

渭南市临渭区十九届
人大一次会议文件(22)

渭南市临渭区人民法院工作报告

——2022年3月20日在渭南市临渭区第十九届
人民代表大会第一次会议上

渭南市临渭区人民法院代院长 张东亮

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

区十八届人大一次会议以来，区法院在区委的正确领导下，在区人大、政府、政协及上级法院的监督、支持、指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持司法为民、公正司法，各项工作取得了新进展，为区社会稳定和经济高质量发展提供了有力司法保障。

一、全面履行审判职责,服务全区工作大局

五年来,区法院聚焦审判主业,在收案数量逐年快速增长的情况下,群策群力,攻坚克难,努力提高审判质效,圆满完成审判执行工作任务,共受理各类案件 57542 件,结案 55513 件。

依法惩治犯罪,维护社会稳定。在刑事审判中,全面贯彻宽严相济的刑事政策,审结各类型刑事案件 2878 件,惩处犯罪分子 4331 人。严厉打击危害公共安全和严重影响群众安全感的暴力犯罪,依法审结故意杀人、抢劫等犯罪案件 236 件 314 人;持续加强禁毒工作,严惩毒品犯罪分子,依法审结涉毒犯罪案件 152 件 284 人;着力保护群众财产安全,依法审结盗窃、诈骗等多发性财产犯罪案件 739 件 1176 人;维护市场经济秩序有序运行,依法审结合同诈骗、非法经营等涉众型犯罪案件 120 件 445 人;维护群众健康安全,依法审结生产销售有毒有害食品、假药等犯罪案件 29 件 51 人;规范安全驾驶行为,依法审结危险驾驶、交通肇事犯罪案件 1247 件 1273 人;促进环境资源可持续发展,依法审结非法采矿、污染环境等犯罪案件 45 件 120 人;加强未成年人司法保护,采取惩处与教育挽救相结合原则,依法审结涉未成年人犯罪案件 91 件 203 人,适用缓刑 46 件 65 人;推动反腐败斗争深入开展,依法审结贪污、受贿渎职等犯罪案件 28 件 59 人;快立快审涉疫情防控刑事案件 4 件 6 人,有力维护了疫情期间社会秩序稳定。

妥善化解纠纷,服务经济社会发展。坚持以人民为中心的司法理念,依法审结各类民商事案件 35420 件,结案率 96.24%;加大

调解力度,切实做到“案结事了”,调撤率达 58.95%。平等保护市场主体合法权益,优化法治化营商环境,及时审结买卖、建设工程等合同纠纷案件 13462 件;防范化解金融风险,专门设立金融巡回法庭,集中审理金融纠纷案件 1732 件,并针对银行监管漏洞,发送司法建议书 3 份;及时审理民间借贷纠纷案件 8687 件,促进民间融资健康发展;强化民生权益保障,审结追索农民工工资等涉及民生类案件 2725 件;持续深化家事审判方式改革,审理赡养、离婚等案件 8814 件,帮助修复家庭关系,促进亲情弥合。

加强行政审判,促进法治政府建设。积极发挥行政审判职能作用,依法审理行政诉讼案件 763 件,审查非诉执行案件 126 件。区法院与区司法局联合制定《关于建立行政审判和行政复议应诉联络工作机制的意见》,提高行政机关负责人出庭应诉率;与区秦岭办建立工作联络机制,依法促进秦岭生态修复;支持检察机关开展公益诉讼,审结行政公益诉讼案件 5 件;建立涉拆迁类行政案件协调化解机制,力促该类案件实质化性化解,受理拆迁案件 178 件,经和解当事人自愿撤回起诉案件 85 件;开展行政执法培训 8 次、行政诉讼庭审观摩 15 次,向行政机关发送司法建议 21 份,助推行政机关依法、高效行政。

加强执行工作,着力解决“执行难”。深化执行工作运行机制改革,整合执行力量,组建了执行立案、查控、速执等专业化团队,实行分段集约执行,为切实解决“执行难”提供制度保障。加大执行力度,如期完成最高法院开展的“用两到三年时间基本解决执行

“执行难”专项行动,在全区形成了“区委领导、人大监督、政府支持、政法委协调、法院主办、各部门配合”的执行工作大格局;五年以来,执结各类案件 16326 件,执结标的额达 40.49 亿元;公布失信被执行人累计 3058 人次,对被执行人限制高消费 6424 人次;查控土地、房产共计 7600 余次,网络拍卖房屋、土地成交金额 1.25 亿元;查控车辆 936 辆,做到有财必控;开展“农民工暖薪”等专项执行行动,帮助务工人员追回劳务费 300 余万元;组织专项执行,配合市重点项目顺利开展,出动干警近百人,执结了涉红星化工厂,影响“六泉路”施工的重大案件;坚持善意执行,疫情期间为 6 家被执行企业解除查封、修复信用,促进复工复产。2018 年区法院因执行改革工作突出,被市委、市政府表彰为“改革创新先进集体”。

二、创新便民举措,满足群众多元司法需求

诉讼服务质量不断提高。落实省高级法院《关于推进现代化诉讼服务中心建设的指导意见》,加强立案受理、调解速裁、信访接待、法律咨询等为框架的“一站式”诉讼服务中心建设,实现线上线下多渠道缴费,网上立案、跨域立案全面开展,彻底解决异地诉讼难问题,利用“陕西微庭审”平台网上开庭 223 次,为人民群众提供了更加便利的司法服务。

多元解纷成效更加显著。大力推进“一站式”多元解纷机制建设,与临渭交警大队建立“道交一体化”调解平台,与区医患调处中心建立诉调对接巡回法庭;充分运用“人民法院调解平台”,引入 5 个基层调解组织,特邀 39 名调解员在线调解案件,线上线下并行的

调解机制不断深化,为当事人提供了相互协调的多元化纠纷解决体系。

案件繁简分流明显提效。落实“分调裁审”工作机制,2017年11月成立速裁审判庭,专门审理民事、刑事速裁案件。民事速裁案件积极推行令状式、要素式裁判文书,提高审判效率,平均审限缩短为15天;刑事速裁案件,加强与公安、检察、羁押场所的工作协调,建立速裁办案区,促进案件流转无缝衔接,平均审理天数缩短至5天,让正义的实现不断提速。

司法人文关怀贴心暖人。把为群众办实事落实在法院的主责主业上,为168名困难当事人提供司法救助款217.8万元;对困难当事人减、缓、免缴诉讼费610余万元,司法人文关怀充分彰显;持续加强涉军维权工作,积极开展“送法进军营”等活动,畅通涉军维权绿色通道,依法审结涉军案件121件,切实解决军人后顾之忧。

三、全面推进司法改革,适应新时代发展需要

深化司法体制改革。完成人财物改革,实行员额法官、法官助理、书记员、司法警察及综合行政人员的分类管理;明确审判组织权限和员额法官职责,实现“让审理者裁判,由裁判者负责”目标;严格执行员额法官遴选、退出机制,4次遴选员额法官66名,退出员额法官序列5人;在全市法院率先组建审判团队,实施团队化办案模式,在人均办案数量增加60%以上的情况下,案件平均审理天数缩短20天以上,案件质效指标进一步提高。

深化刑事诉讼制度改革。推进以审判为中心的刑事诉讼制度

改革,落实庭前会议、非法证据排除和证人、侦查人员出庭作证制度,促进庭审实质化,确保无罪的人不受刑事追究;切实保障被告人人权和诉讼权利,全面落实刑事案件律师辩护全覆盖,为被告人指定辩护人 856 人次。

基层法庭建设成效显著。坚持强基固本,加大基础建设投入力度,完成故市人民法庭标准化、规范化建设,官道人民法庭建设项目立项,完善其它基层法庭设施。五年来,基层法庭积极服务乡村振兴,融入基层治理,与辖区党委、政府联系,建立“三调联动 + 司法确认”机制,提高诉源治理能力,不断引导多层面化解社会矛盾纠纷。故市人民法庭勇于担当,业绩突出,被省高级法院评为第一批“示范法庭”,被最高法院表彰为“全国法院先进集体”。

四、强力推进重点工作,服务全区高质量发展

圆满完成扫黑除恶专项斗争。坚决贯彻中、省、市关于专项斗争的安排部署,制定详细的实施方案。成立以院领导为组长的两个专业审判团队,顺利审结全国扫黑办挂牌督办的杨武学等 30 人组织、领导、参加黑社会性质组织罪案;快审快结 19 起涉黑恶案件,依法惩治 1 个黑社会性质组织、4 个恶势力犯罪集团、13 个恶势力犯罪团伙、1 个涉黑恶势力保护伞,判处犯罪分子 160 人;坚持“打财断血”,没收财产 13.79 亿元,处罚金 343.4 万元,彻底斩断黑恶势力利益链条,摧毁其经济基础。区法院被表彰为“全国扫黑除恶专项斗争先进集体”。

积极参与脱贫攻坚和乡村振兴。在做好审判主业的同时,为

扶贫工作出资献策,做到输血与造血并重。为包联的崇凝镇竹冯村出资建设村史馆,为贫困户修缮房屋;立足产业扶贫,帮助包联的崇凝镇竹冯村成立花椒种植专业合作社,建成光伏发电项目、农产品综合交易市场等。

积极参与平安建设。开展以“扫黑除恶”、贯彻落实《民法典》为重点的法治宣传,院领导带队深入村、镇、街道开展宣讲、走访活动;充分利用禁毒日、宪法日等,在广场设点开展集中宣传,解答群众法律咨询;全员参与平安临渭百日攻坚专项行动,印发“扫黑除恶”宣传手提袋 1.5 万个,平安建设宣传单 6.5 万余份,悬挂平安建设宣传横幅 480 余幅,在平安临渭建设中发挥了重要作用。

五、坚持政治引领,建设高素质法院队伍

保证政治忠诚。始终把政治建设放在首位,扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”及党史学习教育活动;认真落实党组中心组、全院干警定期政治学习制度,参加各种政治培训活动 670 余人次,不断增强干部“七种能力”;加强党组织建设,严格落实“三会一课”、民主评议党员等组织生活制度;注重党建文化熏陶,开展七一文艺汇演、赴红色基地见学等,弘扬伟大建党精神,赓续红色血脉,筑牢对党忠诚的思想根基。

增强司法能力。积极为干警学习培训创造条件,开设“临渭法苑”讲堂,组织专题讲座 14 期,参加国家法官学院培训 116 人次,省高院培训 460 余人次,购买法律业务书籍 1800 套;开展岗位大练兵,组织评选“办案之星”“业务标兵”210 人次;深入开展司法理论

研究,撰写调研报告及学术论文共 56 篇,7 篇学术论文、5 篇调研报告获全市法院优秀奖,定期召开疑难案件研讨交流会等,干警的业务素质不断提升。

坚持廉洁司法。认真落实“一岗双责”要求,层层签订党风廉政建设目标责任书;开展警示教育和以案促改工作,以典型案例警示干警守底线、知敬畏;认真接受区委巡察,对 5 类 12 个问题积极整改;政法队伍教育整顿期间,细查真改,自查问题 79 条,整治顽瘴痼疾 3 类 22 条,运用监督执纪“四种形态”处理 11 人;严格落实防止干预司法的“三个规定”填报,创造风清气正的执法司法环境。

推动司法公开。以公开促公正,坚持让司法行为在阳光下运行,网上公开裁判文书 4 万余份,网上庭审直播千余次;在《西部法制报》等媒体发布各类宣传信息 2300 余篇,参与《环境热线》《法治渭南》等栏目 45 期,拍摄以审判执行、平安建设等为主题的抖音 115 期,弘扬法治正能量。

六、坚持党的领导,自觉接受人大和社会各界监督

认真贯彻执行区委、区人大的各项决定、决议,主动向人大常委会汇报法院重点工作、重大事项,接受监督;向区人大常委会专题汇报法院执行工作,3 名副院长、47 名员额法官向区人大常委会作了履职报告;贯彻落实《人民陪审员法》,提请任命人民陪审员 259 名;及时办理议案 3 件、提案 4 件;邀请人大代表、政协委员参与见证执行现场,调研“扫黑除恶”、人民陪审员工作,视察基层人民法院;定期举办“法院开放日”,邀请村镇干部、校园师生等旁听案

件审理,开展座谈交流,真诚倾听群众意见,不断改进司法作风。

各位代表,过去五年,区法院的审判职能充分发挥,审判质效显著提升,司法服务更加亲民,整体工作有力推进,在新时代新征程上迈出了坚实步伐,57个集体和138名个人受到区级以上表彰奖励。这些成绩的取得,离不开各级组织以及在座各位的关心、帮助和支持。在此,我代表区法院表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,面对人民群众日益增长的多元司法需求,在工作中还存在一些问题和短板:干警的司法理念、司法能力亟待增强;案件数量持续增长,办案模式亟待创新;基层法庭建设还需要持续推进。这些问题我们将认真研究解决。

今后五年的工作

今后五年,区法院工作的总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平法治思想,准确把握新发展阶段对法院工作的新要求,全面落实各级党委和上级法院重大工作部署,认真落实区人代会形成的各项决议,依法忠诚履职,扎实推进“双进”工作,争创“一流的精神状态、一流的审判业绩、一流的管理水平”,为临渭区新时代高质量发展提供强有力的司法保障和服务。

一是坚持政治引领,把党的绝对领导贯穿始终。坚持把政治建设摆在首位,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想,坚持用党的最新理论成果武装头脑,不断增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；坚决贯彻落实党中央和省市区委各项决策部署，坚持向区委请示报告重大事项制度和向人大报告工作制度，确保法院各项工作正确的政治方向。

二是发挥审判职能，服务保障高质量发展。牢固树立以人民为中心的思想，对标对表我区“十四五”主攻方向，常态化开展扫黑除恶斗争，坚持以审判为中心，严厉打击危害国家安全、影响社会稳定、制约经济发展、损害人民权益的刑事犯罪；全面正确实施《民法典》，强化民事权益保护，有效化解婚姻家庭、涉企等民商事纠纷；加大执行工作力度，综合运用执行强制措施，推进解决“执行难”，努力维护胜诉者的合法权益；持续加强行政执法司法审查，助推法治政府建设；积极做好疫情防控常态化下的审判执行工作，保障人民群众生命财产安全和经济社会有序发展。

三是加强诉源治理，融入基层治理大格局。积极延伸审判职能，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，在便民高效、多元解纷机制建设上持续聚焦用力，推动构建“社会调解优先、法院诉讼断后”的矛盾纠纷分层过滤化解机制，助力矛盾纠纷源头防控，切实提高诉源治理能力，不断推动更高水平的平安临渭、法治临渭建设。

四是深化司法改革，提高司法公信力。持续落实司法责任制改革，放权的同时加强监督，完善审判、执行、监督、违法责任追究等配套机制，使审判工作既高效又公正，大幅提升司法公信力，赢得人民群众对法院工作的理解支持。

五是提高信息化水平，释放智慧建设红利。持续深化“两个一

一站式”建设,推进诉讼服务传统模式向现代化转型;加强信息技术应用,推进数字化、人工智能系统与审判工作融合发展,提高智慧审判、智慧执行应用水平,合理准确适用在线审理机制,更好释放“数字红利”,创造更高水平的数字正义。

六是全面从严治院,打造过硬法院队伍。严格落实从严治党管党治警主体责任,深化政法队伍教育整顿成果,加强廉洁司法教育,引导干警知敬畏、存戒惧、守底线;认真落实防止干预司法的“三个规定”等铁规禁令,灵活运用监督执纪“四种形态”,以零容忍态度严惩司法腐败;树立严管厚爱理念,加强人才培养,选任高素质、想干事、会干事的同志到重要工作岗位,大力弘扬英模精神,激发干警忠诚履职、为民服务、担当作为的精气神,不断提升整体综合素质,努力打造一支忠诚、干净、担当的法院队伍。

各位代表,今后五年区法院将在区委的坚强领导,区人大、政府、政协和上级法院的有力监督支持指导下,全面贯彻新发展理念,以忠诚奋进、实干担当的赶考状态,以埋头苦干、攻坚克难的实际行动,坚决响应党的号召、弘扬伟大建党精神,奋楫扬帆、勇毅前行,以优异成绩为新时代临渭区构建新发展格局提供高质量司法保障,迎接党的二十大胜利召开。

