</sup>	每村有一处 ≥ 800 m <sup>2</sup> 的文化中心广场，及 ≥ 100 m <sup>2</sup> 的文化墙	约束性	《河北雄安新区规划纲要》 《广州市北部山区美丽小城镇基础设施和公共服务设施配备标准建设指南》 《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		学前三年入园率	≥ 958%	≥ 75%	预期性	《深圳市可持续发展规划（2017-2030 年）》 《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T 992 2015）》
		九年义务教育巩固率	100%	≥ 95%	预期性	《陕西省美丽乡村建设规范（DB61/T

						992 2015)》
		人均公共体育用地面积 (m <sup>2</sup> )	≥ 0.8, 每处用地面积 ≥ 1200 m <sup>2</sup> , 千人用地面积 ≥ 250 m <sup>2</sup>	≥ 1.8	约束性	《河北雄安新区规划纲要》 《陕西省美丽乡村建设规范 (DB61/T 992 2015)》
		千人医疗卫生机构/床位数	≥ 7.0, 每处用地面积需 ≥ 300 m <sup>2</sup>	/每村有一处用地面积 ≥ 60 m <sup>2</sup> 的卫生室 (所、站)	约束性	《河北雄安新区规划纲要》 《广州市北部山区美丽小城镇基础设施和公共服务设施配备标准建设指南》 《陕西省美丽乡村建设规范 (DB61/T 992 2015)》
		千人社会养老/床位数	35-40 张/千人		约束性	《关于加快发展养老服务业的若干意见》 2013.9
公共交通		对外联系	主干道公交全覆盖	重点村有不少于两条对外连接的主要道路	约束性	《广州市北部山区美丽小城镇基础设施和公共服务设施配备标准建设指南》
		绿色交通出行比率	≥ 65%	/	预期性	《绿色生态城区评价标准 GB/T51255-2017》
智慧城市		公益性公共场所无线网络覆盖率 (%)	100%		预期性	《深圳市可持续发展规划 (2017-2030 年)》
		光纤入户率	高速宽带无线通信全覆盖、千兆入户、万兆入企		预期性	《河北雄安新区规划纲要》

## (二) “美好生活示范区” 行动计划重点项目汇总表

表 1: “绿网” 建设行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列针对生态友好的重要节点建设	1	生态创新谷建设	开展生态创新谷实施建设, 在现有的生态基础上, 结合周边用地功能, 打造一处景观多元、环境宜人、魅力独特的生态绿谷
		2	儿童公园建设	位于三张镇老镇服务中心 (乡镇发展区) 和银发经济发展区之间, 是三张镇重要的景观节点

		3	健康运动公园建设	位于三张镇老镇服务中心（乡镇发展区）和银发经济发展区之间，位于规划建设的儿童公园以南，是三张镇重要的景观节点
		4	创业公园建设	位于阎村镇老镇服务中心（乡镇发展区），是阎村镇重要的景观节点
		5	城际广场建设	位于阳郭镇城际轨道阳锅站东侧，是区域重要的集散点，也是阳锅镇重要的景观节点
系统性工作	推进一系列针对生态友好的重要系统性建设	1	生态慢行环-内环建设	串联三张镇老镇区、银发经济发展区包含三张水库、桃花源景区、西王水库、规划建设的儿童公园等众多重要景观节点
		2	生态慢行环-外环建设	串联零河、西塬、东塬等重要的城市绿色基底
		3	零河生态廊道建设	是规划建设的七条生态廊道之一，结合零河生态资源，护蓝、增绿、通风、降尘等作用
		4	西塬生态廊道建设	是规划建设的七条生态廊道之一，结合西塬生态资源，护蓝、增绿、通风、降尘等作用
		5	东塬生态廊道建设	是规划建设的七条生态廊道之一，结合东塬生态资源，护蓝、增绿、通风、降尘等作用

表 2：“生态谷”行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列旅游项目实施建设，以及村庄改造和环境整治项目。	1	塬地养生园实施建设	位于三张镇南侧，集体休闲度假、养生养老、旅游观光、文化娱乐为一体的大型综合养生养老度假区。
		2	智慧农场实施建设	位于西王村周边基本农田区域，以示范农业技术、现代科技为农场赋能，打造农业高精尖技术的展示与交流窗口和城市居民绿色生态体验目的地。
		3	关中农耕体验馆实施建设	位于阎村西侧，再现了关中地区农村生产生活场景，展现关中乡村的民风民俗。
		4	西王村环境整治工程实施建设	作为生态创新谷内规模较大的行政村，是生态谷内重要的乡村节点区域，以点状改造的方式对乡村的景观环境进行整治提升。
		5	生态创新谷旅游服务中心实施建设	位于健康运动公园东侧，作为美好生活示范区北部的综合性旅游服务设施。

重大建设项目	推进一系列旅游项目实施建设,以及村庄改造和环境整治项目。	1	生态创新谷项目实施计划	明确实施工作主要方向和重点。
		2	生态谷旅游交通系统规划研究	以徒步系统、公交系统、标识系统、形象系统等覆盖生态创新谷的系统为落实要点,编制规划。
		3	生态谷标识系统与形象系统更新研究	

表 3: “美好生活圈”建设行动重点项目汇总表

	生活圈类型	项目类型	项目名称	备注	项目类型	项目名称	备注
建设项目	核心示范区生活圈一银发经济基地	民生类重点项目	① 社区文化活动中心	位于社区公共活动中心	特色产业重点项目	⑧ 代际学校	结合中小学布局适于开展促进代际融合等活动的礼堂或多媒体教室
			② 初中	银发基地规划 1 所		⑨ 老年公寓	临近十字绿轴,位于地段环境较好区域,宜包含居住单元、餐厅、护理室、活动室等基本功能区
			③ 小学	银发基地依据服务人口与半径规划 2 所小学		⑩ 老年人体检中心	靠近老年公寓
			④ 社区卫生服务中心	靠近社区公共活动中心		/	/
			⑤ 养老院	位于北边环境较好区域		/	/
			⑥ 日间照料中心	靠近养老院		/	/
			⑦ 综合健身馆	位于十字型产业服务走廊内		/	/
			美丽小城镇生活圈一三张镇	民生类重点项目		① 文化站	位于镇区公共活动中心
	② 卫生站	靠近镇区公共活动中心			⑧ 电商服务站	位于镇区产业服务核心	
	③ 健身广场	位于镇区公共活动中心			⑨ 创客培训站	可与产业服务站、电商服务站合并	

美丽乡村生活圈—贺家坡史村	④ 农贸市场	靠近镇区公共活动中心	⑩ 特色产品展销站	可与电商服务站合并		
		⑤ 中学		保留现状 1 所	⑪ 康复医疗中心	靠近镇区公共活动中心
		⑥ 小学		依据 500 米半径合理确定位置与规模，三张镇现状与规划共计 6 所	⑫ 老年大学	镇区外围预留
	民生类重点项目	① 健身广场	位于乡村公共活动中心	特色产业重点项目	⑦ 游客接待设施	游客服务中心、固化停车场
		② 文化广场	位于乡村公共活动中心		⑧ 住宿及餐饮设施	乡村酒店、旅馆、民宿、农庄
		③ 养老服务驿站	邻卫生站设置，靠近公共活动中心		⑨ 购物休闲设施	乡村特色商业街、农特产品商店
		④ 卫生站	靠近公共活动中心		⑩ 娱乐休闲设施	花卉苗木产业采摘游赏基地
		⑤ 小学	位于几个服务村中心位置		/	/
		⑥ 幼儿园	每村公共活动中心周边宜设一座		/	/
	系统性工作	针对不同区域（核心示范区、美丽小城镇、美丽乡村）开展生活圈建设专项规划研究，并出具详细设计指引文件				

表 4：“银发经济”建设行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
一心	美好生活示范中心	1	众创基地	双创基地为企业提供的区域载体
		2	企业孵化平台	为创业型企业提供的孵化器
		3	创业服务中心	为双创园区内的企业提供软件的平台中心
		4	创新体验馆	创新科技成果转化的展示体验馆
		5	互联网中心	以速互联网接入带宽、高性能局域网、安全可靠的机房环境等、专业化的管理、完善的应用的服务平台
		6	电子创业枢纽	为互联网企业提供创新服务的平台中心



		7	云数据服务中心	共享的软硬件资源和信息的平台中心		
		8	信息发布中心	专门发布重大行业企业信息及其他有关重大信息的机构		
		9	产品展示中心	大型的综合产品展示平台		
		10	银发金融园	为企业和园区提供投融资服务的平台		
		11	商务酒店	为商务来访人员提供居住的场所		
		12	工业展示馆	将工业加工制造产品和流程进行展示的场馆		
		13	休闲庭院	双创基地内提供休闲娱乐的场所		
		14	创新制造工厂	用于承接具有创新性产品加工的区域		
		15	国际会展中心	提供国际性博览会等高端展览和峰会的场馆		
		16	医学论坛中心	用于医学学术交流的场馆		
		17	大健康展览馆	用于对大健康产品及科技进行展示的场馆		
		三区	生态康养创新区	1	健康运动公园	具有负氧离子的健康运动跑道环绕的公园
				2	休闲健身会所	提供高端健身服务的场馆
				3	康复保健基地	以康复疗养和健康保健为主的养生区域
				4	度假养生酒店	涵盖中医养生特色的休闲度假居所
				5	塬地养生园	以塬上自然环境为依托打造的休闲养生园区
				6	关中农耕体验馆	以关中特色农耕种植为主题的体验场所
7	智慧农场			具备现代化科技进行植物种植的农场		
8	花海田园综合体			具有农业+旅游，种植具有特色的大型花卉种植基地		
9	生态创新谷旅游服务中心			为当地旅游提供软件服务的平台		
10	儿童公园			面向家庭为单位，为儿童提供游乐的场所		
农业观光种植区	11		中欧种苗基地	与国际知名大学或机构联合打造的种苗基地		
	12		塬乡美食主题公园	以塬上特色美食为主题打造的休闲美食餐饮公园		
	13		农耕主题民宿	以农耕为主题的特色民宿		

		14	国际农业学术交流中心	用于承接与国际农业交流的平台中心	
		15	种养殖专区	用于种植和养殖农副产品的区域	
		16	农产品加工专区	用于展示农产品加工的区域	
		17	休闲购物区	用于采购渭南特色食品的区域	
		18	体验餐饮区	体验从小吃道高档菜的饮食区	
		19	宣传教育区	用于宣传文化和科普的区域	
		20	特色活动区	用于承接各类特色活动的休闲专区	
		秦岭生态保护中医研学区	21	中草药种植基地	以秦岭北麓为基础的中医药规模化种植区域
			22	户外运动与拓展区	体验秦岭北麓自然风光的旅游区域
			23	中医药康养聚落	通过旧村改造打造的中医特色民宿
五镇	阎村培训小镇	1	创业孵化中心	为创新型企业提供人员培训的中心	
		2	公共服务培训中心	提供专业服务的人才培训中心	
		3	产业培训中心	为银发产业发展提供培训的中心	
		4	人才创业服务中心	为创业型人才提供软件服务和咨询的中心	
		5	创业公园	小镇内的休闲区域	
		6	电商物流集散中心	为电商物流提供的仓储货运的区域	
	阳郭中草药小镇	7	秦岭国家级药库研学中心	以秦岭药库打造的研学基地	
		8	中国青年中医培训基地	以中医国学大师讲授的中医培训基地	
		9	国家级理疗中心	提供高端理疗康复的区域	
		10	智慧农业中心	用于现代化农业种植的区域	
		11	公共服务中心	提供综合公共性服务的平台	
		12	旅游服务中心	为旅游提供帮助服务的区域	
		13	智慧颐慈所	提供智能化养老的区域	

		14	农耕体验区	体验 DIY 种植的区域
	银发康养小镇	1	银发康养社区	为银发人提供康复疗养的社区
		2	辅助式生活住宅区	为生活需要帮助的人提供的住宅区
		3	独立生活住宅区	为完全能生活自理的人提供的住宅区
		4	社区医院	社区内提供医疗服务的医院
		5	银发康护学院	提供专业护理人才培训的学校
		6	医疗研发中心	用于医疗科技研发的平台
		7	医疗教育研学中心	用于医疗行业教育学习参观的区域
		8	共享实验室	用于提供各类实验的场所
		9	特色医养综合体	用于提供具有特色的医疗养护区域
		10	银发产业研究院	用于提供产业研究和指数发布的平台
		11	健康护理中心	提供健康保障和生活护理的平台
		12	健康体检中心	专们提供身体检查的平台
		13	银发医疗院	专治老年疾病的医院
	台塬度假小镇	14	疗养度假寸	用于承接旅游和康复治疗的休闲度假村
		15	台塬特色酒店	具有塬上特色文化的主题酒店
		16	原生态美食餐厅	具有塬上特色美食餐厅
		17	高端养生区	用于体验高端养生的区域
	三张文化小镇	18	颐乐文化中心	为老年人提供娱乐的场所
		19	老年大学	教授老年人知识的区域
		20	文化艺术中心	渭南文化艺术的站来
		21	康复疗养中心	进行康复疗养的区城
		22	养生公园	具备天然养生条件的公园
		23	养老社区	为老年人提供住宿的区域
		24	花园绿廊	小镇绿化环境带

表 5: 老年友好示范区行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列针对老年人建设的重要设施	1	文化中心兼老年活动中心实施建设	—
		2	全科医院兼老年护理中心改扩建	—
		3	老年公寓实施建设	宜包含居住单元、餐厅、护理室、活动室等基本功能区，如条件允许可增设种植园、室外活动场地等
		4	代际合租公寓实施建设	政府通过政策鼓励青年人与老年合租，以此换取社会活动积分或廉租房积分
		5	代际学校试点改扩建	结合现状中小学的改扩建，布局适于开展促进代际融合：如举办代际研讨会、组织家庭陪读日等活动的礼堂或多媒体教室
		6	老年之家实施建设	为由政府运营的养老机构，床位数不低于 600 张
		7	老年健身公园实施建设	—
系统性工作	从步行友好、公交无缝接驳、公共空间友好、基本生活设施全覆盖等系列工程为切入点	1	现状道路交叉口老年友好化改造工程	优先考虑改造道路红线最宽、最危险的交叉口。改善措施包括：路缘扩展、降低速度限制、增加人行横道、改变不安全的交通模式和安装安全岛
		2	步行环境老年友好化提升工程	改善措施包括：安装支持可行走性的物理基础设施（包括坡道、扶手等）、优化步道照明系统、增设逗留性街道家具（座椅、遮阳伞、雨棚等），旨在提升步行环境的无障碍性
		3	公共交通无缝接驳工程	保障共享自行车、巴士、长途汽车、城际铁路无缝接驳，降低老年人出行难度
		4	公共空间老年友好化提升工程	增强公共空间的可达性，围绕社区布置高密度的口袋公园等
		5	无障碍标识与指引系统搭建	在老年人密集活动区域及重要公共设施集中区域安装路标和标牌，通过附加语音提示、盲文、加大字体等措施提升面向老龄群体的适用性

		6	老龄化生活圈布局规划研究	结合老年人 400-500M 步行距离, 针对老年人密集区域规划可达性强的基本生活设施, 基本实现老龄友好示范区内的服务全覆盖
市内协调工作	应与市级有关部门进行协调	1	老年大学建设计划	根据全国老龄工作委员会关于印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》评估指标体系中的要求, 县级以上城市建立老年大学数量(所)应不少于 1 所, 应与市级有关部门进行协调, 进一步论证在基地内建设老年大学的可行性及选址要求等

表 6: 儿童友好示范区行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	或举措推进一系列针对儿童建设的重要设施	1	四点半学校	可结合居住小区配建, 也可由公办学校增设此项业务试点
		2	儿童体检中心	建议置于写字楼中间层
		3	儿童心理咨询室	建议置于写字楼中间层
		4	社区儿童活动室	建议结合社区用房布置
		5	社区儿童图书馆	建议结合社区用房布置
		6	艺术馆	建议置于写字楼中间层
		7	儿童课外研学中心	建议与科研院所达成战略合作关系
		8	0-6 岁儿童户外活动空间	建议结合小区绿地布置, 规模约为 150-450m <sup>2</sup> , 可配置沙坑、蹦床、地形迷宫、秋千等
		9	7-12 岁儿童户外活动空间	建议结合口袋公园或小型广场布置, 规模约为 500-1000m <sup>2</sup> , 可配置攀爬网、水池、足球场地、篮球场地等
		10	13-18 岁儿童户外活动空间	建议结合城市公园或广场布置, 规模约为 1000-2000m <sup>2</sup> , 可配置足球场地、篮球场地、网球场、羽毛球场地等
		11	家庭农场	可结合小区绿地布置, 也可独立占地
系统性工作	从步行友好、公共空间友好等系列工	1	儿童步行友好小径建设工程	结合城市公园、广场、滨水绿地、街边绿地等打造儿童步行友好小径, 规划原则应主要考虑步行安全, 可采用途径路段机动车限速、增设人行道、采用软质铺装等手段

	程为切入点	2	公共空间儿童友好化提升工程	增强公共空间的可达性，围绕社区布置高密度的口袋公园，同时面向不同年龄段的儿童配置游乐器材与场地
		3	儿童友好标识与指引系统搭建	在生活区及学校周边安装路标和标牌，通过附加语音提示、卡通图示、注拼音字体等措施提升面向儿童群体的适用性
市内协调工作	应与市级有关部门进行协调	1	儿童游学基地建设计划	计划结合基地内部优越的山水资源与科创风尚，打造服务于全市的，面向中小学生的游学基地。基地内部可配置房车露营地、团队建设场地、极限运动场地等

表 7: 无障碍示范区行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列针对无障碍人群的重要设施建设	1	无障碍道路系统建设	各级道路两侧人行通道空间应系统整合盲道、人行道、自行车道、景观绿化、服务设施、标识导引等元素的空间关系，确保其各自功能的完整性。
		2	无障碍建筑系统建设	示范区内大型公共服务设施、居住社区、商业办公场所等重点建筑应设置至少 1 个无障碍出入口，且宜位于建筑主要出入口处。示范区内小型商铺出入口应进行无障碍化设计或改造。
		3	无障碍公共空间建设	公共空间内部宜结合主路设置无障碍路径，并系统串联无障碍出入口、主要景点与重点场所、无障碍电梯、无障碍楼梯、无障碍卫生间、母婴室等地点。
		4	无障碍标识系统建设	示范区周边与内部宜以全龄段广义障碍人行需求为导向，开展无障碍标识导引系统专项设计，实现对重点街坊或建筑物、公共交通设施（轨交站点、公交站点、出租车/网约车点、自行车停放点灯）、服务设施（无障碍卫生间、无障碍电梯、商店、银行等）的导引。
系统性工作	推进一系列针对弱势群体的专项设计	1	医疗机构出入口无障碍设计	医疗机构外部道路交通应做好交通稳静化处理，与人行空间之间应设置车挡。采用无障碍出入口，并通过轮椅坡道等设施与人行道路人行空间做好接驳，并在其无障碍出入口附近设置无障碍救护车停靠空间。

		2	中小学、幼儿园无障碍设计	中小学、幼儿园外部道路应进行稳静化处理，降低车速，车行道与人行道空间应设置安全桩、栏杆等车挡。校园周边宜结合青少年或儿童主题设置无障碍活动场地，其内部设备设施应满足儿童尺度、安全、健康等多方位要求。中小学与幼儿园周边300m范围内应系统设置儿童友好型的标识导引系统。
		3	照明系统无障碍设计	夜间公共空间应重点照明其无障碍路径、盲道系统、标识导引系统，以及高差变化等潜在危险区域。
		4	服务设施无障碍设计	示范区设置低位服务设施，包括问询台、服务窗口、电话台、安检验证台、行李托运台、借阅台、各种业务台、饮水机等。
		5	停车场无障碍设计	示范区公共停车场(库)应设置无障碍机动车停车位，量应满足相关规范要求。无障碍机动车停车位的地面应平整、防滑、不积水，地面坡度不应大于1:50。
		6	城市广场无障碍设计	城市广场的地面应平整、防滑、不积水，在有高差时应按要求设置轮椅坡道或无障碍电梯。广场内应设置低位服务设施、无障碍标志系统等设施

表 8: 便捷交通行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目 重大建设项目	推进一系列针对改善对外交通条件、提升慢行体验、彰显地区品质的建设项目 推进一系列针对改善对外交通条件、提升慢行体验、彰显地区品质的建设项目	1	示范区对外联系公路升级 示范区对外联系公路升级	加强示范区与外围乡镇间的道路联系，实施县乡等低等级公路改造工程，如 Y431、X320 等现状重点联系公路加强示范区与外围乡镇间的道路联系，实施县乡等低等级公路改造工程，如 Y431、X320 等现状重点联系公路
		2	示范区对接中心区断头路打通 示范区对接中心区断头路打通	重点谋划高等级道路南北互联互通，解决南北联系问题，在现状解放路基础上打通高新四路、崇业大道等数条城市干道重点谋划高等级道路南北互联互通，解决南北联系问题，在现状解放路基础上打通西环路、新盛路等数条城市干道
		3	内部干线公路提升改造 内部干线公路提升改造	落实国省干线调整规划，加快省道 S107 等干线公路升等改造新建工程，建构示范区至中心城区的快速通道联系落实国省干线调整规划，加快省道 S107 等干线公路升等改造新建工程，建构示范区至中心城区的快速通道联系
		4	慢行示范性道路建设 慢行示范性道路建设	优先建设数条示范性步行和自行车道，并总结经验、带动推广，引领示范区慢行品质升级及慢行道建设优先建设数条示范性步行和自行车道，并总结经验、带动推广，引领示范区慢行品质升级及慢行道建设
		5	田园旅游特色路径建设 田园旅游特色路径建设	整合现有旅游资源，打造具有渭南本地风情的田园风光旅游路径，构建旅游品牌之路整合现有旅游资源，打造具有渭南本地风情的田园风光旅游路径，构建旅游品牌之路



系统性工作系统工作	推进一系列针对改善对外交通条件、提升慢行体验、彰显地区品质的建设项目 推进一系列针对改善对外交通条件、提升慢行体验、彰显地区品质的建设项目	1	示范区全域慢行路径建设工程示范区全域慢行路径建设工程	建构示范区全域多级多类慢行道系统，制定步行和自行车出行优先计划及行动方案，以慢行示范性道路建设为抓手，分期持续推进建构示范区全域多级多类慢行道系统，制定步行和自行车出行优先计划及行动方案，以慢行示范性道路建设为抓手，分期持续推进
		2	旧镇区既有道路改造提升工程旧镇区既有道路改造提升工程	梳理旧镇区现状条件较差道路，结合现状问题针对性拓宽街道、修复路面、增加绿化、渠化交通、扩容管线等梳理旧镇区现状条件较差道路，结合现状问题针对性拓宽街道、修复路面、增加绿化、渠化交通、扩容管线等
		3	街道设施精细化配置及改造工程街道设施精细化配置及改造工程	对街道空间各类要素统筹协调，包括道路、市政、景观、建筑前区、无障碍设施等，尤其是对市政设施进行品质化、景观化改造，突出渭南本地特色对街道空间各类要素统筹协调，包括道路、市政、景观、建筑前区、无障碍设施等，尤其是对市政设施进行品质化、景观化改造，突出渭南本地特色
		4	蓝绿空间串联品质提升工程蓝绿空间串联品质提升工程	在慢行道系统的基础上，打通城市公园、广场、滨水空间、街边绿地等的慢行联系，重点创造滨水软性空间与生态休憩空间，真正打造宜居舒适城市环境在慢行道系统的基础上，打通城市公园、广场、滨水空间、街边绿地等的慢行联系，重点创造滨水软性空间与生态休憩空间，真正打造宜居舒适城市环境
		5	常规公交客运体系搭建工程常规公交客运体系搭建工程	合理配置公交线路资源，打造示范区对接中心城区及示范区内部的公共交通联通体系，加强常规公交与公交枢纽场站、长途客运站及常规公交主干线路与次支线路之间的换乘接驳合理配置公交线路资源，打造示范区对接中心城区及示范区内部的公共交通联通体系，加强常规公交与公交枢纽场站、长途客运站及常规公交主干线路与次支线路之间的换乘接驳

表 9: 美丽小城镇行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列旅游项目实施建设,以及村庄改造和环境整治项目。	1	旧村旧厂拆迁安置	对美丽小城镇内需拆迁改造的旧村旧厂,研究并制定补偿安置方案及协议。
		2	基础设施新建与提升	基础设施先行,优先开展交通、水电、信息等基础设施建设。
		3	镇区公共服务中心实施建设	位于各镇中心,包括行政办公、文体卫教、商业等服务设施。
		4	三张镇康复医疗中心实施建设	位于三张镇中心北侧,为三张镇康养游客提供医疗康复服务。
		5	阎村镇产业培训中心实施建设	位于阎村镇中心北侧,为双创基地企业及人才提供产业培训服务。
		6	阳郭镇城际综合体实施建设	位于阳郭镇城际站东侧,以城际站为核心,集合交通服务和商业、办公等多种服务于一体的整体性建筑。
		7	阳郭镇游客服务中心实施建设	位于阳郭镇城际站东侧,作为美好生活示范区南部的综合性旅游服务设施。

表 10: 绿色市政设施行动重点项目汇总表

类型	备注 1	序号	项目	备注 2
重大建设项目	推进一系列市政基础设施实施建设。	1	推进供水厂站及配套源水管建设	1、基础设施先行建设; 2、保留现状水厂,作为建设期间临时供水;
		2	推进污水处理设施建设	1、基础设施先行建设; 2、可分期实施,逐步形成处理能力; 3、同期建设配套再生水设施;
		3	推进规划变电站建设	基础设施先行建设;
		4	推进供气厂站、供热厂站建设	基础设施先行建设;
		5	配套市政管网及附属设施建设	可结合市政道路一并实施。