

渭南市临渭区十九届
人大三次会议文件(17)

政 府 工 作 报 告

——2024年2月21日在渭南市临渭区第十九届
人民代表大会第三次会议上

渭南市临渭区区长 菊 峰

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和各位列席人员提出意见。

一、区十九届人大二次会议确定任务完成情况

过去的一年，面对超预期因素、多重性压力相互交织的困难挑战，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，紧紧锚定高质量发展首要任务，以主题教育为动力，以建设全域美好生活示范区和老年友好型城市为目标，聚焦聚力“三个年”^[1]活动，高效统筹改革发展稳定各项工作，在攻坚克难中顶压前行，在抢抓机遇中真抓实干，交出了一份难中有所为、干中有所成的发展答卷。

一年来，我们主动作为、负重拼搏，经济运行质效并进。全区生产总值增长4.2%；固定资产投资增长22.5%；规上工业增加值

增长 1.4%；社会消费品零售总额增长 3%；一般公共预算收入完成 5.8 亿元；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.8%、7.5%，达到 43878 元和 17648 元。特别是固定资产投资增长稳居全市第一，高出年初计划 12.5 个百分点，实现了经济发展质的有效提升、量的合理增长、势的蓄积壮大。

一年来，我们应势而动、顺势而为，产业基础积势蓄能。二期标准化厂房建成投用，5 户企业通过“两化融合”^[2]贯标认证，锂离子电池生产项目实现了当年落地、当年投产、当年见效。渭北排水（碱）工程恢复保护全面启动，获评全省现代农业全产业链典型县，渭南葡萄产业园入选全省首批农村产业融合发展示范园。出台支持银发产业 24 条政策措施，美好生活示范区被授予全国首批文旅康养基地，以银发经济为核心的产业链日臻完善，市场竞争力更具优势。

一年来，我们直面挑战、迎难而上，制约瓶颈有力破解。政府债务风险等级实现降级，化解政府债务、清欠企业账款 72.3 亿元，获评全省清理拖欠企业账款先进区。中医医院搬迁投用，渭桥路上跨铁路桥开工建设。44 个小区完成首次登记，5726 套公租房交付使用，938 户回迁群众搬入新居。“保交楼”完成全年任务，物业服务“一费制”^[3]实现全覆盖。一大批历史遗留问题得到化解，闯过了一道道难关，攻克了一项项难题，把一个个“不可能”变成了“一定能”。

一年来，我们解放思想、追赶超越，争先创优亮点纷呈。成功承办第六届全国中医药文化大会、全省全面深化改革现场会，荣获全国义务教育教学改革实验区、全国医养结合示范区、全省双拥模

范区。年初 80 项争先创优事项完成 68 项,高标准农田建设、老旧小区改造受到省政府通报表彰,全省首宗农村集体经营性建设用地成功入市。我们找准工作结合点、切入点、发力点,以“点上突破”带动“满盘皆活”。

惟其艰难,更显勇毅。过去一年,全区上下以“人一之、我十之,人十之、我百之”的努力,全力拼抢、加速赶超,主要做了以下工作。

(一)聚力扩投资稳增长,大盘支撑更加牢固。220 个重点项目完成投资 95.8 亿元,其中 40 个市级重点项目完成投资 51.5 亿元,康复康养中心等 51 个项目建成或基本建成,塬区水源地及水系连通等 117 个项目进展顺利。抢抓中省稳增长政策机遇,策划储备重大项目 206 个,争取中省各类资金 34.4 亿元,位居全市前列。编制投资指南和招商地图,成功举办“银色浪漫·美好临渭”等投资优势推介活动,筑青健康生物医药等 16 个项目签约落地,招商引资到位资金 135 亿元。精心筹办渭南·华山轮滑马拉松赛等赛事活动,新建一刻钟便民生活圈 4 个,新增“五上企业”^[4] 29 户、全市第 1。农村电商直播入选全国优秀案例,“壹山窑”入列国家乙级民宿,“石灰窑”获评“陕西好商标”,被授予全省“陕菜美食地标示范区”。

(二)聚力提品质增魅力,城乡发展更加均衡。国土空间总体规划高质量编制。打通城市断头路 9 条,渭河大街中段、车雷大街中段建成通车。生态园林城市通过省级验收,车雷公园(一期)建成开园,新建街头公园 8 个。93 个老旧小区改造高效推进,东府景园小区获评全省“和谐社区·幸福家园”。全民携手共创全国文明城,提升改造背街小巷 6 条,拆除违建 2.7 万平方米,新增充电桩

512 个、停车位 4500 个,便民小市场、餐饮手推车让城市更有温度。全面落实田长制,新建高标准农田 5 万亩,粮食生产、耕地保护实现“双提升”。脱贫人口人均纯收入增长 15.7%。下邳镇入选全国首批产业强镇,“龙珠异果”通过国家绿色食品认证,裕美葡萄、赤水大樱桃专业合作社入围全国 500 强。学习运用“千万工程”^[5] 经验,编制完成实用性村庄规划 80 个,改造农村厕所 1.2 万户,提升农村道路 150 公里,农村生活垃圾有效治理率 94% 以上。阳郭镇灵阳村、下邳镇城南村荣获全省美丽宜居示范村。

(三)聚力优环境守底线,生态底色更加鲜明。强力推进大气污染防治,重点区域 146 处污染源全面纳入管控,全年优良天数增加 38 天,空气质量综合指数同比改善 5.6%。秦岭生态修复、沈河中游河道治理工程完工,治理水土流失 36 平方公里,完成营造林 8 万亩,创建森林镇村 6 个,国土绿化项目获评全省“优秀示范工程”。编制“一断一策”水体达标方案,沈河张家庄断面水质优于国家考核标准,集中式饮用水水源地达标率 100%。强化土壤污染管控修复,化肥农药使用量连续三年“负增长”。黄河流域警示片、省大气污染治理专项督察、秦岭交叉检查反馈问题扎实整改。

(四)聚力抓创新促改革,发展动能更加强劲。九大领域 98 项改革任务全面完成,4 个超大城市社区全部调整到位,杜桥办荣获省级“五社联动”^[6] 试点工作优秀单位,阳郭镇获评全省农村集体产权制度改革先进集体。瑞梦印务等 7 户企业入列全省创新型中小企业,优耐特获评省级“专精特新”^[7] 中小企业,2 项成果荣获全省科技进步奖。创建市级专家工作站 1 个,交斜镇小微企业园获

评“省级中小企业人才服务基地”。深化“一件事一次办”改革 77 项,推出高频事项“码上查”144 个,企业开办时限压缩至最快 4 小时。减税降费、退税缓费 3.9 亿元,新增市场主体 9234 户。行政审批局获评“全国优化营商环境创新单位”,村级便民服务体系建设的经验在全省推广。

(五)聚力惠民生办实事,民生福祉更加厚重。坚持尽力而为、量力而行,10 件民生实事全部办结,民生支出占总支出的 81%。城镇新增就业 7085 人,零工驿站建设被陕西新闻联播报道,人社局获评全省农村劳动力转移就业监测工作成效突出单位。第一幼儿园建成投用,渭南小学完成改扩建,新增学位 3480 个,“三名+”^[8] 改革、教研工作经验在全省交流,渭南小学郝莉被确定为全国新时代名校长培养对象。城乡居民基础养老金实现“两连涨”,慢性病门诊用药保障达到全覆盖。全国基层中医药工作示范区通过省级评审,第一医院、妇计中心完成提升改造,新增床位 630 张。中心敬老院建成运营,适老化改造完成 348 户,杜桥街道中心广场社区获评全国老年友好型社区。入围全省公共文化服务高质量发展示范区创建序列,“四季村晚”成为全国示范点,图书馆获评国家一级馆。社会大局保持稳定,连续三年获评全省平安建设先进示范区,被授予全省安全生产专项整治三年行动先进单位。故市镇东屯村入列全国乡村治理示范村,蔺店镇蒲阳村荣获全国民主法治示范村,站南街道高田社区获评全国模范人民调解委员会。

(六)聚力赋动能提效能,自身建设更加过硬。扎实开展主题教育,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立

制,政府系统党员干部政治自觉、思想自觉、行动自觉不断增强。坚持向人大报告、向政协通报,办理人大代表议案建议、政协委员提案 359 件,办复率 100%。“八五”普法通过中期评估,行政复议工作获评全省法治政府建设示范项目,“黄丝带帮教”受到全国表彰。修订完善政府工作规则,制定政府投资项目管理办法,73 个项目核减投资 9384 万元。“三公”经费下降 5%。狠抓党风廉政建设责任制落实,强化审计结果运用,以零容忍的态度惩治腐败和不正之风。出台政府督查办法,清单式管理抓执行,闭环式运行促落实,干部干事创业精气神全面提振。

同时,统计、税务、消防、气象、国防动员、民族宗教、妇女儿童、养老经办等工作取得了新成绩。获评全省民族团结进步创建示范区、全省首批婴幼儿照护服务示范区。总工会获评全省职工互助保障先进集体,统计局荣获全省劳动力调查工作优秀单位,瑞泉中学团委荣获“全国五四红旗团委”称号,解放办入选全省学雷锋活动示范点,新时代文明实践中心荣获全省精神文明建设先进单位,涌现出了环卫工刘芳艳拾金不昧等一批好人典型,120 余名临渭籍士兵立功受奖,等等。大家过得很充实、拼得很给力、干得很出彩,每个人都是主人翁,每个人都很有了不起。

各位代表,过去的一年,我们经历了风雨洗礼、付出了艰辛努力,干成了一系列事关全局发展的大事,办好了许多群众翘首以盼的实事,解决了一批复杂棘手的难事。临渭发展所取得的每一点成绩、每一个进步,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于市委、市政府和区委的坚强领导,得益于区人

大、区政协的监督支持,更得益于全区人民的团结拼搏和务实苦干。在此,我谨代表区人民政府,向全区广大人民群众、驻区官兵和公安干警致以崇高的敬意!向大力支持我们工作的各位代表、委员、老干部和各界人士表示衷心的感谢!

各位代表,回顾 2023 年,我们深深体会到:

——无论困难怎样叠加,讲团结始终是我们干事创业的基础,必须把团结奋斗摆在首位。只要全区上下一个目标一条心,一个声音一股劲,一个步调往前冲,就一定能够应对变局、走出困局、打开新局。

——无论形势怎样变化,谋发展始终是我们永恒不变的主题,必须把推动发展作为第一要务。只要我们想干敢干、肯干实干,就一定能够干出一番让人“耳目一新、刮目相看”的业绩,临渭过去行、现在行,将来一定会更行。

——无论任务怎样繁重,增福祉始终是我们砥砺奋进的方向,必须把人民至上作为根本要求。只要我们始终牢记为民宗旨,把群众的“小事”当成政府的“大事”,就一定能够让发展的成果惠及千家万户。

——无论考验怎样严峻,守底线始终是我们一切工作的准则,必须把忧患意识贯穿履职尽责全过程。只要我们脚踏实地不敷衍,埋头苦干不懈怠,就一定能够实现高质量发展与高水平安全的良性互动。

各位代表,思危方可居安,知忧才能克难!在肯定成绩的同时,我们更加清醒地看到前进中的困难和挑战。对标先进,个别经

济指标低于预期,产业结构不优,园区平台能级不高,科技创新水平仍然偏低;盘点家底,收支矛盾仍然突出,债务压力依然不小,大气污染防治艰巨,关键要素供给还需强化;倾听民声,城乡发展不够均衡,教育、医疗、文化、养老等基本公共服务仍有欠账;审视自身,干部执行力、落实力不够,行政效能仍要进一步提高,等等。对此,我们将直面矛盾、正视问题、全力解决,努力把政府工作做得更实更好,不辜负全区人民的期望!

二、2024 年主要目标和工作任务

2024 年是新中国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,更是临渭全面发力、厚积成势的重要一年。

综合研判,当前的临渭正处于历史性窗口期和战略性机遇期,国家一系列重大战略、一揽子调控政策、一整套支持举措叠加集成,特别是明确提出支持发展银发经济,更为全区加快转型升级、推动高质量发展提供了战略先机。同时,随着政府债务约束的逐步缓解,一些试点项目的落地实施,我们的发展空间越来越大,发展基础越来越实,发展信心也越来越足,实现临渭新一轮高质量发展新突破,其时已至、其势已成、其兴可待。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,认真落实中央经济工作会议和省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委六届六次全会暨市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,更加主动融入和服务新发展格局,着力推动高质

量发展,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,深化拓展“三个年”活动,聚焦建设全域美好生活示范区和老年友好型城市,积极发展银发经济,切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定,巩固和增强经济回升向好态势,努力实现质的有效提升和量的合理增长,奋力谱写中国式现代化建设的临渭新篇章。

综合考虑发展趋势和目标导向,今年全区经济社会发展的主要预期目标是:辖区生产总值增长 6.5% 左右,规上工业增加值增长 8.5% 以上,固定资产投资增长 7% 以上,社会消费品零售总额增长 7.5% 以上,城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、7% 左右。

围绕上述目标,落实好区委十七届七次全会部署,今年我们将突出做好“三篇文章”,奋力实现“七个新突破”。

(一)突出做好“三篇文章”。

一是做精城区。牢固树立经营城市的理念,启动实施精致城市建设三年行动,全面提升功能品质,着力改善城市环境,推动城市管理向城市治理有效转变,让城市品位更高、气质更佳,市民生活更美好。

更加注重精美建设。坚持“留、改、提、拆、建”并举,实施城建品质提升项目 53 个,加快渭花路南段西侧、金水路北段东侧等 3 个片区改造,打通车雷大街、渭河大街等 8 条断头路,确保六泉公园、车雷公园(二期)建成开放。改造老旧小区 48 个,安置征迁群众 980 户,10118 套保障房建成“清零”。力促老城街供排水改造、人和

片区排水泵站提升、背街小巷防涝设施建设等项目年内投用。

更加注重精细管理。深入推进全国文明城市创建,持续开展背街小巷、农贸市场、物业管理等“十大专项行动”^[9],新增机动车位 1000 个、充电桩 800 个、绿化面积 10 万平方米以上,再造一批口袋公园。持续推进省级垃圾分类示范区创建,新增标准化小区 90 个,让垃圾分类从“新时尚”变成“好习惯”。完成南部沟道综合治理主体工程,彻底解决泥水进城问题。

更加注重精品消费。深化消费促进年活动,出台促消费若干措施,深度融入全省“秦乐购”、“渭南名优产品全国展”等系列活动,提振新能源汽车、电子产品、家电等大宗消费。叫响“陕菜之乡”品牌,开展豆腐泡、时辰包子、南七饸饹等餐饮名店名品名厨评选活动,推动“同义昌”“石灰窑”等老字号焕发新活力。全力推进老城五星酒店、海兴万达广场建设,加快实施宏帆“秦街”等特色文化街区建设,让城市增添“烟火气”、更富人情味。

二是做强园区。发挥园区主引擎、主阵地作用,推深做实银发产业综合开发、高新产业集聚发展、农业产业提质增效“三大行动”,着力构建支撑高质量发展的现代化产业体系。

加快主导产业铸链赋能。抢抓国家支持发展银发经济政策机遇,加快推进智慧养老产业园、长寿塬数字康养温泉社区等先导性项目,大力发展生物医药、医疗器械、康复康养、适老饮品等大健康产业,力促在产业升级、体量扩容、配套协同等方面取得新成果。积极探索“政府引导、社会参与、市场运作”的产业发展模式,鼓励“东秀星”“博思特”等企业拓展养老陪护、助餐配送服务新业态,培

育打造一批银发龙头企业和临渭特色品牌。

加速高新产业聚链成势。坚持以科技创新推动产业创新,支持德创进实争创省级制造业单项冠军,加快实施庆华化工、雪龙海姆等 5 户企业升级改造,新增创新型中小企业 3 户、省级“专精特新”中小企业 1 户,招引 10 亿元以上产业项目 2 个。全面提升美好生活示范区承载力和支撑力,出台支持园区发展若干措施,动态清零“三类”用地^[10]及闲置厂房,新入驻企业 5 户以上,园区工业产值突破 30 亿元。创成省级高新产业园。

加力农业产业强链增效。突出抓好农业园区提档升级、农业产业联合体建设,启动箭峪水库灌区节水改造项目,改良葡萄、猕猴桃等果业品种 1.5 万亩以上,培育农业龙头企业 2 户,创建市级以上现代农业园区 2 个、示范合作社 5 个、示范家庭农场 5 个,设立省内外果品形象店 3 家,争创国家级农产品质量安全示范区。用好农村集体经营性建设用地入市试点经验,支持各镇引育优质项目,做强产业实力,打造一批小微产业园。

三是做优景区。坚持旅游线、消费线、产业线“三线融合”,聚焦文化、品牌、服务“全面发力”,切实把品质提起来、名气打出去、人气聚上来。

优化全域布局。依托渭南桃花源、葡萄产业园等 6 个 A 级景区和下邽、桥南、崇凝、蔺店等特色小镇,打造康养游、民俗游、研学游、红色游等旅游精品线路。加快军博园 4A 景区创建,实施王尚德烈士纪念馆、渭南老火车站、寇准纪念馆等一批“小微景点”提升改造项目,串珠成链、布点成线、结点成网,推动从“景点旅游”向

“全域旅游”的转变。探索与周边景区建立旅游联盟,实现线路共建、形象共宣、客源共享,促进区域旅游一体化发展。

抓好全链融合。坚持以文塑旅、以旅彰文,按照村庄变景点、田园变公园、民房变民宿的思路,丰富体验式、沉浸式旅游产品供给,打造2个主题鲜明的民宿集聚区。深入挖掘红色文化、非遗文化、民俗文化,开发具有临渭特色的文创产品,支持临渭草编申报国家级非遗项目。加大与中青旅、南京锦创等企业合作,盘活渭南·老街、文化艺术中心等文旅资源,打造城市文旅新IP。

营造全季精彩。制定“一年四季”文旅活动方案,精心办好葡萄采摘节、非遗美食节、群众文化节等特色活动50场次以上,形成“月月有节庆、季季有亮点、年年有精彩”的全年旅游氛围。大力发展夜游经济、赛事经济、假日经济,加快推进沈河夜游示范带建设,办好渭南马拉松、全省象棋公开赛等系列赛事,常态举办“四季村晚”“村BA”等群众文体活动,努力让“三贤故里”更具活力、更显魅力、更有吸引力。

(二)奋力实现“七个新突破”。

一是在项目建设上实现新突破。坚持“项目为王”理念,一切盯着项目看,一切围着项目转,一切扭住项目干,将“大抓项目”的攻势贯穿全年、覆盖全域。

提速抓建设。持续深化高质量项目推进年,深入落实领导包抓、清单管理、月调度推进、季观摩讲评等机制,176个重点项目完成投资115亿元以上,确保盛世民乐园等102个项目建成竣工,力促泰安达20万千瓦风电等114个新建项目开工建设,加快荣发电

商智慧物流园等 36 个项目前期工作。

强力抓招引。更加注重项目产业契合度、投资强度、亩均税收等指标,紧盯央企、省企和东部产业转移,绘制好产业发展“全景图”、招商引资“索引图”、重点产业“补链图”、目标企业“作战图”,推动形成全员招商、全域招商、全力招商新局面,确保全年到位资金 150 亿元以上,签约项目落地率位居全市前列。

精心抓谋划。深入研究国家政策导向,抢抓中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等政策机遇,建立健全谋划一批、储备一批、申报一批、落地一批“四个一批”项目更新滚动机制,力争全年策划储备重大项目 160 个以上,争取中省各类资金 40 亿元以上。

二是在营商环境上实现新突破。大力唱响“有需必应、无事不扰”营商环境品牌,以“共生共荣”的真心、“一诺千金”的诚心、“一起打拼”的决心,努力做到支持有力度、响应有速度、服务有温度。

以更实举措优化提升营商环境。以“高效办成一件事”为突破口,扩大“跨域通办”范围,提高线下“一窗综办”和线上“一网通办”水平,一体化政务服务平台向街镇延伸达到全覆盖。出台优化提升营商环境若干措施,持续深化包容审慎监管,推动“拿地即开工”“一枚印章管审批”流程再造取得新成果。

以更强定力激发民营经济活力。深入推进“三整治四提升”专项行动^[11],扎实开展“双包一解”^[12]活动,深度破解企业办事难、诉求响应难、市场准入难等难点堵点。新增市场主体 9000 户以上。全面清理政府拖欠企业账款,大力支持本土民营企业做大做强,民

间投资增长 12% 以上。

以更大力度释放扶持政策红利。精准承接国家和省市各类政策,实现惠企政策免申即享、涉企资金直达快享。持续强化土地供给,加强征地拆迁、成片开发、用地报批等用地保障,消化批而未供土地 500 亩以上。提升金融服务实体经济质效,常态举办政银企座谈会,完善“投、贷、担、保”融资服务机制,全年发放普惠小微贷款 20 亿元以上。

三是在乡村振兴上实现新突破。坚持系统化推进、差异化打造、特质化发展,涵养美丽乡村好气质,绘就乡村振兴新图景。

高要求保障粮食安全。坚决扛牢粮食安全和耕地保护政治责任,扎实开展耕地“非农化”“非粮化”专项整治。全域推进渭北排水(碱)工程恢复保护,新改建高标准农田 6 万亩,粮食面积稳定在 103 万亩以上。深入推进科技强农、机械强农,大力推广小麦宽幅沟播、玉米增密度等增产技术,粮食规模化种植面积达到 15 万亩以上。

高标准推进有效衔接。健全“2531”动态监测帮扶机制^[13],完善监测网格体系,精准各类帮扶措施,坚决守住不发生规模性返贫底线。年内启动渭北饮水安全供水工程。扎实推进农村集体经济“消薄培强”行动,把衔接资金 60% 以上用于产业发展,年内新培育年收入 50 万元以上示范村 5 个。

高水准建设和美乡村。深入推进“千村示范、万村提升”工程,着力打造农旅康养体验、产业融合发展 2 条乡村振兴示范带^[14],创建省市级和美乡村示范村 12 个。全面启动城乡垃圾收集转运一体化项目,完成农村改厕 3000 户,提升改造农村公路 200 公里。深

化“临里守望·美好生活”党建品牌,持续推进农村移风易俗,强化农村宅基地和住房建设管理,让文明乡风浸润和美乡村。

四是在生态保护上实现新突破。实施“双碳”战略,拓宽“两山”路径,深入推进生态文明建设和绿色低碳发展,努力走出一条绿水青山有颜值、金山银山有价值的可持续发展之路。

狠抓生态保护修复。坚决贯彻秦岭生态环境保护条例,启动守护祖脉秦岭三年行动,常态开展河湖“清四乱”^[15],全面落实河长、林长、峪长等责任制。扎实推进省级森林城市创建,实施南塬北坡生态治理修复项目,加快生态清洁小流域综合治理工程,治理水土流失面积 15 平方公里,完成营造林 5 万亩。

狠抓污染综合防治。扎实开展大气污染治理攻坚,协同推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”,全年空气质量优良天数不少于 254 天。持续开展入河排污口排查整治,国考市考断面水质稳定达标。强化土壤污染源头防控,加快推进固废资源化利用、畜禽粪污综合利用项目,确保土壤环境安全。

狠抓绿色低碳发展。积极培育绿色低碳产业,加快万亩绿色碳库建设,探索碳汇产品价值实现机制。因地制宜发展林下经济,改造低质低效林 1 万亩,新增林下中草药 5000 亩。深入开展节约型机关、绿色单位、生态文明村创建行动,有序推进工业、建筑等重点领域节能降碳,推动形成绿色低碳生产生活方式。

五是在深化改革上实现新突破。坚持把深化改革作为推动高质量发展的关键一招,在“全面”上谋划,于“要害”处发力,不断厚植引领未来的发展胜势。

深化重点领域改革。加快“四园一基地”体制机制改革,不断提升专业化、市场化、多元化运营水平。实施国有平台公司重组整合,出台监督管理办法。做好国有闲置资产盘活,推动存量资产高效利用。高质量完成机构改革各项任务,深入推进第五次全国经济普查、第四次全国文物普查、第三次全国土壤普查。深化供销合作社综合改革。争创全省公共文化服务高质量发展示范区。

强化科技人才支撑。坚持外引内培并举,改进引才、育才、用才方式,育好用好“土专家”“田秀才”。加快建设秦创原·临渭创新实践服务中心,力争西交大国家级技术转移中心在临渭设立工作站,渭南技工学校入列省级高技能人才培训基地。发挥乡创导师、工作站作用,完善人才服务保障体系,让各类人才在临渭心有所向、身有所归、业有所成。

大力发展新质生产力。抢抓全省推动数字经济高质量发展政策机遇,支持发展智能制造、智慧农业、智慧物流、数字商贸、数字文创、数字健康等数字化产业,争创省级数字农业示范基地1个。出台楼宇产业招引措施,绘制楼宇经济数字地图,搭建楼宇服务信息平台,打造楼宇经济示范点1个。

六是在民生改善上实现新突破。坚持把人民呼声当做“第一信号”,把人民需求当做“第一考虑”,把人民立场当做“第一选择”,以“人民满意”回应“人民关切”。

健全社会保障体系。积极拓展就业岗位,落实创业担保贷款9000万元,新增城镇就业7000人以上。完成适老化改造600户,新增养老床位200张,创建全国老年友好型社区2个。开展留守儿童

和困境儿童关爱三年行动,加大妇女、老人、残疾人关爱力度,提高工伤、失业、社会救助等保障水平,兜牢基本民生底线。

办好人民满意教育。持续巩固深化“双减”^[16]成果,全面开展义务教育教学改革,改善教学环境,提升办学品质。加快推进尚德中学、前进路中学等8所学校改造提升,确保象山学校、五里铺小学秋季建成开学,新增学位5000个。推进普惠托育机构建设,力争每千人托位数达到4个,高于全省平均水平。

加快建设健康临渭。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施4个医疗次中心建设,支持市二院创建三甲医院,中医医院纳入三级管理,争创全国基层中医药工作示范区。坚持全民健身与全民健康深度融合,深化爱国卫生运动,做好省十八运筹备,体育运动公园、全民健身中心建成开放。

各位代表,民之所望,政之所向!前期,我们面向全区广泛征求意见建议,经过群众提、代表定、反复酝酿,遴选了12件民生实事候选项目,提请本次大会票决。民生实事项目确定后,我们将竭尽全力推进落实,努力把群众的操心事、烦心事、揪心事,办成放心事、暖心事、舒心事,真正让民生愿景成为幸福实景!

七是在风险防范上实现新突破。始终保持“一失万无”的高度清醒,强化底线思维和极限思维,打好防范化解重大风险主动仗,以高水平安全保障高质量发展。

慎始如终抓好风险防范。认真践行总体国家安全观,坚决捍卫政治安全、制度安全和意识形态安全。扎实推进政府投资项目全过程预算绩效评价,强化专项债券全生命周期管理,完善政府债

务风险防范长效机制,稳妥有序化解债务存量,坚决遏制隐性债务增量。积极防范公共卫生、房地产市场、网络空间等领域风险,严厉打击涉众型非法金融活动,牢牢守住不发生系统性风险底线。

如履薄冰抓牢安全生产。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,持续加大城镇燃气、消防安全、居民自建房等重点领域隐患排查整治,统筹抓好森林防火、校园安全、特种设备安全等,切实把安全责任落实到各领域、全方面、最末端。加快推进水库除险加固、河道防洪治理等项目,建成应急指挥综合应用平台和6个街镇消防站(所),提升防灾减灾救灾能力。

毫不放松抓实社会治理。践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”,深入推进信访工作法治化,发挥好“12345”政务热线平台作用,推动区镇村三级综治中心规范化建设。健全社会矛盾纠纷调处机制,有效化解疑难信访积案。深化平安临渭建设,常态化开展扫黑除恶斗争,严厉打击电信诈骗、养老诈骗等突出违法犯罪。深度融入全国食品安全示范城市、全国禁毒示范城市创建,奋力实现全省平安区“四连创”,争获“平安银鼎”。

三、加强政府自身建设

各位代表,为政之要,重在力行。新的一年,我们将坚决当好执行者、行动派、实干家,以担当诠释忠诚、用实绩兑现承诺,全力建设人民满意的“六型”政府^[17]。

恪守绝对忠诚生命线。坚决把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,巩固拓展主题教育成果,扎实推进省委巡视反馈问题整改。坚持把党的领导贯穿政府工作

全过程,全面精准高效推动中省市各项决策部署落地落细,在区委的坚强领导下一张蓝图干到底、步调一致向前进。

坚持依法行政铁原则。深入开展“八五”普法,推进全省法治政府示范区建设。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,加强审计监督、统计监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。严格执行重大决策、重要项目集体讨论制度,确保各项决策符合人民意愿,经得起历史和实践检验。

树牢造福人民政绩观。坚持政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖,持续推动多领域惠民政策落地见效。深化运用“四下基层”^[18]制度,大兴调查研究,听取群众意见,解决急难愁盼,集中力量再推动解决一批事关群众切身利益的历史遗留问题,以实干实绩赢得人民群众的信任和拥护。

锤炼敢作善为硬作风。出台提升行政效能十项具体举措,建立“领导带头、全员攻坚”责任机制,真正让人人高效率、事事快节奏、处处见实效在政府系统蔚然成风。制定重大决策抓落实实施细则,推行重点工作清单化管理、专班化推进、常态化调度,力促形成有部署、有落实、有反馈的工作闭环。

厚植争先创优大志气。时刻保持“不争第一就是落后、不在上游就是下游”的争先理念,对标最高、聚焦最好、锚定最优,勇夺更多“排第一”指标和“创唯一”成果。坚决扛起中心城区光荣使命,坚持用好“犇牛奖”“蜗牛奖”考评机制,以激情担当干出一等工作、用一域争先为全局添彩。

绷紧廉洁从政高压线。严格落实中央八项规定实施细则精

神,打好项目招投标、工程建设、国资国企等重点领域廉政风险“制度补丁”。坚持政府带头“过紧日子”,严控“三公两费”^[19],维护预算刚性,做到花钱要问效、无效必问责。加强政府廉政建设,一体推进“三不腐”,建设更高水平“清廉临渭”。

各位代表!重任在肩当笃行,使命在心惟实干。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,咬定目标、埋头苦干,为奋力谱写中国式现代化临渭新篇章作出新的更大贡献!

名词解释

1. **三个年**：即高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年。

2. **两化融合**：即信息化和工业化的高层次深度结合，以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

3. **物业服务“一费制”**：即物业服务企业按照合同约定向业主提供服务所收取费用的统称，包括物业服务费、物业管理区域内交通工具停放服务费和其他服务费。

4. **五上企业**：即规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、有资质的建筑业企业、房地产开发经营企业、规模以上服务业企业。

5. **千万工程**：即“千村示范、万村整治”工程简称，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

6. **五社联动**：即以城乡社区为平台、社会工作者为支撑、社会组织为载体、社区志愿者为补充、社会慈善资源为辅助，助力实现基层治理体系和治理能力现代化。

7. **专精特新**：即“专业化、精细化、特色化、新颖化”，是国家引导中小企业增强自主创新能力和核心竞争力，不断提高中小企业发展质量和水平而实施的重大工程。

8. **“三名+”**：即“名校+”发展共同体、“名校长+”发展共同

体、“名师+”研修共同体。

9. 十大专项行动：即市容环境、背街小巷、架空线缆、农贸市场、交通秩序、市政设施、“六小”行业、乱搭乱建、物业管理、规范养犬专项整治行动。

10. “三类”用地：即批而未供土地、闲置土地、违法用地。

11. “三整治四提升”专项行动：“三整治”即开展市场准入壁垒排查清理、涉企乱收费乱罚款乱摊派、拖欠企业账款专项整治行动；“四提升”即开展中小企业融资促进、促进中小企业融入产业链供应链、促进民间投资健康发展、促进民营经济人士健康成长专项提升行动。

12. 双包一解：即包企业、包项目、解难题。

13. “2531”动态监测帮扶机制：“2”即推行风险摸排网格化、监测预警信息化“两化管理”；“5”即做到全程监管、清单交办、精准帮扶、定期通报、绩效考核“五个坚持”；“3”即实现早发现、早干预、早帮扶“三个到位”；“1”即坚决守住防止规模性返贫致贫“一个底线”。

14. 乡村振兴示范带：即打造南线以阳郭镇蔡脑村、桥南镇天留村和曹峪村、丰原镇北雷村为主体的农旅康养体验示范带，北线以故市镇东屯村、官道镇武赵村、下邳镇柳园村、官底镇庙王村为主体的产业融合发展示范带。

15. 清四乱：即清理整治河湖管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建突出问题。

16. 双减：即有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外

培训负担。

17. **“六型”政府**：即忠诚型、法治型、服务型、担当型、创新型、廉洁型政府。

18. **四下基层**：即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

19. **三公两费**：“三公”指因公出国（境）费、公务接待费、公务用车运行维护费；“两费”指会议费、培训费。

